



COMUNE DI PALERMO
UFFICIO DEL COMMISSARIO DI GOVERNO
PER L'EMERGENZA CIMITERIALE
L. n°197/2022, art. 1, co. 846-851

Decreto Commissariale n. /UCG del

Oggetto: Progetto per la *“Realizzazione di nuove sepolture all’interno dei cimiteri comunali – cimitero di Santa Maria dei Rotoli”* – CUP: D75I20000120001

Approvazione del progetto di fattibilità tecnica economica in **variante allo strumento urbanistico**, ai sensi dell'art.19 del D.P.R. n°327/2001 e ss.mm. ed ii., ed in **variante al Piano Cimiteriale**.

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n°9550 del 09/10/2020 del Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. è stato conferito all'Ing. Edoardo Intravaia l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento denominato "*Emergenza cimiteriale – Realizzazione di nuove sepolture all'interno dei cimiteri comunali*" e, nel contempo, è stato nominato il gruppo di progettazione;
- la struttura cimiteriale di Santa Maria dei Rotoli sta attraversando un momento di grave difficoltà a causa della assenza di posti salma disponibili;
- con Ordinanza Sindacale n°191 del 21/10/2021 contingibile ed urgente, emanata ai sensi dell'art. 50 del D. LGS 267/2000 e ss.mm.ii., il Sindaco ha ordinato al R.U.P. dell'intervento relativo alla "*Collocazione temporanea loculi nei viali S. Maria e SS. Trinità presso il cimitero di S. Maria dei Rotoli*", di procedere all'approvazione tecnica del progetto, all'individuazione dell'iter procedurale più snello per accelerare i tempi di affidamento e procedere conseguentemente alla realizzazione dell'opera, avvalendosi di tutte le procedure semplificate, previste dalla normativa vigente in materia di appalti pubblici;
- il sopra citato progetto relativo alla "*Collocazione temporanea loculi nei viali S. Maria e SS. Trinità presso il cimitero di S. Maria dei Rotoli*" è stato approvato in linea tecnica con Determinazione Dirigenziale n°11809 del 11/11/2021 ed oggi è in fase di esecuzione lavori, anche se con carattere di temporaneità, come da certificato di conformità urbanistica giusta nota prot.n°283237 del 16/04/2021 che conferma la natura provvisoria della suddetta collocazione dei loculi, con validità temporale di sei mesi;
- nell'ambito del progetto generale che riguarda i cimiteri comunali è stata avviata la fase di progettazione definitiva dell'intervento in argomento relativo alla "*Realizzazione di nuove sepolture all'interno dei cimiteri comunali – cimitero di Santa Maria dei Rotoli*" che, oltre a prevedere il mantenimento dei loculi temporanei in corso di realizzazione, prevede anche la realizzazione di n°1258 nuove sepolture.

Atteso che:

- con Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023, n°197 del 29 dicembre 2022, art. 1, commi 846-851, al fine di tutelare la salute pubblica e gestire l'emergenza cimiteriale rilevata nel Comune di Palermo, il Sindaco è stato nominato quale Commissario di Governo, a titolo gratuito, per il coordinamento e l'esecuzione degli interventi urgenti, fino al 31 dicembre 2023;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n°10 del 16/01/2023 è stato preso atto, in virtù dell'art. 1, commi 846-851, della L. n°197/2022, della nomina del Sindaco di Palermo, quale Commissario di Governo per l'emergenza cimiteriale, nonché della costituzione dell'Ufficio del Commissario per le funzioni commissariali, anche a supporto degli altri uffici competenti;
- l'art. 1 comma 848 lett. a) della L. n. 197 del 29 dicembre 2022 dispone che "*Il Commissario di Governo, con propri atti da adottarsi in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, provvede:*
a): definire misure semplificate per la celere conclusione delle procedure autorizzative e per la tempestiva realizzazione degli interventi funzionali al consolidamento, alla messa in sicurezza e all'ampliamento degli attuali insediamenti cimiteriali, esistenti nel territorio della città di Palermo;
- con Decreto Commissariale n°36/UCG del 18/05/2023 si è provveduto ad approvare: programma, adozione misure di semplificazione, rimodulazione fondi Delibera CIPE 69/09 e scadenze procedurali;
- con Decreto Commissariale n°56/UCG del 25/07/2023 è stato approvato il piano procedurale per gli affidamenti in adempimento alla L. n.197/2022, art. 1, co. 846-851, adeguato al D.Lgs. n°36/2023.

Considerato che:

- in data 27/06/2023 i progettisti incaricati hanno presentato il progetto di fattibilità tecnica economica dell'intervento relativo alla "*Realizzazione di nuove sepolture all'interno dei cimiteri comunali – cimitero di Santa Maria dei Rotoli*";
- con nota prot.n°782967 del 03/07/2023 è stata indetta la Conferenza di Servizi in forma semplificata e in modalità asincrona, ai sensi degli artt. 14 e 14 bis della L. n°241/1990 e art.17, c. 2, L.R. n°7/2019,

per l'acquisizione dei pareri propedeutici all'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento in argomento;

- in sede di Conferenza di Servizi sono stati rilasciati i seguenti **pareri** :
 - parere condizionato della **Soprintendenza** Reg.le ai BB.CC.AA. di Palermo, giusta nota prot.n°12874 del 11/07/2023, assunta al ns. prot.n°804356 del 11/07/2023;
 - parere dell'Ufficio Reg.le del **Genio Civile** di Palermo, giusta nota prot.n°99302 del 14/07/2023, assunta al ns. prot.n°812538 del 14/07/2023;
 - parere **igienico-sanitario** a condizioni, giusta nota prot.n°250134/Prev.Area3 del 31/07/2023 dell'ASP di Palermo – Dipartimento di Prevenzione UOSD Coordinamento Attività Territoriali di Prevenzione Area3, assunta in pari data al ns. prot.n° 870473.
 - parere **urbanistico**, giusta nota prot.n°884778 del 08/08/2023 dell'Area Urbanistica e della Rigenerazione Urbana, della Mobilità e del Centro Storico, con la quale si attesta che *“il progetto proposto non è conforme alle prescrizioni del vigente PRG. L'attuazione dell'intervento resta subordinata alla variante urbanistica e alla contestuale modifica del Piano Cimiteriale”*;
- con nota prot.n°946054 del 05/09/2023 è stato reiterato il parere, già richiesto in sede di indizione della Conferenza di Servizi, di competenza alla Conferenza Provinciale Cimiteri c/o il Dipartimento di Prevenzione dell'ASP di Palermo;
- con verbale del 18/10/2023 assunto al prot. n°1414244 del 24/10/2023, giusta convocazione con nota prot. n° 346770 del 09/10/2023 dell'ASP Palermo – Dipartimento di Prevenzione Direzione, è stato rilasciato il **parere favorevole** della Conferenza Permanente Provinciale dei Servizi per i Cimiteri, con il quale sono state confermate le prescrizioni del parere *igienico-sanitario* prot.n°4607/Prev.Area3 del 06/05/2022 dell'ASP di Palermo – Dipartimento di Prevenzione UOSD Coordinamento Attività Territoriali di Prevenzione Area3, di cui i progettisti dovranno attenersi in sede di redazione del progetto esecutivo;
- con nota prot.n° 409841 del 17/11/2023, assunta al prot.n°1513096 del 24/11/2023, a seguito delle risultanze della Conferenza Provinciale dei servizi per i cimiteri dell'ASP di Palermo, giusta verbale del 18/10/2023, è stato trasmesso il **parere favorevole** del Direttore del Dipartimento di Prevenzione – ASP di Palermo;
- il progetto è costituito dai seguenti **elaborati**:
 - Relazione Generale
 - Relazione geologica-idraulica
 - Elenco prezzi
 - Costi della sicurezza
 - Analisi prezzi
 - Computo metrico estimativo
 - Quadro tecnico economico
 - Tav.02 – P.R-G. Variante
 - Tav.03 – Carta dei vincoli
 - Tav.04a – Piano cimiteriale zonizzazione
 - Tav.05 – Piano cimiteriale variante
 - Tav.06 – Planimetria generale degli interventi
 - Tav.07.1 – Acattolico – Documentazione fotografica
 - Tav.07.2 – Acattolico – Rilievo – Progetto
 - Tav.07.3 – Acattolico – Dettagli
 - Tav.07.4 – Acattolico – Fotosimulazione
 - Tav.08.1 – Viale della Misericordia – Documentazione fotografica
 - Tav.08.2 – Viale della Misericordia – Rilievo – Progetto
 - Tav.08.3 – Viale della Misericordia – Fotosimulazione
 - Tav.08.4 – Viale della Misericordia – Dettagli
 - Tav.09.1 – Tornanti – Documentazione fotografica
 - Tav.09.2a – Tornanti – Tratto 1 – Rilievo - Progetto
 - Tav.09.2b – Tornanti – Tratto 1 – Fotosimulazione
 - Tav.09.2c – Tornanti – Tratto 1 – Dettagli
 - Tav.09.3a – Tornanti – Tratto 2 – Rilievo - Progetti
 - Tav.09.3b – Tornanti – Tratto 2 – Fotosimulazione
 - Tav.09.3c – Tornanti – Tratto 2 – Dettagli
 - Tav.09.4a – Tornanti – Tratto 3 – Rilievo - Progetto
 - Tav.09.4b – Tornanti – Tratto 3 – Fotosimulazione

- Tav.09.4c – Tornanti – Tratto 3 – Dettagli
- Tav.10.1 – Ossari – Documentazione fotografica
- Tav.10.2 – Ossari – Rilievo – Progetto
- Tav.10.3 – Ossari – Fotosimulazione
- Tav.10.4 – Ossari – Dettagli
- Tav.11.1 – Viali S.Maria e Trinità – Localizzazione
- Tav.11.2 – Viali S.Maria e Trinità – Documentazione fotografica
- Tav.11.3 – Viali S.Maria – Pianta e prospetto
- Tav.11.4 – Viali S.S. Trinità – Pianta e prospetto
- Tav.11.5 – Viali S.Maria e Trinità – Elemento per 4 sepolture
- Tav.11.6 – Viali S.Maria e Trinità – Elemento per 8 sepolture

con il seguente **Quadro Tecnico Economico**:

A) LAVORI

Loculi viale centrale	€	646.199,83
Loculi tornanti	€	321.759,84
Loculi ossari	€	1.817.523,10
Loculi acattolico	€	464.704,21
A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	€	3.250.186,98
A.2) Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	€	118.940,66

A) TOTALE LAVORI	€	3.369.127,64
-------------------------	----------	---------------------

B) SOMME a DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTR.

a) Imprevisti	10% €	336.912,76
b) Forniture accessori e attrezzature	€	425.000,00
c) Spese tecniche	€	250.000,00
d) Verifica progetto esecutivo	€	35.000,00
e) spese per attività tecnico amministrative (RUP)	2% €	67.382,55
f) Assicurazione progettisti	€	31.648,15
g) Spese per pubblicità	€	10.000,00
h) Spese per accertamenti di laboratorio e indagini	€	50.000,00
k) Oneri di conferimento a discarica	€	50.000,00
i.1) IVA lavori	€	741.208,08
i.2) IVA imprevisti	22% €	74.120,81
i.3) IVA forniture e attrezzature	22% €	93.500,00
i.4) IVA spese tecniche	22% €	55.000,00
i.5) IVA verifica	22% €	7.700,00
i.6) IVA analisi di laboratorio e indagini	22% €	11.000,00
i.7) IVA oneri di conferimento a discarica	22% €	11.000,00
l) ONERI PREVIDENZIALI competenze tecniche	4% €	11.400,00

B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE	€	2.260.872,36
---------------------------------------	----------	---------------------

TOTALE IMPORTO PROGETTO	€	5.630.000,00
--------------------------------	----------	---------------------

- con l'approvazione del bilancio 2023/2025 e successivo PEG, giusta delib. di G.M. n°236 del 31/07/2023, sono stati stanziati sul capitolo 17855/10 ex fondi della delibera CIPE 69/2009 (FAS) per il finanziamento di uno stralcio funzionale dell'intervento in argomento, per l'importo complessivo di

€ 2.000.000,00;

- con Decreto Commissariale n°91 del 25/10/2023 è stata adottata la conclusione della Conferenza dei Servizi indetta per l'approvazione del Progetto di fattibilità tecnica ed economica, a condizione che si dovrà procedere all'approvazione del progetto in variante allo strumento urbanistico vigente, ai sensi dell'art. 19, c.1 e 2, del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., in variante al Piano Cimiteriale ed in deroga alle relative prescrizioni di cui all'art.19 delle NTA, e che il progetto esecutivo recepisca le prescrizioni del parere **igienico-sanitario** di cui alla nota prot.n°250134/Prev.Area3 del 31/07/2023 dell'ASP di Palermo.

Atteso che:

- con D.A. n°27/gab del 23/12/2021 dell'Ass.to Reg.le Territorio e Ambiente sono state approvate le *“Procedure e criteri metodologici per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbanistico Generale (PUG) e delle Varianti allo strumento urbanistico vigente in attuazione all'art. 18, comma 6 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 e ss.mm.ii.”* che al paragrafo 1.5.2 rubricato *“Varianti urbanistiche. Casi di esclusione”* specifica i casi di varianti urbanistiche escluse dalla verifica di assoggettabilità e dalla VAS e chiarisce che *“non sono soggetti alla procedura di VAS ne alla verifica di assoggettabilità i procedimenti riguardanti la approvazione di progetti anche nel caso in cui prevedano la introduzione per legge di varianti urbanistiche”*;
- con nota prot.n°11575 del 12/05/2023 dell'Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia – Regione Siciliana, a seguito della realizzazione degli *“Interventi di consolidamento sulle pareti rocciose sovrastanti il Cimitero di Santa Maria dei Rotoli”*, è stato rilasciato il **parere favorevole di compatibilità geomorfologica con il PAI** anche degli interventi da realizzare all'interno dell'area cimiteriale programmati dall'Amministrazione del Comune di Palermo, con la prescrizione di provvedere alla manutenzione, il monitoraggio e il controllo delle opere di mitigazione del rischio idrogeologico.

Preso atto che:

- il progetto, dal punto di vista urbanistico, prevede interventi ricadenti all'interno di due aree con vincoli e destinazioni che possono suddividersi in due casistiche distinte:

Interventi area 1

Sepulture da realizzare lungo il muro perimetrale del **cimitero acattolico**, lungo i viali degli **Ossari** e lungo il **Viale Misericordia**, oltre il mantenimento dei loculi temporanei lungo i **viali S.Maria e SS. Trinità**, che ricadono:

- all'interno della zona F8 *“Cimiteri”* con vincolo monumentale, che assume anche la classificazione di zona A1 (dove è consentita solo la manutenzione ordinaria, il restauro ed il risanamento conservativo);
- in parte all'interno della Fascia di inedificabilità dei 150 metri dalla battigia, prevista dall'art.15 della L.R. n.78/76;
- in area con Vincolo paesaggistico e Vincolo Monumentale ex L. 1.089/39, disposto con DA 5389 del 24.02.1999;

che richiedono l'**approvazione in variante** al vigente strumento urbanistico ed al vigente Piano Cimiteriale ed in **deroga** alle relative prescrizioni di cui all'art.19 delle Norme Tecniche di Attuazione.

Interventi area 2

Sepulture da realizzare a ridosso dei muri di contenimento lungo tre tratti dei **tornanti di viale della Trasfigurazione**, che ricadono:

- all'interno della zona F8 *“Cimiteri”*;
- in parte all'interno della Fascia di rispetto dai boschi artificiali;
- nella Fascia dei 200 metri dalla ZSC ITA 020012 Monte Pellegrino;

che non costituiscono vera e propria variante in quanto totalmente in ZTO F8 *“Cimiteri”*, ma in **variante** al vigente Piano Cimiteriale ed in **deroga** alle prescrizioni di cui all'art.19 delle NTA, e che, comunque, in riferimento alle procedure ambientali approvate con il sopra citato D.A. n°27/gab del 23/12/2021 dell'Ass.to Reg.le Territorio e Ambiente, non sono soggetti alle procedure di assoggettabilità o di VAS, trattandosi di approvazione di progetto e non di atto di pianificazione;

- pertanto, occorre procedere all'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento in argomento, in variante allo strumento urbanistico vigente (interventi area 1), ai sensi dell'art. 19 c.1 e 2 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., in variante al Piano Cimiteriale (interventi area 1 ed area 2) ed in deroga alle relative prescrizioni di cui all'art.19 delle NTA (interventi area 1 ed area 2), nel rispetto di quanto espresso con parere **urbanistico** di cui alla nota prot.n°884778 del 08/08/2023 dell'Area Urbanistica e della Rigenerazione Urbana, della Mobilità e del Centro Storico.

Tutto quanto premesso e considerato, si propone di :

- approvare il progetto di fattibilità tecnica economica per la “Realizzazione di nuove sepolture all'interno dei cimiteri comunali – cimitero di Santa Maria dei Rotoli” in **variante** allo strumento urbanistico vigente (interventi area 1), ai sensi dell'art. 19 (L), comma 2, del DPR 327/2001 e ss.mm.ii. , in **variante** al Piano Cimiteriale (interventi area 1 ed area 2) ed in **deroga** alle relative prescrizioni di cui all'art.19 delle NTA (interventi area 1 ed area 2), alle **condizioni** espresse nel parere **igienico-sanitario**, giusta nota prot.n°250134/Prev.Area3 del 31/07/2023 dell'ASP di Palermo e del parere della **Soprintendenza** Reg.le ai BB.CC.AA. di Palermo, giusta nota prot.n°12874 del 11/07/2023, con il seguente **Quadro Tecnico Economico**:

A) LAVORI

Loculi viale centrale	€	646.199,83
Loculi tornanti	€	321.759,84
Loculi ossari	€	1.817.523,10
Loculi acattolico	€	464.704,21
A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	€	3.250.186,98
A.2) Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	€	118.940,66

A) TOTALE LAVORI	€	3.369.127,64
-------------------------	----------	---------------------

B) SOMME a DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTR.

a) Imprevisti	10% €	336.912,76
b) Forniture accessori e attrezzature	€	425.000,00
c) Spese tecniche	€	250.000,00
d) Verifica progetto esecutivo	€	35.000,00
e) spese per attività tecnico amministrative (RUP)	2% €	67.382,55
f) Assicurazione progettisti	€	31.648,15
g) Spese per pubblicità	€	10.000,00
h) Spese per accertamenti di laboratorio e indagini	€	50.000,00
k) Oneri di conferimento a discarica	€	50.000,00
i.1) IVA lavori	€	741.208,08
i.2) IVA imprevisti	22% €	74.120,81
i.3) IVA forniture e attrezzature	22% €	93.500,00
i.4) IVA spese tecniche	22% €	55.000,00
i.5) IVA verifica	22% €	7.700,00
i.6) IVA analisi di laboratorio e indagini	22% €	11.000,00
i.7) IVA oneri di conferimento a discarica	22% €	11.000,00
l) ONERI PREVIDENZIALI competenze tecniche	4% €	11.400,00

B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE	€	2.260.872,36
---------------------------------------	----------	---------------------

TOTALE IMPORTO PROGETTO	€	5.630.000,00
--------------------------------	----------	---------------------

- dare atto che il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione
- attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;

Il Responsabile Unico del Procedimento
(Ing. Edoardo Intravaia)

Il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Cimiteri
(Dott. Luigi Galatioto)

IL COMMISSARIO DI GOVERNO

Vista e condivisa la proposta, che si intende qui integralmente riportata;

Per i poteri conferitigli con Legge n. 197/2022, art. 1, commi 846-851;

DECRETA

- **dare atto** e fare proprio quanto indicato nella parte espositiva della presente proposta;
- **approvare** il progetto di fattibilità tecnica economica per la “Realizzazione di nuove sepolture all'interno dei cimiteri comunali – cimitero di Santa Maria dei Rotoli” in **variante** allo strumento urbanistico vigente (interventi area 1), ai sensi dell'art. 19 (L), comma 2, del DPR 327/2001 e ss.mm.ii. , in **variante** al Piano Cimiteriale (interventi area 1 ed area 2) ed in **deroga** alle relative prescrizioni di cui all'art.19 delle NTA (interventi area 1 ed area 2), alle **condizioni** espresse nel parere **igienico-sanitario**, giusta nota prot.n°250134/Prev.Area3 del 31/07/2023 dell'ASP di Palermo e del parere della **Soprintendenza** Reg.le ai BB.CC.AA. di Palermo, giusta nota prot.n°12874 del 11/07/2023, con il seguente **Quadro Tecnico Economico**:

A) LAVORI

Loculi viale centrale	€	646.199,83
Loculi tornanti	€	321.759,84
Loculi ossari	€	1.817.523,10
Loculi acattolico	€	464.704,21
A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	€	3.250.186,98
A.2) Costi per la sicurezza non soggetti a ribasso	€	118.940,66
A) TOTALE LAVORI	€	3.369.127,64

B) SOMME a DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTR.

a) Imprevisti	10% €	336.912,76
b) Forniture accessori e attrezzature	€	425.000,00
c) Spese tecniche	€	250.000,00
d) Verifica progetto esecutivo	€	35.000,00
e) spese per attività tecnico amministrative (RUP)	2% €	67.382,55
f) Assicurazione progettisti	€	31.648,15
g) Spese per pubblicità	€	10.000,00
h) Spese per accertamenti di laboratorio e indagini	€	50.000,00
k) Oneri di conferimento a discarica	€	50.000,00
i.1) IVA lavori	€	741.208,08

i.2) IVA imprevisti	22% €	74.120,81
i.3) IVA forniture e attrezzature	22% €	93.500,00
i.4) IVA spese tecniche	22% €	55.000,00
i.5) IVA verifica	22% €	7.700,00
i.6) IVA analisi di laboratorio e indagini	22% €	11.000,00
i.7) IVA oneri di conferimento a discarica	22% €	11.000,00
l) ONERI PREVIDENZIALI competenze tecniche	4% €	11.400,00
B) TOTALE SOMME a DISPOSIZIONE	€	2.260.872,36
TOTALE IMPORTO PROGETTO	€	5.630.000,00

- **disporre** l'immediata efficacia del presente provvedimento, in deroga a quanto previsto dall'art. 19 comma 4 del DPR 327/2001 e ss.mm.ii., giusta la potestà attribuita dall'art. 1 comma 848 della L. n. 197 del 29 dicembre 2022;
- **dare atto** che il presente provvedimento non comporta spesa per l'Amministrazione.
- **attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
- **dare atto** che il presente provvedimento, giusta la potestà attribuita dalla Legge n.197/2022, è adottato in deroga ad eventuali disposizioni di legge limitative della spesa e/o diversamente regolanti la materia oggetto dello stesso, anche con riferimento all'Organo ordinariamente competente alla sua adozione secondo l'assetto organico delle competenze stabilito dall'Ordinamento amministrativo.

IL COMMISSARIO DI GOVERNO
Prof. Roberto Lagalla