

COMUNE DI PALERMO

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Parere sulla deliberazione di G.C. n.72 del 24/3/2020 avente ad oggetto: Annualità 2020 in esercizio provvisorio. Prima applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto vincolato di parte corrente.

Il Collegio, preliminarmente, desidera evidenziare che i pareri del Collegio devono essere richiesti ed assunti prima dell'adozione di un atto e non a posteriori.

Ricorda a proposito quanto previsto al punto 8.11 del principio contabile 4.2 *"dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente."*

Il Collegio

Premesso :

- **che** l'art. 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno successivo da parte degli enti locali Ministro dell'interno, d'intesa con IL Ministero dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali dispone che il termine può essere differito , in presenza di motivate esigenze;
- che, con decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 pubblicato sulla G.U n 295 del 17/12/2019, è stato differito, al 31 marzo 2020, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali per il triennio 2020-2022 e con D.L. 18/2020 tale termine è stato ulteriormente differito al 31/7/2020;
- che il Consiglio Comunale con deliberazione n. 337 del 05 Luglio 2019 ha approvato il bilancio di previsione 2019/2021 ed allegati;
- che il Consiglio Comunale non ha ancora approvato il bilancio di previsione 2020/2022;
- che il Consiglio Comunale non ha approvato il Rendiconto dell'esercizio 2019;

Considerato:

- che l' Ente, non avendo ancora provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione 2020/2022, si trova ad operare in esercizio provvisorio così come previsto dall'art. 163, comma 1 del TUEL 267/2000 e, secondo il comma 7 dell'art. 163 del TUEL 267/2000, *"Nel corso dell'esercizio provvisorio, sono consentite le variazioni di bilancio previste dall'art. 187, comma 3-quinquies, quelle riguardanti le variazioni del fondo pluriennale vincolato, quelle necessarie alla reimputazione agli esercizi in cui sono esigibili, di obbligazioni riguardanti entrate vincolate già assunte, e delle spese correlate, nei casi in cui anche la spesa è oggetto di reimputazione l'eventuale aggiornamento delle spese già impegnate. Tali variazioni rilevano solo ai fini della gestione dei dodicesimi."*

VISTA la deliberazione n. 505 del 30/09/2019 del Consiglio Comunale con la quale si approva il Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2018;

Visto:

- l'allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011 Principio contabile applicato della contabilità finanziaria paragrafo 9.2 "Risultato d'amministrazione": Nel caso in cui il bilancio di previsione preveda l'immediato utilizzo della quota vincolata dell'avanzo di amministrazione presunto, entro il 31 gennaio dell'esercizio cui il bilancio si riferisce, si provvede all'approvazione, con delibera di Giunta, del prospetto aggiornato riguardante il risultato di amministrazione presunto, sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate. Se tale prospetto evidenzia una quota vincolata del risultato di amministrazione inferiore rispetto a quella applicata al bilancio, si provvede immediatamente alle necessarie variazioni di bilancio che adeguano l'impiego del risultato di amministrazione vincolato. In assenza dell'aggiornamento del prospetto riguardante il risultato di amministrazione presunto, si provvede immediatamente alla variazione di bilancio che elimina l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione. Le eventuali variazioni di bilancio che, in attesa dell'approvazione del consuntivo, applicano al bilancio quote vincolate o accantonate del risultato di amministrazione, possono essere effettuate solo dopo l'approvazione da parte della Giunta del prospetto aggiornato del risultato di amministrazioni presunto. Le variazioni consistenti nella mera reiscrizione di economie di spesa vincolate derivanti da stanziamenti di bilancio dell'esercizio precedente, possono essere disposte dai dirigenti se previsto dal regolamento di contabilità o, in assenza di norme, dal responsabile finanziario;

- l'allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011 Principio contabile applicato della contabilità finanziaria paragrafo 8.11 "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria": Nel corso dell'esercizio provvisorio, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente, è consentito l'utilizzo delle quote vincolate dell'avanzo di amministrazione sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato o accantonato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente.

- la proposta di deliberazione n. 51 del 5/3/2020 con la quale la Giunta Comunale ha provveduto alla verifica dell'importo delle quote vincolate del risultato di amministrazione presunto sulla base di un preconsuntivo relativo alle entrate e alle spese vincolate di cui all'art. 187 comma quater del d.lgs. 267/2000 dal quale si evince che il risultato di amministrazione presunto è pari ad euro 710.596.703,23 e che la composizione del risultato presunto, tenuto conto dei fondi accantonati, vincolati e destinati agli investimenti è la seguente:

Avanzo presunto 2019	€ 710.596.703,23
Parte accantonata	€ 1.133.454.419,39
Parte vincolata	€ 178.687.220,14
Parte destinata agli investimenti	€ 25.244.655,49
disavanzo da ripianare	-€ 626.789.591,79

- la relazione del Responsabile del Servizio Finanziario di questo Ente dalla quale si evince la necessità di utilizzare una quota accantonata dell'avanzo presunto di amministrazione derivante da economie del Cap. 138 del bilancio di previsione 2019;

- la delibera di Giunta Comunale n. 72 del 24/3/2020 avente ad oggetto: **"Annualità 2020 in esercizio provvisorio. Prima applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto vincolato di parte corrente"** con la quale la si intende destinare parte dell'avanzo presunto 2019 nei seguenti modi:

1. Area della pianificazione urbanistica servizio Ambiente, nota prot. 187817 del 04/03/2020 “richiesta urgente di variazione di Bilancio Extra costi RAP” per il pagamento alla società RAP S.p.A della fattura 2019 n. 448 del 27.12.2019 per euro 9.754.684,50, importo interamente accantonata nel Bilancio 2019.

3. Servizio Amministrativo: proposta di riconoscimento del DFB assunta al prot. 161163 del 04/03/2020 per complessivi 19.230,24 di cui utilizzo del fondo passività potenziali per debiti fuori bilancio per euro 3.384,78 e di stanziamento di avanzo vincolato per il prelevamento dal fondo rischi spese legali per euro 15.845,46;

Sulla base di quanto visto e considerato,

Ad avviso del collegio, ai sensi dell’art.163 del TUEL, non appare possibile assumere spese, in costanza di esercizio provvisorio, al di là del limite dei dodicesimi, con la sola eccezione dei casi, tassativi, elencati dallo stesso articolo comma 5, tra i quali il Collegio ritiene non risulta annoverabile la tipologia di spesa relativa alla fattura della società RAP del 27/12/2019 e per la quale il Collegio, **in sede di proposta di riconoscimento di debito fuori bilancio lettera e) ha espresso motivato parere che qui si intende integralmente richiamare.**

CONSTATATO che le variazioni in oggetto non comportano il trasporto di risorse di parte capitale per incrementare fondi di parte corrente;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità.

Il Collegio dei revisori

ESPRIME:

Sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto: determinazione avanzo di amministrazione presunto di cui alla delibera di G.M. n. 72/2020 **parere FAVOREVOLE sotto il profilo della sua regolarità contabile** poiché assunto nel rispetto della disciplina contenuta nel D. Lgs. n.267/2000 e dei Principi Contabili, ferme restando le considerazioni già espresse in seno al parere rilasciato sulla proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio lettera e) per la RAP S.p.a.

Palermo, 1 giugno 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Sebastiano Orlando

Dott. Marco Mazzurco