



COMUNE DI PALERMO

**AREA PROGRAMMAZIONE FONDI EXTRACOMUNALI
STAFF AREA PROGRAMMAZIONE FONDI EXTRACOMUNALI
UFFICIO DI STAFF DEL CAPO AREA PROGRAMMAZIONE
FONDI EXTRACOMUNALI**

Determinazione Dirigenziale n. **15448** del **7 dicembre 2023**

Oggetto: POC Metro 2014-2020 – Ambito IV - Ammissione a finanziamento relativa al Progetto codice: POC_PA_IV.3.1.f - Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato.

Responsabile del procedimento:
CATERINA TARDIBUONO

Firmato digitalmente da
RAIMONDO LIOTTA
Data: 07/12/2023 16:56



COMUNE DI PALERMO

PREMESSO CHE:

- con delibera n. 46-2016 del CIPE, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 302 del 28 dicembre 2016, è stato approvato il Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione (POC) Città Metropolitane 2014-2010, da ultimo, aggiornato nella versione 3 del 04.12.2020;
- l'azione strategica del POC opera in piena sinergia e complementarità con il PON "Città Metropolitane" 2014-2020 per il completamento e rafforzamento degli interventi in esso previsti.

CONSIDERATO CHE:

- l'Agenzia per la Coesione Territoriale, con nota prot. n. AICT 3192 del 28/03/2017, ha comunicato formalmente l'ammontare delle risorse finanziarie a valere sull'Ambito I e sull'Ambito III del Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione Città Metropolitane 2014/2020 destinate all'Autorità Urbana della Città di Palermo;
- la Città di Palermo ha predisposto e trasmesso all'Agenzia per la Coesione Territoriale la strategia integrata del PAC Metro "Città di Palermo" con gli interventi che saranno realizzati;
- la Giunta Municipale, con Deliberazione n. 132 del 06/07/2017, ha approvato la Strategia Integrata di intervento POC Città di Palermo 2014-2020;
- in data 15/03/2018 è stata sottoscritta la convenzione per la delega, da parte dell'Agenzia di Coesione Territoriale, delle funzioni di Organismo Intermedio nell'ambito del Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione Città Metropolitane 2014-2020, e trasmessa dall'AdG con prot. AICT n. 3075 di pari data;
- l'art. 6 della Convenzione prevedeva l'attribuzione all'Organismo Intermedio, tra le altre, di risorse per € 500.000,00 (cinquecentomila/00) a valere sull'Ambito III Assistenza Tecnica;
- successivamente, l'Autorità di Gestione ha ritenuto opportuno attivare l'Assistenza Tecnica a livello centrale e, pertanto, ha rimodulato le risorse che, con la Convenzione, erano state attribuite all'Organismo Intermedio a valere sull'ambito III per un importo corrispondente alle attività di Assistenza Tecnica;
- l'AdG ha trasmesso, con mail del 19.04.2019, l'Addendum all'Atto di delega POC Metro, con il quale vengono rimodulate le risorse attribuendo all'Organismo Intermedio soltanto le risorse a valere sull'Ambito I;
- l'OI ha provveduto ad inoltrarlo all'AdG POC Metro tramite PEC in data 23.04.2019 sottoscritto digitalmente dal dirigente;
- la Giunta Municipale, con deliberazione n. 117 del 26/06/2019 ha approvato la versione aggiornata della Strategia Integrata d'intervento del Programma Operativo Complementare di azione e Coesione "Città di Palermo" 2014/2020;
- con nota, AICT prot. n. 11758 del 15/07/2019, l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha comunicato a questa Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Palermo la nuova codifica attribuita agli interventi e la rimodulazione l'ammontare delle risorse finanziarie assegnate, pari ad € 25.600.000,00

- la Giunta Municipale, con deliberazione n. 155 del 26/09/2019 ha approvato la versione aggiornata della Strategia Integrata d'intervento del Programma Operativo Complementare di azione e Coesione "Città di Palermo" 2014/2020;
- il Sindaco con Determina Sindacale n. 89 del 05/10/2022 ha nominato il Dott. Raimondo Liotta quale referente dell'Organismo Intermedio nell'ambito del PON Metro Complementare.

ATTESO CHE:

- l'emergenza Covid - 19 ha imposto, a livello europeo e nazionale, l'attivazione di azioni specifiche per poter rispondere allo stato di necessità e al contempo gettare le basi per una ripresa futura adeguata;
- in tale contesto, l'Unione Europea ha lanciato l'iniziativa Recovery and Resilience Facility, nell'ambito della quale è stato adottato il Reg. UE n. 2020/2221, istitutivo di REACT-EU (Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe), con il conseguente apporto di una significativa dotazione finanziaria integrativa a quella originaria assegnata ai Programmi operativi finanziati dai Fondi SIE per il periodo 2014-2020;
- nel corso dell'anno 2021, la dotazione finanziaria del PON "Città Metropolitane 2014 - 2020", proprio sulla base delle modifiche introdotte dal citato Regolamento (UE) 2020/2221 e dal Regolamento (UE) di esecuzione 2021/439 del 03/03/2021, è stata integrata con le risorse addizionali del REACT EU, in relazione all'obiettivo "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia";
- con nota prot n. 5581 del 3 maggio 2021 l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha comunicato che il CIPESS (Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile, già CIPE), nella seduta del 29 aprile 2021, ha approvato la modifica del POC Metro 2014-2020;
- la nuova versione del Programma complementare, ha previsto al suo interno un nuovo Ambito prioritario di intervento (l'Ambito IV). Quest'ultimo è destinato ad assicurare la prosecuzione di tutti gli impegni già assunti dalle Autorità Urbane nell'ambito dell'omologo programma finanziato con risorse comunitarie (Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane o "PON Metro 2014-2020") a fronte di operazioni la cui copertura finanziaria è stata sostituita per consentire l'utilizzo dei Fondi SIE per il finanziamento di spese emergenziali già anticipate a carico del bilancio dello Stato per il contrasto agli effetti della pandemia;
- l'Agenzia per la Coesione Territoriale, con nota prot. n. ALCT 19018 del 15.12.2021 ha comunicato formalmente l'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Palermo, suddivisi per Ambito prioritario di intervento, e precisamente, € 34.000.000,00 per l'Ambito I ed € 6.013.939,07 per l'Ambito IV;
- la Giunta Municipale, con Deliberazione di G.M. n. 333 del 22.12.2021, ha approvato la versione aggiornata del Piano Operativo del Programma Operativo Complementare di Azione e Coesione "Città di Palermo" 2014/2020.

RILEVATO CHE:

- con nota AICT prot. n. 17959 del 2 dicembre 2021 e successiva nota AICT prot. n. 25908 del 1 dicembre 2022 "Informativa preliminare concernente l'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Palermo per il PON e per il POC "CITTÀ METROPOLITANE" 2014- 2020, l'AdG ha comunicato al Responsabile dell'Organismo Intermedio del Comune di Palermo il riassetto preliminare della dotazione finanziaria assegnata a Palermo, comprensiva degli Assi React-EU e delle risorse POC Metro-Ambito IV, da inserire nel Piano Operativo PON Metro;
- l'AdG ha dato indicazioni di procedere al trasferimento sul POC Metro delle quote derivanti

dalla certificazione di spesa emergenziale, di eventuali economie generatesi sul PON Metro a seguito della conclusione di alcune operazioni;

- l'OI ha provveduto, pertanto, così come previsto nella sopracitata nota dell'AdG, al trasferimento nel POC Metro Ambito IV delle economie generate dagli Assi 1-5 del PON Metro ed ha provveduto all'approvazione del Piano Operativo aggiornato del PON Metro con DGC n. 326 del 29/12/2022;
- con nota prot. n. 1492127 del 20.11.2023, l'OI ha richiesto all'Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020 un'ulteriore attribuzione finanziaria rispetto a quanto già trasferito sul POC Metro Ambito IV, pari a € 6.013.939,07, fino al raggiungimento dell'importo di € 10.079.666,57;
- l'AdG con nota prot. AICT prot. n. 0032679 del 21/11/2023 ha comunicato l'ammontare delle risorse in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Palermo per il PON Metro e il POC Metro;
- l'AdG con protocollo AICT n. 33716 del 30/11/2023 ha trasmesso l'Atto di delega POC Metro Palermo controfirmato e contenete l'allegato finanziario all'atto di delega (nota AICT prot. n. 0032679 del 21/11/2023);
- a seguito del riassetto definitivo della dotazione finanziaria PON Metro – POC Metro Ambito IV si procederà ad un ulteriore spostamento di risorse sul POC Metro.

EVIDENZIATO CHE:

- a seguito del significativo incremento della dotazione finanziaria attribuita al PON “Città Metropolitane 2014 - 2020” e dell'attivazione di tre nuovi Assi prioritari, a meno di tre anni dal termine ultimo dell'ammissibilità della spesa fissato al 31 dicembre 2023, l'Autorità di Gestione e le Autorità Urbane coinvolte nell'attuazione del Programma hanno dovuto fronteggiare un carico di lavoro senza precedenti e in un lasso di tempo limitato;
- per gestire il sovraccarico di lavoro si è fatto ricorso, attraverso azioni di capacity building, a nuove figure professionali acquisite sia mediante ricorso a servizi di consulenza esterna, che mediante l'integrazione in organico di nuove unità lavorative assunte con contratti a tempo determinato, finanziate nell'ambito delle azioni sostenute dall'Asse 8 “Assistenza tecnica e capacità amministrativa REACT-EU”, le cui spese non possono essere sostenute oltre il termini di ammissibilità del 31 dicembre 2023;
- tale esigenza di rafforzamento si è resa tanto più necessaria, anche in considerazione del concomitante avvio del nuovo PN “Città Metropolitane e Città medie del Sud” 2021-27 (PN METRO Plus), delle procedure di chiusura finanziaria del PON Metro, nonché della necessità di garantire l'attuazione del POC Metro 2014-20.

ATTESO CHE:

- il Comune di Palermo, grazie alle risorse dell'asse 8 in quota REACT/EU del PON Metro, ha provveduto a contrattualizzare circa 60 funzionari (a tempo pieno e determinato), tra tecnici, amministrativi e contabili;
- si tratta di valide professionalità, spesso giovani, dinamiche e motivate, che si sono inserite agevolmente nelle funzioni dell'Ente preposte alla gestione dei progetti finanziati con fondi strutturali e con il PNRR;
- i costi relativi alle suddette assunzioni saranno rendicontati, fino al 31/12/2023, attraverso il progetto, ammesso a finanziamento con codice locale PA8.1.1.b, a valere sulle risorse per rafforzamento amministrativo in quota asse 8 (REACT/EU) del PON Metro 2014 – 2020;
- l'interruzione del rapporto contrattuale al 31/12/2023 comporterebbe un grave problema organizzativo per l'Ente nonché una paralisi amministrativa in questa delicata fase di avvio della nuova programmazione;
- tali azioni non hanno trovato continuità nell'ambito del Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 e in ragione della necessità di continuare a fronteggiare il significativo carico di lavoro necessario per garantire le gravose attività di chiusura del PON Metro,

la contestuale e articolata fase di avvio del PN Metro Plus e la prosecuzione delle operazioni avviate con il POC Metro;

- l'AdG, con la FAQ n. 3 del 14/11/2023, ha comunicato che le azioni di capacity building relative a contratti di lavoro a tempo determinato in essere, originariamente finanziate dall'Asse 8 del PON Metro, possono trovare continuità con la copertura finanziaria dell'Ambito IV del POC Metro;
- in ogni caso, dovrà essere garantita la finalità principale dell'Ambito IV del POC Metro, ovvero quella di consentire la prosecuzione dell'azione strategica del programma comunitario la cui attuazione è stata fortemente impattata e rallentata dagli effetti della pandemia;
- l'Organismo Intermedio intende garantire la prosecuzione contrattuale per dette risorse professionali attraverso l'ammissione a finanziamento di un progetto di rafforzamento amministrativo a valere sull'ambito IV del PON Metro Complementare (POC) codice POC_PA_IV.3.1.f in continuità con il progetto PA8.1.1.b già realizzato nell'ambito del PON Metro.

RILEVATO CHE:

- il POC Metro condivide il medesimo impianto organizzativo e di funzionamento (procedure di gestione e controllo, incluse le modalità per il monitoraggio, la rendicontazione delle operazioni, lo scambio elettronico dei dati e il circuito finanziario) dell'omologo Programma finanziato da risorse comunitarie;
- in conformità con quanto previsto dalle procedure di attuazione del PON (cfr. Allegato 3 al Manuale delle procedure adottato dall'Autorità di Gestione), l'Organismo Intermedio (OI) è responsabile della selezione delle operazioni e a tal fine è tenuto ad accertarne la coerenza e la conformità rispetto alle finalità del PON e con le relative disposizioni attuative.
- i criteri di selezione del POC Metro, all'interno del quale rientrano le operazioni in oggetto, sono stati approvati il 15 Marzo 2019 e revisionati dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) nella seduta del 04 Aprile 2019 e aggiornati nella versione 3.0 del 21.06.2023 trasmessi dall'AdG con nota alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U).0019469 del 21.06.2023;
- la nuova versione del Programma complementare prevede al suo interno un nuovo Ambito prioritario di intervento l'Ambito IV.
- al fine di effettuare le verifiche previste dall'art. 5 par. 2 lett. a) della Convenzione summenzionata, il referente dell'OI di Palermo, ha chiesto con nota prot. n. 1500561 del 22.11.2023 al Settore Risorse Umane, competente per l'attuazione del progetto: POC_PA_IV.3.1.f - *Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato* il cui avvio da cronoprogramma finanziario è previsto nel 2024, di fornire tutte le informazioni necessarie, dando avvio all'istruttoria per l'ammissione al finanziamento;
- il Capo Settore Risorse Umane, competente per l'attuazione del progetto, con mail del 28.11.2023, ha inviato la documentazione richiesta dall'Organismo Intermedio con mail del 22.11.2023;
- per l'avvio e l'attuazione del predetto progetto, questa Amministrazione comunale assume la qualifica di Soggetto beneficiario con titolarità dei procedimenti amministrativi funzionali alla relativa attuazione in capo al Settore Risorse Umane poiché competenti nelle materie trattate.

VISTO:

- il provvedimento prot. n 1617099 del 06.12.2023 (Allegato 1) con il quale il Capo Area di LL.PP e Manutenzioni, nella qualità di Dirigente coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del POC Metro Città Metropolitane, tenuto conto anche delle decisioni assunte dal Comitato Tecnico in ordine al progetto di che trattasi in data 05 dicembre 2023, eseguite le verifiche e gli accertamenti analiticamente esposti nel medesimo provvedimento, ha formalmente approvato, ai fini della loro imputazione al Programma, le operazioni codice POC_PA_IV.3.1.f - *Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato*

PRESO ATTO:

- anche alla luce delle formali verifiche ed accertamenti tecnici svolti dal Capo Area di LL.PP e Manutenzioni con il proprio provvedimento prot. n. 1617099 del 06.12.2023 e delle valutazioni fornite dal Capo Settore Risorse Umane, con mail del 28.11.2023 a evidenza dell'efficacia delle soluzioni progettuali proposte in relazione ai fabbisogni d'intervento espressi da questa Amministrazione comunale, così come indicato all'interno della scheda progetto POC_PA_IV.3.1.f che sarà inserita nel nuovo Piano operativo, nonché della relativa pertinenza e coerenza con i criteri di selezione, approvati dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) nella seduta del 04 Aprile 2019 e aggiornati nella versione 3.0 del 21.06.2023 trasmessi dall'AdG con nota alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U).0019469 del 21.06.2023, con i Programmi e con le vigenti normative applicabili;
- che per quanto sopra accertato e verificato, le operazioni di cui alla scheda progetto: POC_PA_IV.3.1.f - *Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato (Allegato 2)*, risultano rispettivamente:
 - coerenti con i criteri di selezione approvati dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) nella seduta del 04 Aprile 2019 e aggiornati nella versione 3.0 del 21.06.2023 trasmessi dall'AdG con nota alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U).0019469 del 21.06.2023;
 - coerenti con la strategia di sviluppo urbano sostenibile e con le disposizioni programmatiche contenute all'interno del Piano operativo adottati da questa Amministrazione comunale con Deliberazione di Giunta Comunale n. 333 del 22.12.2021;
 - congrue in relazione alle previsioni di spesa indicate all'interno del Piano operativo sopra richiamato.

VISTI

- il documento per la verifica dei criteri di selezione e del contributo ai risultati del POC Metro (Allegato 3);
- il quadro economico operazione (Allegato 4).

Vista la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse del Dirigente del 28.11.2023 (Allegato 5), così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. e dall'art. 6 del DPR n. 62 del 2013 [e dal PTPC del Comune di Palermo approvato, da ultimo, con DGC n. 261 del 01 settembre 2023] e di assenza di condanne per reati contro la PA anche in relazione alla Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii., agli atti;

Conclusa l'istruttoria, si propone, pertanto, anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 della L.R. 7/19, al Referente OI PON Città Metropolitane – Palermo l'adozione del presente provvedimento.

Il Referente OI POC Città Metropolitane – Palermo

VISTO:

- ✓la superiore relazione, resa anche ai sensi dell'art. 6 comma 2 della L.R. 7/19, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;
- ✓la Strategia Integrata di Intervento del POC Città di Palermo 2014-2020 ;
- ✓l'art. 51 comma 3 della L. 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;
- ✓il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓il vigente Statuto Comunale;

✓il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in narrativa e che si intendono integralmente riportate di:

1. **APPROVARE** il progetto denominato POC_PA_IV.3.1.f - *Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato*;
2. **AMMETTERE** a finanziamento il progetto di cui al punto 1, per l'importo complessivo di € 3.051.456,78 e disporre lo stesso a valere sulle corrispondenti azioni del POC Metro 2014/2020 secondo il prospetto di seguito richiamato:

Codice operazione presente all'interno del Piano operativo	Azione di riferimento (PON)	Spesa ammissibile (€)
POC_PA_IV.3.1.f	Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato	€ 3.051.456,78

3. **CONFERIRE** al Capo Settore Risorse Umane mandato a procedere con l'adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all'avvio delle procedure di attuazione conformemente a quanto previsto all'interno delle corrispondenti schede progetto e loro rendicontazione e collaudo;
4. **DARE ATTO** che ogni variante al progetto approvato dovrà essere autorizzata da questo Organismo Intermedio;
5. **DARE MANDATO** al Capo Settore Risorse Umane e al RUP del progetto di attenersi al rispetto degli adempimenti connessi con gli obblighi di informazione e di comunicazione secondo quanto disposto dall'Allegato 4 al Manuale delle procedure di attuazione del POC, nonché di tutte le attività connesse con il caricamento e l'aggiornamento dei dati relativi all'attuazione delle operazioni in questione attraverso il Sistema Informativo DELFI del POC;
6. **DISPORRE** che vengano apposti su tutti gli atti tecnici ed amministrativi riguardanti il progetto di riferimento i loghi del programma come previsto dal Piano di Comunicazione del PON Metro Complementare POC_PA_IV.3.1.f;
7. **DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente;
8. **INVIARE** la presente determinazione dirigenziale al Capo Settore Risorse Umane i, al R.U.P., al Capo Area dei LL.PP. e Manutenzioni n.q. di Coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del POC Metro, al Vice Ragioniere Generale n.q. di Coordinatore del Comitato per il Controllo Finanziario del POC Metro, al Sig. Vice Segretario Generale n.q. di Coordinatore del Comitato di Controllo Trasparenza e Anticorruzione del POC Metro e, per opportuna conoscenza, all'Agenzia per la Coesione Territoriale del POC Metro.

Il Segretario Generale
n.q. di Referente dell'Organismo Intermedio
Raimondo Liotta

