



COMUNE DI PALERMO



AREA DELLE POLITICHE AMBIENTALI, TRANSIZIONE ECOLOGICA E
RIGENERAZIONE DEL VERDE - STAFF CAPO AREA DELLE POLITICHE AMBIENTALI,
TRANSIZIONE ECOLOGICA E RIGENERAZIONE DEL VERDE - UFFICIO DI STAFF
CAPO AREA RESPONSABILE PIANIFICAZIONE AMBIENTALE E INTERVENTI SULLA
COSTA, MARE, PARCHI E RISERVE -

Determinazione Dirigenziale N. 2557 Del 18/02/2025

OGGETTO: ISTANZA DI ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA DI V.INC.A. PERVENUTA A MEZZO PEC DEL 28.09.2022 ASSUNTA AL PROTOCOLLO AREG CON IL N. 976074 DEL 28.09.2022, RECANTE AD OGGETTO - “ISTANZA DI ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE - UNITÀ IMMOBILIARE SITA IN PALERMO, VIA SPINASANTA N.210, IDENTIFICATA AL NCEU DI PALERMO AL FOGLIO N°02 PART.LLA N.5123 - ING. ROMANO ROBERTO” – RILASCIO PARERE

Responsabile del Procedimento: GIUSEPPINA LIUZZO

Firmatario Determina: Giuseppina Liuzzo / InfoCert S.p.A.

Premesso che:

- con la direttiva n° 79/409 C.E.E. del 02.04.1979 denominata “Uccelli”, la Comunità Europea ha inteso salvaguardare la conservazione degli uccelli selvatici;
- con la direttiva, n° 92/43 C.E.E. del 21/05/1992 denominata “Habitat”, la Comunità Europea ha inteso salvaguardare la diversità biologica e la tutela di una serie di habitat e di specie animali e vegetali particolarmente rari;
- a seguito delle suddette direttive è stata costituita la rete ecologica “Natura 2000” una rete europea di siti individuati in funzione della conservazione della biodiversità. La rete “Natura 2000” è quindi composta dalle “Zone di Protezione Speciale (ZPS)”, già previste dalla citata direttiva “Uccelli” e da ambiti di territorio designati come Siti di Importanza Comunitaria (SIC)”;
- le direttive sono state recepite nella legislazione italiana con il DPR 357/97, così come modificato dal D.P.R. 120/2003;
- il predetto D.P.R. 357/97 e s.m.i. trova applicazione nell’ambito della Regione Siciliana, così come indicato nella circolare del 23 gennaio 2004 dell’Assessorato Regionale e Territorio Ambiente pubblicata nella G.U.R.S. 5 marzo 2004, n° 10:
- ai sensi dell’art. 5, comma 1, del predetto D.P.R. n° 357/97 e successive modifiche ed integrazioni, i piani e gli interventi devono tenere conto della valenza naturalistica ed ambientale dei proposti siti di importanza comunitaria (pSIC), dei siti di importanza comunitaria (SIC), delle zone speciali di conservazione (ZSC) e, per effetto della previsione dell’art. 6, delle zone di protezione speciale (ZPS) discendenti dalla direttiva n° 79/409/C.E.E. ed essere sottoposti alla valutazione dell’incidenza di cui al comma 2 del predetto art. 5;
- ai sensi dell’art. 5, quinto comma, del citato D.P.R. 357/97 e s.m.i., le Regioni definiscono le modalità di presentazione dei relativi studi ed individuano l’autorità competente alla verifica degli stessi;
- con L.R. 08 maggio 2007 n° 13 pubblicata in G.U.R.S. 11 maggio 2007 n° 22, la Regione ha individuato nei Comuni ove ricadono i SIC e le ZPS l’autorità competente alla verifica delle valutazioni di incidenza;
- con Decreto Assessoriale n° 55/GAB del 30/03/2007 pubblicato in G.U.R.S. 27 aprile n°20, sono state definite le modalità di presentazione dei relativi studi di incidenza;
- con Decreto Assessore Regionale Territorio e Ambiente – D.A. n. 36 del 14 febbraio 2022, e successivo D.A./GAB n. 237 del 29 giugno 2023 con i quali è stato adottato l’Allegato “Procedure per la Valutazione di Incidenza (VIncA) – Direttiva 92/43/ CEE «Habitat» articolo 6, paragrafi 3 e 4 nella Regione Siciliana”.
- con Determinazione Sindacale n. 147/DS del 23.04.2010 il Sindaco pro-tempore ha istituito la Commissione Tecnica Comunale per la Valutazione di Incidenza Ambientale ed altresì ha provveduto alla nomina dei componenti di detto organismo tecnico in possesso di specifiche professionalità multidisciplinari in materia ambientale e naturalistica, ai fini della velocizzazione delle istruttorie sui progetti e per gli interventi ricadenti in zone SIC e ZPS per i quali il Comune è Autorità Ambientale competente, alla luce della L.R. 08.05.2007, n.13, art. 1, comma 1;

Viste le seguenti Determinazioni Sindacali: (i) n. 147 del 23/04/2010, recante “Nomina Commissione Tecnica Comunale per la verifica delle Valutazioni di Incidenza Ambientale nel Comune di Palermo”; (ii) n. 275 del 28/11/2012 recante Commissione Tecnica Comunale per la verifica delle Valutazioni di Incidenza Ambientale. Modifica e conferma D.S. N. 147/Ds Del 23/04/2010; (iii) n. 178 del 17/12/2015 recante “Commissione Tecnica Comunale per la verifica delle Valutazioni di Incidenza Ambientale. Modifica D.S. N. 275/Ds del 28/11/2012”; (iv) n. 51 del 29/05/2017: “Commissione Tecnica Comunale per la verifica delle Valutazioni di Incidenza Ambientale. Modifica e conferma D.S. N. 178 Del 17/12/2015 - Sostituzione

Componente”; (v) n. 62 del 21/6/2021, recante “Commissione tecnica comunale per la valutazione di incidenza ambientale. Modifica D.S. n. 2/DS del 10/05/2017 – Sostituzione Presidente”. (vi) n. 165 del 27/11/2023, recante “Commissione tecnica comunale per la valutazione di incidenza ambientale. Modifica D.S. n. 62/DS del 21/06/2021 – Sostituzione Presidente e integrazione componente”;

Considerato che ai sensi del vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e Servizi, in ultimo integrato con la deliberazione di G.C. n. 269 del 28/10/2024, la procedura per la Valutazione di Incidenza Ambientale è stata attribuita alle competenze dell’Area Politiche Ambientali, Transizione Ecologica e Rigenerazione del Verde.

Vista l’istanza di attivazione della procedura di V.Inc.A. pervenuta a mezzo Pec del 28.09.2022 assunta al protocollo AREG con il n. 976074 del 28.09.2022, recante ad oggetto - “Istanza di attivazione della procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale - Unità immobiliare sita in Palermo, via Spinasanta n.210, identificata al NCEU di Palermo al foglio n°02 part.IIIa n.5123 - ING. ROMANO ROBERTO”, corredata dai seguenti documenti:

SIC.01.Relazione_tecnica_generale

SIC.02.Cartografie

SIC.03._Concessione_edilizia_in_sanatoria_n_527_del_27.06.2001

SIC.04.Elaborato_grafico_allegato_di_concessione_n_527_del_27.06.2001

SIC.03 Concessione edilizia in sanatoria n°527 del 27.06.2001

SIC.04 Elaborato grafico allegato di concessione n°527/2001 1/100

SIC.05 Elaborato grafico Stato attuale 1/100

SIC.06 Rilievo fotografico

SIC.07 Titolo di proprietà in copia resa conforme

SIC.08 Documentazione catastale

SIC.09 Dichiarazione data completamento opere da regolarizzare

SIC.10 Perizia di stima e relativa accettazione compatibilità paesaggistica

SIC.11 Valutazione di incidenza ambientale

SIC.12 Nulla osta AZ.Foreste demaniali sulle opere di completamento dell' U.I.

SIC.13 Format di supporto screening di V.INC.A

VISTA la Determinazione Dirigenziale n.9854 del 19 ottobre 2022 con la quale l’Ufficio esprimeva parere negativo avendo riscontrato dagli atti che si trattava di richiesta di “V.Inc.A. postuma” per opere già eseguite e avendo ritenuto inammissibile il rilascio di un parere V.Inc.A. “in sanatoria” in quanto non previsto dalla normativa di riferimento in applicazione dell’obbligo di previetà del procedimento proprio della Valutazione di Incidenza Ambientale.

DATO ATTO del ricorso incoato dal Proponente contro il Comune di Palermo pervenuto via PEC all’indirizzo “protocollo@cert.comune.palermo.it” in data 27/12/2022 e proveniente dall’indirizzo “giovanniimmordino@pec.it”;

VISTA la sentenza n. 2283/2024 pubblicata il 19/07/2024 con la quale il TAR Palermo (Sezione Terza), accogliendo parzialmente le motivazioni esposte nel ricorso presentato dal proponente, si è determinato

- di confermare la legittimità del parere negativo di cui alla Determinazione Dirigenziale n.9854/2022 espresso in merito alle opere già eseguite, inquadrando la V.Inc.A quale “*parte di una disciplina più ampia, di origine comunitaria, a difesa dell’ambiente, al cui fondamento si trovano i principi di precauzione e di prevenzione*” e ritenendo quindi inammissibile una richiesta di V.Inc.A. “in sanatoria”;

ma, nello stesso tempo,

- di ritenere il ricorso meritevole di accoglimento “*nel punto in cui ha lamentato l’illegittimità del parere gravato per quegli aspetti dell’intervento edilizio ancora da realizzare, esattamente con riguardo all’installazione dei pannelli fotovoltaici*”.

VISTO il verbale, allegato alla presente, relativo alla seduta della Commissione V.Inc.A. del 19 novembre 2024 con il quale la Commissione, in forza della decisione assunta dal TAR Palermo con la sentenza richiamata, ha ritenuto di destinare la propria valutazione al solo progetto di “installazione di pannelli fotovoltaici da realizzarsi sul tetto dell’Unità immobiliare sita in Palermo, via Spinasanta n.210, identificata al NCEU di Palermo al foglio n°02 part.IIIa n.5123 - ING. ROMANO ROBERTO”, e ha stabilito l’esigenza di riapertura del procedimento amministrativo e dei connessi adempimenti consequenziali a norma di legge, limitatamente all’esclusiva valutazione delle opere ancora da realizzarsi consistenti nell’installazione di pannelli fotovoltaici.

VISTO il verbale conclusivo della seduta della Commissione V.Inc.A. del 10/01/2025, che unitamente al precedente viene allegato alla presente, con cui la Commissione VINCA ha ritenuto e ha proposto al Dirigente competente di esprimere parere favorevole per il livello di screening attivato dal Proponente con l' *"Istanza di attivazione della procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale - Unità immobiliare sita in Palermo, via Spinasanta n.210, identificata al NCEU di Palermo al foglio n°02 part.III n.5123 - ING. ROMANO ROBERTO"* limitatamente alle opere ancora da realizzarsi consistenti nell'istallazione di pannelli fotovoltaici, con la seguente motivazione "E' possibile ritenere in maniera oggettiva che il Progetto di Installazione di Pannelli fotovoltaici sul tetto dell'Unità Immobiliare di Via Spinasanta n.210- Palermo è compatibile con il mantenimento dell'integrità del sito con riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie e, pertanto, tali opere possono essere assentite", nel rispetto di quanto riportato nel vigente Piano di Gestione dell'Ambito Territoriale "Promontori del Palermitano e Isola delle Femmine" - Regione Siciliana - Assessorato Agricoltura e Foreste - Dipartimento Regionale Azienda Foreste Demaniali.

per quanto sopra visto, considerato e valutato

DETERMINA

- di condividere e fare proprie le valutazioni e le raccomandazioni proposte dalla Commissione tecnica comunale per la Valutazione di Incidenza Ambientale, con riferimento alla procedura di V.Inc.A. relativa all'intervento per il livello di screening attivato dal Proponente Ditta Romano Roberto con l'istanza pervenuta a mezzo Pec del 28.09.2022, assunta al protocollo AREG con il n. 976074 del 28.09.2022 e recante ad oggetto - *"Istanza di attivazione della procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale - Unità immobiliare sita in Palermo, via Spinasanta n.210, identificata al NCEU di Palermo al foglio n°02 part.III n.5123 - ING. ROMANO ROBERTO"*, e di formulare **parere favorevole** limitatamente alle opere ancora da realizzarsi consistenti nell'istallazione di pannelli fotovoltaici, con la seguente motivazione "E' possibile ritenere in maniera oggettiva che il Progetto di Installazione di Pannelli fotovoltaici sul tetto dell'Unità Immobiliare di Via Spinasanta n.210- Palermo è compatibile con il mantenimento dell'integrità del sito con riferimento agli specifici obiettivi di conservazione di habitat e specie e, pertanto, tali opere possono essere assentite", nel rispetto di quanto riportato nel vigente Piano di Gestione dell'Ambito Territoriale "Promontori del Palermitano e Isola delle Femmine" - Regione Siciliana - Assessorato Agricoltura e Foreste - Dipartimento Regionale Azienda Foreste Demaniali;

- di pubblicare sull'Albo Pretorio del Comune di Palermo il presente provvedimento e di notificare tempestivamente lo stesso al Proponente, Ditta Ing. Romano Roberto, a mezzo PEC.

Avverso il presente provvedimento è esperibile, dalla data di pubblicazione o notificazione, ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. entro il termine di giorni 60 (sessanta) o in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione entro il termine di giorni 120 (centoventi).

La Capo Area

(PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE TECNICA COMUNALE
PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE)

Arch. Giuseppina Liuzzo

Il Dirigente
Giuseppina Liuzzo / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)