



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA DIREZIONE GENERALE
SETTORE SERVIZI DIREZIONE GENERALE
SERVIZIO FONDI EXTRACOMUNALI**

Determinazione Dirigenziale n.10630 del 5 novembre 2020

Oggetto: PON Metro 2014-2020 – Asse 3 – Ammissione a finanziamento del Progetto codice: - PA3.5.1.a - Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari.

Responsabile del procedimento:
CLAUDIO CIMO'

Firmato digitalmente da
GIUSEPPE SACCO
Data: 05/11/2020 14:22



COMUNE DI PALERMO

Oggetto: PON Metro 2014-2020 – Asse 3 – Ammissione a finanziamento del Progetto codice: - PA3.5.1.a - Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari.

Il responsabile del procedimento,

PREMESSO:

- che il Comune di Palermo è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale Città metropolitane (PON Metro 2014-2020), approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)4998 del 14 luglio 2015, dedicato allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 14 Città Metropolitane;
- che in attuazione di quanto previsto dall'Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, ai Sindaci dei 14 Comuni capoluogo delle Città metropolitane, e fra questi quindi il Comune di Palermo, e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) del PON Metro, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- che con Determina Sindacale 10/DS del 25/01/2018 il Sindaco ha nominato il Dott. Giuseppe Sacco, quale referente dell'Organismo Intermedio nell'ambito del PON Metro in Staff al Direttore Generale – revocando contestualmente la DS n° 5 del 19/01/2017;
- che la Convenzione del 21/06/2016 firmata tra l'Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Palermo prevede all'art. 5 par. 3 lett a), tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni che include la verifica di coerenza dell'operazione con i criteri di selezione del PON Metro, con il Programma e con la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Palermo;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016 è stato dato atto che la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Palermo, inviata nella versione integrata all'AdG dall'OI in data 25 luglio 2016, è conforme ai documenti di programmazione dell'Amministrazione comunale;
- che i criteri di selezione dell'Asse 3, all'interno del quale rientrano le operazioni in oggetto, sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 25 maggio 2016, aggiornati nella versione 2.0 del 20.12.2018, nella Vers. 3.0 del 19.12.2019 e, successivamente, deliberati con le Linee Guida Inclusione Sociale – Assi 3 e 4 vers. 5.0 del 28.08.2020 inviate dall'AdG con mail del 31.08.2020;
- che è stata pubblicata, in Gazzetta Ufficiale la legge 17 luglio 2020, n. 77, di conversione con modifiche del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (c.d. decreto Rilancio), recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- che l'art. 242 del sopracitato decreto Rilancio dal titolo “*Contributo dei Fondi strutturali europei al contrasto dell'emergenza Covid-19*” contempla:
 - al comma 1 la possibilità di applicare un tasso di cofinanziamento del 100 % alle spese dichiarate nelle domande di pagamento nel periodo contabile che decorre dal 1 luglio 2020 fino al 30 giugno 2021;
 - al comma 2 la salvaguardia delle finalità proprie della politica di coesione prevedendo che le risorse erogate dall'Unione europea a rimborso delle spese rendicontate per le misure emergenziali sono riassegnate alle stesse Amministrazioni e Autorità di gestione che

hanno proceduto alla rendicontazione, fino a concorrenza dei rispettivi importi, per essere destinate alla realizzazione di programmi complementari, vigenti o da adottarsi.

- che con Delibera n. 36/2020 del 28 Luglio 2020 “FONDO SVILUPPO E COESIONE 2014-2020. RIPROGRAMMAZIONE PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE (PON) "CITTA' METROPOLITANE" 2014-2020 E PON "GOVERNANCE E CAPACITA' ISTITUZIONALE" 2014-2020 PER EMERGENZA COVID. ASSEGNAZIONE RISORSE FSC 2014-2020”, Pubblicata in G.U. in data 02 Settembre 2020, il Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE) ha approvato un’assegnazione di risorse FSC 2014-2020 per complessivi 283,40 milioni di euro per dare copertura agli interventi riprogrammati sul Programma operativo nazionale (PON) «Città Metropolitane» 2014-2020.
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 18.10.2018 è stata approvata la versione aggiornata e integrata delle schede del Piano operativo variate;
- con nota prot. n. 2 del 15/07/2020 l'AdG PON Metro ha comunicato agli OO.II. del PON Città Metropolitane” 2014-2020 l’avvio del processo di revisione del Programma Operativo, definito nell’ambito del percorso di riprogrammazione degli interventi emergenziali di contenimento degli effetti dell’epidemia Covid-19;
- che l'Allegato 3 del Manuale delle procedure trasmesso dall'AdG all'OI in data 29 luglio 2016 contiene le istruzioni per l'avvio delle procedure di attuazione delle operazioni, incluse le verifiche previste dall'art. 5 par. 3 lett. a) della Convenzione summenzionata.
- che con decisione C(2020)6170 la Commissione Europea ha approvato la versione 6.0 del PON Città Metropolitane con le seguenti motivazioni per la avvenuta modifica: *“Inserimento azioni di contrasto alla emergenza sanitaria e sociale dovuta alla diffusione del Covid 19 e conseguente riprogrammazione delle risorse finanziarie e quantificazione degli indicatori di output”*.
- che a seguito della superiore modifica del Programma sono state inserite nel PON Città Metropolitane le seguenti nuove tipologie d’azione, specificatamente indirizzate al contrasto all’emergenza COVID:
 - Azione 1.1.1 integrata (consentita la possibilità di certificare le spese che gli organismi intermedi affrontano per favorire il lavoro agile dentro le rispettive amministrazioni);
 - 2.2.5 - Misure a sostegno della Mobilità Sostenibile per contrastare l’emergenza COVID19;
 - Azione 3.4.1: Servizi sociali innovativi di sostegno a famiglie multiproblematiche e/o a persone particolarmente svantaggiate o oggetto di discriminazioni (solo per RMS – azione introdotta con la riprogrammazione del PON v. 5.0);
 - - Azione 3.5.1: Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione;
 - - Azione 4.3.1: Interventi per far fronte all’emergenza sanitaria.
- che con nota prot. n. alct.AICT.REGISTROUFFICIALE.U.0013090.22-10-2020 l’ADG ha inviato agli OO.II. le nuove Linee Guida al fine di adeguarle alle recenti modifiche del Programma (v. 6.0 del testo del PON Città Metropolitane 2014-2020, approvato con decisione C(2020)6170 del 07/09/2020) e dei criteri di selezione;
- che il 17 aprile 2020 il Parlamento europeo ha approvato una Risoluzione legislativa sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che contiene una modifica dei regolamenti (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 1301/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell’impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all’epidemia di COVID-19. Detta risoluzione chiarisce che l'articolo 65, paragrafo 6, non si applica alle operazioni volte a promuovere la capacità di risposta alla crisi nel contesto dell'epidemia di COVID-19 di cui all'articolo 65, paragrafo 10, secondo comma (rendicontabilità dei cd Progetti “avviati e conclusi”).

RILEVATO CHE

- che per l'avvio e l'attuazione del predetto progetto, questa Amministrazione comunale assume la qualifica di Soggetto beneficiario con titolarità dei procedimenti amministrativi funzionali alla relativa attuazione in capo al Settore Cittadinanza Solidale, poiché competente nelle materie trattate;
- che, al fine di effettuare le verifiche previste dall'art. 5 par. 3 lett. a) della Convenzione summenzionata, il referente dell'OI di Palermo ha chiesto, con nota prot. n. 1018148 del 21.10.2020, al Settore Cittadinanza Solidale, competente per l'attuazione del progetto: PA3.5.1.a “*Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari*” - il cui avvio è previsto nel 2020, di fornire tutte le informazioni necessarie, dando avvio all'istruttoria per l'ammissione al finanziamento;
- che il Settore Cittadinanza Solidale, con mail del 28.10.2020 e del 29.10.2020, ha inviato la documentazione richiesta dall'Organismo Intermedio con mail del 21.10.2020;
- che in occasione dell'ultimo GDL di Governance del Programma del 24/09/2020 e con successive interlocuzioni (tavoli bilaterali) la ADG ha comunicato all'OI di Palermo la possibilità di rendicontare a valere sul PON Metro “Città di Palermo” alcune spese operate a livello nazionale e che l'attività di riprogrammazione dell'ADG su queste spese risulta ancora in corso (Nota metodologica a supporto della proposta di revisione del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 dell'AdG - CCI2014IT16M20P004 – del 3 novembre 2020);
- che in ragione della impossibilità, allo stato, da parte dell'Organismo Intermedio di programmare la totalità degli interventi facenti parte del Programma in considerazione del probabile inserimento, da parte dell'AdG, nel PON Metro “Città di Palermo” di spese COVID sostenute a livello nazionale (Nota metodologica a supporto della proposta di revisione del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 dell'AdG - CCI2014IT16M20P004 – del 3 novembre 2020), il presente provvedimento viene promosso nelle more della formale presa d'atto del sopracitato Piano Operativo completo da parte della Giunta Comunale;
- che il presente provvedimento di ammissione a finanziamento, nelle more della successiva presa d'atto del nuovo Piano Operativo da parte della Giunta Comunale, è finalizzato alla immediata rendicontazione delle spese per far fronte all'emergenza COVID da parte del Comune di Palermo;
- l'intervento trova garanzia di copertura finanziaria in seno al PON Metro “Città di Palermo” in quanto:
 - non tutte le risorse assegnate con delega di funzioni all'Organismo Intermedio risultano con impegno giuridicamente vincolante;
 - sui progetti conclusi si sono generate economie (ribassi d'asta, somme a disposizione non spese, ...) che rientreranno nelle disponibilità dell'Organismo Intermedio per essere riprogrammate e certificate entro il 31/12/2023.

VISTO:

- il provvedimento prot. n. 1256133 del 03.11.2020 (Allegato 1) con il quale il Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. nella qualità di Dirigente coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del PON Metro Città Metropolitane, tenuto conto anche delle decisioni assunte dal Comitato Tecnico in ordine ai progetti di che trattasi in data 30 Ottobre 2020 eseguite le verifiche e gli accertamenti analiticamente esposti nel medesimo provvedimento, ha formalmente approvato, ai fini della loro imputazione al Programma, le operazioni codice: PA3.5.1.a - *Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari*;

PRESO ATTO:

- anche alla luce delle formali verifiche ed accertamenti tecnici svolti dal Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. con il proprio provvedimento prot. n. 1256133 del 03.11.2020 e delle valutazioni fornite dal Settore Cittadinanza Solidale con mail del 28.10.2020 e del 29.10.2020 a evidenza dell'efficacia delle soluzioni progettuali proposte in relazione ai fabbisogni d'intervento espressi da questa Amministrazione comunale, così come indicato all'interno della scheda progetto PA3.5.1.a, che sarà inserita nel nuovo Piano operativo, nonché della relativa pertinenza e coerenza

con i criteri di selezione deliberati con le Linee Guida Inclusione Sociale – Assi 3 e 4 vers. 5.0 del 28.08.2020 inviate dall'AdG con mail del 31.08.2020 con il Programma e con le vigenti normative applicabili in materia di tutela ambientale, sicurezza ed urbanistica;

- che per quanto sopra accertato e verificato, le operazioni di cui alla scheda progetto: *PA3.5.1.a - Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari*. (Allegato 2), risultano rispettivamente:
 - coerenti con i criteri di selezione deliberati con le Linee Guida Inclusione Sociale – Assi 3 e 4 vers. 5.0 del 28.08.2020 inviate dall'AdG con mail del 31.08.2020 e con i contenuti del Programma;
 - coerenti con la strategia di sviluppo urbano sostenibile adottata da questa Amministrazione comunale con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016;
 - coerenti con la normativa applicabile in materia di tutela ambientale, sicurezza ed urbanistica, e con la strumentazione di riferimento prevista a scala territoriale di riferimento;
 - coerenti con le vigenti normative applicabili in materia di procedure di appalto di cui al D.Lgs. 50/2016;
 - congrue in relazione alle previsioni di spesa indicate all'interno del Piano operativo sopra richiamato.

Visti

- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Don Orione (Allegato 3);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Confraternita San Giuseppe dei Falegnami (Allegato 3.1);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Confraternita San Giuseppe dei Falegnami_1 (Allegato 3.2);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali COREIS (Allegato 3.3);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Crocerossa (Allegato 3.4);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Frati Cappuccini (Allegato 3.5);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Istituto Valdese (Allegato 3.6);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Pulcherrima (Allegato 3.7);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Santa Chiara (Allegato 3.8);
- la Checklist Convenzioni PA3.5.1.a Servizi Sociali Sant'Egidio (Allegato 3.9);
- il documento per la verifica dei criteri di selezione e del contributo ai risultati del PON Metro (Allegato 4);
- il quadro economico operazione (Allegato 5).

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse del Rup del 28.10.2020 (Allegato 6); così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. e dall'art. 6 del DPR n. 62 del 2013 *[e dal PTPC del Comune di Palermo approvato, da ultimo, con DGM n° 15 del 01.02.19]* e di assenza di condanne per reati contro la PA anche in relazione alla Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii., agli atti;

Conclusa l'istruttoria, si propone, pertanto, anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 della L.R. 7/19, al Referente OI PON Città Metropolitane – Palermo l'adozione del presente provvedimento.

Il responsabile del procedimento

Dott. Claudio Cimò

Il Referente OI PON Città Metropolitane - Palermo

VISTO:



- ✓ l'art. 65, comma 6, del Reg. UE n. 13/03/2013;
- ✓ la Risoluzione legislativa del Parlamento del 17 aprile 2020 sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 1301/2013;
- ✓ il SIGECO del PON Metro 2014-2020 ed il relativo Manuale Operativo delle Procedure (MOP);
- ✓ il Programma v. 6.0 approvato con decisione C(2020)6170 dalla Commissione Europea;
- ✓ l'art. 51 comma 3 della L. 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;
- ✓ il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il vigente Regolamento di Contabilità;
- ✓ l'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019.

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in narrativa e che si intendono integralmente riportate di:

1. **APPROVARE** il progetto denominato: "PA3.5.1.a - Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari";
2. **AMMETTERE** a finanziamento il progetto di cui al punto 1, di importo complessivo di € 1.070.000,00, e disporre lo stesso a valere alle corrispondenti azioni del PON Metro 2014/2020 secondo il prospetto di seguito richiamato:

Codice operazione presente all'interno del Piano operativo	Azione di riferimento (PON)	Spesa ammissibile (€)
PA3.5.1.a	Servizi di sostegno dell'emergenza sanitaria volti a limitare la diffusione del virus e limitare l'impatto economico e sociale su target fragili della popolazione - Aiuti Alimentari.	€ 1.070.000,00

3. **CONFERIRE** al Capo Settore Cittadinanza Solidale, mandato a procedere con l'adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all'avvio delle procedure di attuazione conformemente a quanto previsto all'interno delle corrispondenti schede progetto e loro rendicontazione e collaudo;
4. **DARE ATTO** che ogni variante al progetto approvato dovrà essere autorizzata da questo Organismo Intermedio;
5. **DARE MANDATO** al Capo Settore Cittadinanza Solidale e al Rup del progetto di attenersi al rispetto degli adempimenti connessi con gli obblighi di informazione e di comunicazione secondo quanto disposto dall'Allegato 4 al Manuale delle procedure di attuazione del PON, nonché di tutte le attività connesse con il caricamento e l'aggiornamento dei dati relativi all'attuazione delle operazioni in questione attraverso il Sistema Informativo DELFI del PON;

6. **DISPORRE** che vengano apposti su tutti gli atti tecnici ed amministrativi riguardanti il progetto di riferimento i loghi del programma come previsto dal Piano di Comunicazione del PON Metro ed il riferimento all'ASSE 3 – PA3.5.1.a;
7. **DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente;
8. **INVIARE** la presente determinazione dirigenziale al Capo Settore Cittadinanza Solidale, al R.U.P., al Sig. Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. n.q. di Coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del PON Metro, al Vice Ragioniere Generale n.q. di Coordinatore del Comitato per il Controllo Finanziario del PON Metro, al Sig. Vice Segretario Generale n.q. di Coordinatore del Comitato di Controllo Trasparenza e Anticorruzione del PON Metro e, per opportuna conoscenza, all'Agenzia per la Coesione Territoriale del PON Metro.

Il Dirigente
n.q. di Referente dell'Organismo Intermedio
Giuseppe Sacco

