



COMUNE DI PALERMO

**AREA PROGRAMMAZIONE FONDI EXTRACOMUNALI
STAFF AREA PROGRAMMAZIONE FONDI EXTRACOMUNALI
UFFICIO DI STAFF DEL CAPO AREA PROGRAMMAZIONE
FONDI EXTRACOMUNALI**

Determinazione Dirigenziale n. **12942** del **30 ottobre 2023**

Oggetto: PON Metro 2014-2020 REACT – EU – Asse 8 - Ammissione a finanziamento del Progetto codice: - PA8.1.1.f - Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020 e conferma dell'utilizzo della Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard)", adottata dall'Agenzia per la Coesione Territoriale - Autorità di Gestione Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014/2020, con disposizione, prot. AICT n. 0012940 del 15/10/2018 e ss.mm.ii.

Responsabile del procedimento:
CATERINA TARDIBUONO

Firmato digitalmente da
RAIMONDO LIOTTA
Data: 30/10/2023 10:52



COMUNE DI PALERMO

Premesso:

- che il Comune di Palermo è destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale Città metropolitane (PON Metro 2014-2020), approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)4998 del 14 luglio 2015, dedicato allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 14 Città Metropolitane;
- che in attuazione di quanto previsto dall'Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, ai Sindaci dei 14 Comuni capoluogo delle Città metropolitane, e fra questi quindi il Comune di Palermo, e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) del PON Metro, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- che con Determina Sindacale n. 89 del 05/10/2022 il Sindaco ha nominato il Dott. Raimondo Liotta, quale referente dell'Organismo Intermedio nell'ambito del PON Metro;
- che la Convenzione firmata tra l'Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Palermo prevede all'art. 5 par. 3 lettera a), tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni che include la verifica di coerenza dell'operazione con i criteri di selezione del PON Metro, con il Programma e con la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Palermo;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016 è stato dato atto che la strategia di sviluppo urbano sostenibile del Comune di Palermo, inviata nella versione integrata all'AdG dall'OI in data 25 luglio 2017, è conforme ai documenti di programmazione dell'Amministrazione comunale;
- che i criteri di selezione dell'Asse 8, all'interno del quale rientrano le operazioni in oggetto, sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 25 maggio 2016, aggiornati nella versione 2.0 del 20.12.2018, nella Vers. 3.0 del 19.12.2019 e nella vers. 5.3 di agosto 2021 ed inviati dal Comitato di Sorveglianza con mail del 13.08.2021;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 268 del 07/12/2016 e con successiva DGM n° 54 del 20/04/2018 è stato approvato il Piano Operativo che individua le operazioni (progetti) da realizzare nell'ambito del PON Metro nell'ambito della dotazione finanziaria di spettanza di questo OI;
- che la Giunta Comunale con Deliberazione n. 248 del 09/09/2021 ha preso atto dei nuovi Assi del Programma e dei relativi progetti in quota REACT/EU finanziati nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid-19 ed approvazione del nuovo Modello Organizzativo di funzionamento dell'Organismo Intermedio (MOF);
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 332 del 22/12//2021 è stata approvata la versione aggiornata e integrata delle schede del Piano Operativo;
- che la Giunta Comunale con Deliberazione n. 260 del 01/09/2023 ha approvato il nuovo Modello Organizzativo di funzionamento dell'Organismo Intermedio (MOF).

Tenuto conto che:

- il Programma REACT-EU “Assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa” è la nuova iniziativa europea di risposta emergenziale alla crisi COVID – 19 e assegna risorse supplementari alla politica di coesione per gli anni 2021-2022, allo scopo di promuovere il superamento degli effetti



negativi della crisi sanitaria sull'economia, sull'occupazione e sui sistemi sociali nelle regioni colpite dalla pandemia di COVID-19 e a favorire, al contempo, la transizione verde e digitale e resiliente di economia e società;

- con nota AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0009519 del 20/07/2021 l'Autorità di Gestione ha comunicato l'ammontare delle risorse finanziarie, pari ad € 162.999.462,24, del PON "Città Metropolitane 2014-2020 in capo all'Autorità Urbana/ Organismo Intermedio del Comune di Palermo, trasmettendo la nuova versione dell'Allegato 1 all'Atto di Delega, sottoscritto con l'AdG del PON Città Metropolitane, in data 21 giugno 2016, ed emendato nel tempo a seguito delle riprogrammazioni del Programma;
- con mail del 13 agosto 2021 il Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020 – ha trasmesso la v.8.1 del PON approvata dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2021) 6028 del 9.8.2021, i criteri di selezione vers. 5.3 e la relazione di accompagnamento alla proposta di revisione;
- con nota AICT.REGISTRO UFFICIALE U 0011221 del 25/08/2021 l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" ha confermato gli importi della nota AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0009519 del 20/07/2021;
- che con nota prot. n. AICT.REGISTRO UFFICIALE.U. 0016185 del 12/11/2021 l'Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" ha confermato, a chiusura dell'iter di riprogrammazione - Decisione di esecuzione C(2021)6028 del 09/08/2021, l'ammontare delle risorse comunicate con la nota prot. n. AICT.REGISTRO UFFICIALE.U.0009519 del 20/07/2021 e confermate con nota prot. n. AICT.REGISTRO UFFICIALE U 0011221 del 25/08/2021.

Atteso che:

- L'Amministrazione comunale, al fine di garantire e soddisfare le esigenze legate alla concreta e corretta implementazione del PON METRO/REACT EU 2014-2020, ha adottato delle azioni specifiche di supporto e rafforzamento amministrativo delle strutture interne del Comune di Palermo;
- il risultato raggiunto è stato quello di migliorare/aumentare la capacità ed il livello di qualificazione dell'Organismo Intermedio e delle unità organizzative dell'Amministrazione Comunale coinvolte nell'attuazione del PON Metro 2014-2020;
- il progetto in oggetto consente la rendicontazione delle spese del personale impegnato nelle attività del PON Metro e REACT_EU, tenuto conto delle percentuali di utilizzo previste nel MOF, approvato con DGC n. 260 del 01/09/2023, e delle attestazioni di ETP fornite dai Dirigenti per le figure di supporto al RUP e/o DEC;
- la tipologia di spesa in questione rappresenta una spesa ritenuta ammissibile sul Programma, ai sensi dell'art.65 comma 6 del Reg. (UE) 1303/2013, in quanto relativa ad un'operazione avviata e non completata;
- l'AdG ha specificato in diverse FAQ e, in particolare la FAQ 131 dell'OI di Palermo con la quale si dà conferma della possibilità di rendicontare le spese del personale con le risorse dell'Asse 8 (REACT_EU) del PON Metro e la FAQ **BO 01.10.2021**, "Preliminarmente si segnala che le risorse di assistenza tecnica dell'Asse 8 del PON non sono destinate a realizzare il nuovo obiettivo tematico introdotto dal REACT-EU, come riportato nel paragrafo 9 dell'art.92 ter del Reg. 1303/2013: "A eccezione dell'assistenza tecnica di cui al paragrafo 6 del presente articolo e delle risorse REACT-EU utilizzate per il FEAD o per l'IOG di cui al paragrafo 5, settimo comma, del presente articolo, le risorse REACT-EU sostengono operazioni nell'ambito del nuovo obiettivo tematico «Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia», che integra gli obiettivi tematici di cui all'articolo 9"1 . Ciò rileva anche ai fini dell'ammissibilità della spesa poiché le deroghe relative all'articolo 65, paragrafi 2, 6 e 9, introdotte per le risorse REACT-EU con il Reg. (UE) 2020/2221, sono circoscritte alle risorse destinate al nuovo obiettivo tematico di promozione del superamento degli effetti della crisi come riportato dal paragrafo 11 e dal paragrafo 13 del citato articolo 92 ter2 e, pertanto, tali indicazioni derogatorie non sono applicabili alle risorse REACT-EU destinate

all'assistenza tecnica nell'ambito dell'Asse 8 del PON. Di conseguenza, le spese del personale a supporto dello svolgimento delle attività connesse al PO di Bologna per poter essere finanziate sul PON dovrebbero costituire un'operazione avviata e non completate ai sensi dell'art.65 comma 6 del Reg. (UE) 1303/2013, da selezionare secondo quanto previsto dal Sistema di Gestione e Controllo del PON, in particolare dalle "Istruzioni Operative e strumenti per il Beneficiario" allegate al MOP dell'AdG, paragrafo 1.2 "Procedure Operative", sezione "Attuazione operazioni avviate e non completate coerenti con la strategia di sviluppo urbano sostenibile";

- nell'ambito dell'Asse 8 risultano ancora delle risorse da programmare, pari ad € 844.552,00, e per gli interventi ammessi a finanziamento si sono determinate delle economie, per un totale di € 2.250.000,00, come esplicitato di seguito:
 - PA8.1.1.a_Assistenza Tecnica specialistica progetti in quota REACT/EU finanziati nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid-19 - economia di € 280.000,00;
 - PA8.1.1.b_Rafforzamento amministrativo delle strutture dell'Amministrazione attraverso l'acquisizione di personale tecnico amministrativo, con forme di contratto a tempo pieno e determinato,- economia di € 1.000.000,00;
 - PA8.1.1.c_Rafforzamento amministrativo dell'Ente mediante assunzione di dirigenti a tempo pieno e determinato – economia di € 42.000,00;
 - PA8.1.1.e_Rafforzamento amministrativo dell'Ente mediante supporto alla progettazione/programmazione strategica connessa agli investimenti comunitari – economia di € 83.448,00;
- l'OI, al fine di garantire un efficace utilizzo delle risorse allocate nell'Asse in questione e per consentire il finanziamento del maggior numero dei progetti ammissibili, ritiene opportuno riprogrammare le suddette economie nell'ambito dell'Asse 8 ammettendo a finanziamento il progetto in questione.

Rilevato che:

- L'Agenzia per la Coesione Territoriale- Autorità di Gestione Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014/2020, con disposizione, prot. AICT n. 0012940 del 15/10/2018, ha adottato la "Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard) nel quadro delle opzioni di semplificazione per la rendicontazione dei costi del personale interno delle AU/OOII" emanata nel quadro delle opzioni di semplificazione per la rendicontazione dei costi del personale interno delle Autorità Urbane e Organismi Intermedi del PON Città Metropolitane, di cui all'art. 67.1 (b) del Regolamento (UE) n. 1303/2013, con relativo Allegato 1 che costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso provvedimento;
- con successiva disposizione AICT Registro Ufficiale prot. n. 0000356 del 13.01.2020 ha sostituito l'Allegato 1 della determinazione AICT Registro Ufficiale prot. n. 0012940 del 15.10.2018;
- con la determinazione n. alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(I).0008260.21-03-2023 l'Autorità di Gestione, ha provveduto alla revisione della "Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard) nel quadro delle opzioni di semplificazione per la rendicontazione dei costi del personale interno delle Autorità Urbane e Organismi Intermedi del PON Città Metropolitane, di cui all'art. 67.1 (b) del Regolamento (UE) n. 1303/2013", in particolare, è intervenuta sulla metodologia per aggiornare il calcolo del costo orario sulla base del CCNL del personale non dirigente comparto Funzioni Locali per il triennio 2019-2021, approvato in data 16.11.2022, attualmente applicato;
- nella sopracitata determinazione, si ricorda che, "in caso di utilizzo della suddetta metodologia, la volontà di farvi ricorso deve essere espressamente prevista all'interno degli atti di ammissione a finanziamento, che dovranno essere integrati in tal senso e che le modifiche alla metodologia UCS nel quadro delle opzioni di semplificazione per la rendicontazione dei costi del personale interno delle Autorità Urbane e Organismi Intermedi del PON Città Metropolitane potranno trovare applicazione soltanto alle domande di rimborso presentate successivamente all'adozione delle suddette modifiche";
- con provvedimento prot. n. 708797 del 10.07.2020 il Presidente del Comitato Tecnico di Gestione e Controllo del PON METRO Città Metropolitane 2014/2020, tenuto conto delle decisioni assunte dal

Comitato Tecnico nella seduta del 08.07.2020, ha formalmente approvato la Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard) per la rendicontazione dei costi del personale interno, a vario titolo coinvolte nell'attuazione degli interventi del PON METRO;

- in considerazione di quanto sopra, si conferma la “Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard)”, quale metodologia per la rendicontazione dei costi del personale interno del Comune di Palermo a vario titolo coinvolti nell'attuazione degli interventi del programma, provvedendo alla rendicontazione della relativa spesa secondo le modalità stabilite dalle vigenti disposizioni in materia dell'Agenda per la Coesione Territoriale- Autorità di Gestione Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014/2020, applicando le percentuali di ETP di cui alla DGC n. n. 260 del 01/09/2023, e delle eventuali attestazioni di ETP fornite dai Dirigenti.

Dato atto che:

- per l'avvio e l'attuazione del progetto in oggetto, questa Amministrazione comunale assume la qualifica di Soggetto beneficiario con titolarità dei procedimenti amministrativi funzionali alla relativa attuazione in capo all'Area Programmazione Fondi Extracomunali, poiché competente nelle materie trattate;
- al fine di effettuare le verifiche previste dall'art. 5 par. 3 lett. a) della Convenzione summenzionata, il referente dell'OI di Palermo ha chiesto, con nota prot. n. AREG/1387855 del 16.10.2023, al Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali, competente per l'attuazione del progetto: PA8.1.1.f - *Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020*, già avviato nel 2019, in conformità a quanto previsto dall'art. 65 comma 6 del Regolamento (UE) 1303/2013, di fornire tutte le informazioni necessarie, dando avvio all'istruttoria per l'ammissione al finanziamento;
- che il Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali, con mail del 19.10.2023, ha fornito la documentazione richiesta con la nota sopraccitata.

Visto:

- il provvedimento prot. n. 1422270 del 26.10.2023 (Allegato 1) con il quale il Capo Area dei LL.PP. e Manutenzioni, nella qualità di Dirigente coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del PON Metro Città Metropolitane, tenuto conto anche delle decisioni assunte dal Comitato Tecnico in ordine ai progetti di che trattasi in data 20 ottobre 2023 eseguite le verifiche e gli accertamenti analiticamente esposti nel medesimo provvedimento, ha formalmente approvato, ai fini della loro imputazione al Programma, le operazioni codice: PA8.1.1.f - *Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020*;

Preso atto:

- anche alla luce delle formali verifiche ed accertamenti tecnici svolti dal Capo Area dei LL.PP. e Manutenzioni con il proprio provvedimento prot. n. 1422270 del 26.10.2023 e delle valutazioni fornite dal Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali, con mail 19.10.2023, a evidenza dell'efficacia delle soluzioni progettuali proposte in relazione ai fabbisogni d'intervento espressi da questa Amministrazione comunale, così come indicato all'interno della scheda progetto PA8.1.1.f, che sarà inserita nel nuovo Piano operativo, nonché della relativa pertinenza e coerenza con i criteri di selezione vers. 5.3, trasmessi dal Comitato di Sorveglianza con mail del 13 agosto 2021;
- che per quanto sopra accertato e verificato, le operazioni di cui alla scheda progetto: PA8.1.1.f - *Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020* (Allegato 2), risultano rispettivamente:
 - coerenti con i contenuti del Programma Operativo Nazionale 2014-2020 vers. 8.1, con i criteri di selezione vers. 5.3, trasmessi dal Comitato di Sorveglianza con mail del 13 agosto 2021;

- coerenti con la strategia di sviluppo urbano sostenibile adottata da questa Amministrazione comunale con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 20/07/2016;
- coerenti con le disposizioni programmatiche contenute all'interno del Piano operativo adottato da questa Amministrazione comunale, da ultimo, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 332 del 22.12.2021;
 - congrue in relazione alle previsioni di spesa indicate all'interno del Piano operativo sopra richiamato.

Visti

- il documento per la verifica dei criteri di selezione e del contributo ai risultati del PON Metro (Allegato 3);
- il quadro economico operazione (Allegato 4);
- la checklist per il personale interno (Allegato 5).

Viste le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse del Dirigente del 19.10.2023 (Allegati 6), così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii. e dall'art. 6 del DPR n. 62 del 2013 [e dal PTPC del Comune di Palermo approvato, da ultimo, con DGC n. 261 del 01 settembre 2023] e di assenza di condanne per reati contro la PA anche in relazione alla Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii., agli atti;

Conclusa l'istruttoria, si propone, pertanto, anche ai sensi dell'art. 8 comma 1 della L.R. 7/19, al Referente OI PON Città Metropolitane – Palermo l'adozione del presente provvedimento.

Il Referente OI PON Città Metropolitane - Palermo

Visto:

- ✓ l'art. 65, comma 6, del Reg. UE n. 13/03/2013;
- ✓ il SIGECO del PON Metro 2014-2020 ed il relativo Manuale Operativo delle Procedure (MOP);
- ✓ l'art. 51 comma 3 della L. 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;
- ✓ il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il vigente Regolamento di Contabilità;
- ✓ l'art. 8 comma 1 e comma 2 della L.R. 7/2019.

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in narrativa e che si intendono integralmente riportate di:

1. **APPROVARE** il progetto denominato: PA8.1.1.f - *Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020;*
2. **AMMETTERE** a finanziamento, in conformità a quanto previsto dall'art. 65 comma 6 del Regolamento (UE) 1303/2013, il progetto di cui al punto 1, di importo complessivo di € 2.250.000,00,

e disporre lo stesso a valere delle corrispondenti azioni del REACT-EU PON Metro 2014/2020 secondo il prospetto di seguito richiamato:

Codice operazione presente all'interno del Piano operativo	Azione di riferimento (PON)	Spesa ammissibile (€)
PA8.1.1.f	Azioni integrate di rafforzamento della Capacità Amministrativa (Capacity Building) a sostegno del miglioramento della Governance del PON METRO REACT EU 2014/2020	€ 2.250.000,00

- ADOTTARE** la “Metodologia per il calcolo di UCS (Unità di Costo Standard)”, quale metodologia per la rendicontazione dei costi del personale interno del Comune di Palermo a vario titolo coinvolti nell’attuazione del programma, applicando le percentuali di ETP di cui alla DGC n. n. 260 del 01/09/2023, e delle eventuali attestazioni di ETP fornite dai Dirigenti;
- CONFERIRE** al Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali, mandato a procedere con l’adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all’avvio delle procedure di attuazione conformemente a quanto previsto all’interno delle corrispondenti schede progetto e loro rendicontazione e collaudo, e in conformità alle vigenti norme in materia di assunzioni a tempo determinato;
- DARE ATTO** che ogni variante al progetto approvato dovrà essere autorizzata da questo Organismo Intermedio;
- DARE MANDATO** al Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali del progetto di attenersi al rispetto degli adempimenti connessi con gli obblighi di informazione e di comunicazione secondo quanto disposto dall’Allegato 4 al Manuale delle procedure di attuazione del PON, nonché di tutte le attività connesse con il caricamento e l’aggiornamento dei dati relativi all’attuazione delle operazioni in questione attraverso il Sistema Informativo DELFI del PON;
- DISPORRE** che vengano apposti su tutti gli atti tecnici ed amministrativi riguardanti il progetto di riferimento i loghi del programma come previsto dal Piano di Comunicazione del PON Metro ed il riferimento all’ASSE 8 – PA8.1.1.f;
- DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà pubblicato all’Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell’Ente nella sezione Amministrazione Trasparente;
- INVIARE** la presente determinazione dirigenziale al Capo Area Programmazione Fondi Extracomunali, al Sig. Capo Area Tecnica dei LL.PP e Manutenzioni n.q. di Coordinatore del Comitato Tecnico Interno di Gestione e Controllo del PON Metro, al Vice Ragioniere Generale n.q. di Coordinatore del Comitato per il Controllo Finanziario del PON Metro, al Sig. Vice Segretario Generale n.q. di Coordinatore del Comitato di Controllo Trasparenza e Anticorruzione del PON Metro e, per opportuna conoscenza, all’Agenzia per la Coesione Territoriale del PON Metro.

Il Segretario Generale



n.q. di Referente dell'Organismo Intermedio
Raimondo Liotta

