



COMUNE DI PALERMO



AREA DEI LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI - STAFF AREA DEI LAVORI PUBBLICI  
E MANUTENZIONI - UFFICIO INFRASTRUTTURE VIARIE E PER LA MOBILITÀ -

**Determinazione Dirigenziale N. 13990 Del 18/10/2024**

**OGGETTO:** PNRR, MISSIONE 5, COMPONENTE 2, INVESTIMENTO 2.2, PIANI URBANI INTEGRATI

PRESA D'ATTO DEL VERBALE INTEGRATIVO DI CONCLUSIONE DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI, INDETTA AI SENSI DEL COMMA 3 E SS. DELL'ART. 27 DEL D. LGS. N.50/2016 E DELL'ART.17 C.2 E SS. DELLA LEGGE REGIONALE N° 7 DEL 21/05/2019, CON LE MODALITÀ DELL'ART 18 C.1 DELLA LEGGE AVENTE AD OGGETTO LA VARIANTE PROGETTO DI COMPLETAMENTO DEL PROLUNGAMENTO DELLA VIA DI PENETRAZIONE DELLA ZONA INDUSTRIALE BRANCACCIO DI PALERMO E RACCORDO PER LA CIRCONVALLAZIONE ESTERNA - STRALCIO SUD". CUP: D79J21017590006 CIG: 9424888F9B

Responsabile del Procedimento: FABIO CITTATI Adriano Salvatore Di Francisca / InfoCert S.p.A.

Firmatario Determina:

**Premesso che:**

- l'art. 21 del Decreto legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233, individua la Città Metropolitana quale soggetto deputati all'attuazione degli interventi finalizzati alla realizzazione di obiettivi volti al miglioramento di ampie aree urbane degradate, alla rigenerazione, alla rivitalizzazione economica e disciplina, altresì, le modalità di attuazione ed i criteri di selezione dei relativi progetti, ai fini della successiva ammissione a finanziamento e assegnazione delle relative risorse;
- le Città Metropolitane hanno, pertanto, proceduto ad individuare gli interventi finanziabili per investimenti in progetti relativi ai Piani Urbani Integrati all'interno della propria area urbana, tenendo conto delle progettualità espresse anche dai comuni appartenenti alla propria area urbana, e a presentarli al Ministero dell'Interno (di seguito, “Amministrazione Titolare”), in conformità al modello approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 6 dicembre 2021;
- con successivo Decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 22 aprile 2022, si è provveduto all'assegnazione delle risorse ai Soggetti Attuatori per ciascun progetto integrato ammesso a finanziamento e per i singoli interventi che ne fanno parte, ed è stato quindi approvato l'elenco definitivo dei Piani Urbani Integrati;
- tutti i Soggetti attuatori assegnatari delle risorse, individuati all'Allegato 2 dello stesso Decreto, e le rispettive Città Metropolitane, si sono impegnati a regolare i propri rapporti con il Ministero dell'Interno, attraverso la stipula di specifico Atto di adesione, volto a garantire il rispetto dei tempi, delle modalità e degli obblighi relativi all'attuazione della proposta progettuale presentata;
- l'atto d'obbligo connesso all'accettazione del finanziamento concesso dal ministero dell'interno per il progetto “Progetto di completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industrial Brancaccio e raccordo per la circonvallazione esterna - stralcio SUD” con il quale il Soggetto Attuatore – Piani Urbani Integrati –dichiara altresì, di accettare, il finanziamento concesso a valere sul PNRR Missione 5 Componente 2 Investimento 2.2, Piani Urbani relativo al progetto di cui trattasi;
- l'intervento di cui in oggetto è stato inserito nel Piano Urbano Integrato della Città Metropolitana di Palermo con deliberazione con G.C. n. 39 del 10.03.2022 e finanziato con Decreto del Ministero dell'intero del 22.04.2022 per l'importo complessivo di € 4.999.827,00;
- con Determinazione Dirigenziale n. 6487 del 28/05/2019 è stato nominato Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90, l'Arch. Fabio Cittati che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”;

- con Determinazione Dirigenziale n. 10024 del 24/10/2022 è stato integrato lo staff del RUP con l'inserimento del funzionario amministrativo Lorena Carlisi, funzionario tecnico arch. Filippo Calcavecchia e Coll. Prof. Amm.vo Piergiorgio Marcello;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2378 del 16/02/2024 è stato integrato lo staff del RUP con l'inserimento dell'Esperto Contabile dott. Ernesto La Rocca in servizio presso l'Ufficio Bilancio;
- l'articolo 1 del d.l. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/2020, convertito nella legge 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;
- è accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. 267/2000;
- l'Ente ha utilizzato il Mercato elettronico Mepa e ha individuato lo **Studio Cangemi dei F.lli Cangemi ing. Antonio e arch. Agostino s.a.s."** con sede legale in via Domenico Scinà n. 15, 90139 Palermo (PA), pec [REDACTED] Soci accomandatari [REDACTED] e [REDACTED], il quale è risultato in grado di fornire il servizio di cui alle caratteristiche tecniche necessarie, in tempi compatibili con lo stato di emergenza in essere;
- in data 12 novembre 2022 è stata richiesta una offerta, mediante trattativa diretta sul MEPA allo **"Studio Cangemi dei F.lli Cangemi ing. Antonio e arch. Agostino s.a.s"** al fine di acquisire il servizio come su indicato;
- in data 17.11.2022 la ditta ha presentato la propria miglior offerta per le attività di cui trattasi per un importo complessivo di **euro 132.000,00**;
- con DGC n. 396 del 15.12.23 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori suindicati validato del RUP in data 16/12/2023 e redatto da Studio Cangemi srl, di importo complessivo pari a 4.999.827,00 di cui € 3.255.969,90 per lavori oltre iva;
- con Determinazione Dirigenziale n.12718 del 19 dicembre 2022 è stato determinato di affidare, ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera del decreto legge n. 76/2020 (l. 120/2020), il servizio di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori, misura, contabilità del progetto di

completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industriale Brancaccio di Palermo e raccordo per la circonvallazione esterna stralcio sud”;

- al fine di accelerare l’attuazione degli interventi ricompresi in ciascuno dei Piani Urbani Integrati (di seguito, “Interventi”), l’Amministrazione Titolare ha inteso rendere disponibile ai Soggetti Attuatori il supporto tecnico-operativo prestato da Invitalia ai sensi dell’articolo 10, co. 1, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni, dall’articolo 1 della L. 29 luglio 2021, n. 108;
- previa pubblicazione bando di gara inviato alla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 settembre 2022 e pubblicato sulla stessa al n. 542594-2022 del 5 ottobre 2022, nonché sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - V Serie Speciale, n. 115 del 3 ottobre 2022, sul Profilo di Invitalia, quest’ultima ha indetto ed aggiudicato sul Profilo di Invitalia la “procedura di gara aperta ai sensi degli articoli 54 e 60 del d.lgs n. 50/2016, da realizzarsi mediante piattaforma telematica, per la conclusione di accordi quadro con piu’ operatori economici per l’affidamento di lavori (OG3) e servizi di ingegneria e architettura (V.02 – E.19) per la realizzazione di interventi afferenti alla mobilità, Inclusa Quella Ciclabile”;
- la suddetta Procedura è stata indetta da Invitalia, quale Centrale di Committenza, al fine di aggiudicare e stipulare, ai sensi dell’articolo 37, co. 7, lett. b), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 più accordi quadro multilaterali;
- all’esito della Procedura, con provvedimento di aggiudicazione prot. 0029705 del 31 gennaio 2023, è stato aggiudicato, nell’ambito del Lotto Geografico n. 6 , il Sub-lotto Prestazionale 3 in favore dell’operatore Economico Consorzio Stabile Italia s.c.a.r.l. – sede legale in Santa Venerina, via Alessandro Volta n.39, 95010 Catania (CT) – p. iva 05641460877 cod anagrafico sib 4359568 che ha offerto un ribasso di gara del 20% sull’importo dei lavori a base di gara;
- in data 08/02/2024 è stato sottoscritto tra il soggetto attuatore e l’operatore economico individuato in “Consorzio Stabile Italia s.c.a.r.l. – sede legale in Santa Venerina, via Alessandro Volta n.39, 95010 Catania (CT) – p. iva 05641460877” il contratto avente ad oggetto l’affidamento dei lavori nell’ambito dell’accordo;
- con Verbale sottoscritto in data 19.02.2024, stanti le esigenze acceleratorie e le tempistiche del cronoprogramma ravvisate, volte al raggiungimento delle precise milestone e Target/Obiettivi strategici stabiliti dal PNRR, è stata disposta dal RUP l’avvio dell’esecuzione in via d’urgenza, ai sensi dell’articolo 8, comma 1, lett. a), del decreto-legge n. 76 del 2020 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (c.d., Decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni in legge n. 120 del 2020 e successivamente modificato dall’articolo 51, comma 1, lett. f), della legge n. 108 del 2021, relativamente alle prestazioni da eseguire immediatamente, comprese eventuali opere provvisoriale;

- che in data 22 marzo 2023 lo studio Cangemi Sas ha consegnato la progettazione definitiva relativa al “Progetto definitivo di completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industriale Brancaccio di Palermo e raccordo per la circonvallazione esterna – stralcio SUD”;
- che Con Determinazione Dirigenziale 7644 del 30 maggio 2024 relativamente ai “lavori di completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industriale Brancaccio di Palermo e raccordo per la circonvallazione esterna stralcio sud”- nell’ambito Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza (PNRR) Missione 5 - Componente 2 - Investimento 2.2 Piani Urbani Integrati [m5c2i2.2] Obiettivo T2 – 2026: Entro il 30 giugno 2026 completamento delle azioni di pianificazione integrata delle Città metropolitane. Lotto geografico AQ4 – Catania-Palermo -24 Sub Lotto Prestazionale 3 – Cluster assegnato AQ4 – Catania-Palermo – 6 Piano urbano Integrato Città Metropolitana di Palermo. CIG 9424888F9B CUP D79J21017590006 si è proceduto ad approvare il nuovo quadro economico rimodulato a seguito dell’aggiudicazione dei lavori al Consorzio Stabile Italia Societa' Consortile A.R.L.;

**Considerato che:**

- nel corso dei lavori è emersa la necessità, condivisa dall’amministrazione, di risolvere la problematica dell’allagamento dell’area oggetto di intervento manifestata in quest’ultimo periodo a seguito di eccezionali condizioni meteo;
- la necessità di apportare la variante in questione prende le mosse dalla opportunità di integrare il progetto con un sistema che consente di risolvere il problema del deflusso delle acque che afferiscono alla complanare per la parte interessata dallo svincolo. Oggi il sistema esistente prevede che le acque afferenti all’autostrada e alla complanare vengono collettate all’interno di un cunettone presente tra l’autostrada e la complanare. Questo cunettone ha un andamento pressoché pianeggiante e di fatto, le acque vi sedimentano a lungo defluendo lentissimamente verso i tratti a quota inferiore e soprattutto venendo poi assorbite dal terreno sottostante. Questa problematica, trova oggi ulteriore necessità di risoluzione alla luce delle imprevedibili mutazioni climatiche che hanno ulteriormente aggravato un problema che già sussisteva nell’area. Se è infatti vero che il problema era già noto al momento della redazione del PFTE questo si è andato ampliando con gli imprevisti aumenti dei fenomeni estremi che colpiscono il territorio in questi ultimi anni. Contestualmente alla problematica dello smaltimento delle acque, fanno parte della perizia anche altri piccoli interventi non previsti né prevedibili al momento del progetto;
- per la fattispecie in esame, il DPR 160/2010, art 7 comma 3, impone l’indizione di una conferenza di servizi per l’esame contestuale dei diversi interessi pubblici sottesi alla realizzazione della predetta;
- con prot. n. 1013454 del 21 agosto 2024 è stata indetta conferenza dei servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona per l’esame del seguente progetto “*Perizia di variante e suppletiva* completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industriale

*Brancaccio di Palermo e raccordo per la circonvallazione esterna – stralcio SUD*”; ove venivano fornite le credenziali per l’accesso al portale ove poter scaricare l’intera pratica corredata dalla documentazione tecnica, per la quale le SS.LL. non hanno reso alcuna determinazione relativa all’oggetto della conferenza;

- con nota prot. AREG/1112488/2024 del 25.09.2024 lo scrivente RUP ha provveduto ad indire in **seconda sessione** della conferenza di servizi in forma semplificata ed in modalità asincrona per l’esame del seguente progetto “*Perizia di variante e suppletiva completamento del prolungamento della via di penetrazione della zona industriale Brancaccio di Palermo e raccordo per la circonvallazione esterna – stralcio SUD*”; tale modalità prevede che ogni amministrazione coinvolta effettui le proprie verifiche e trasmetta allo scrivente Servizio il proprio parere autonomamente, senza tenere alcuna riunione;

- gli uffici e le amministrazioni coinvolte sono stati chiamati a rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza, (tale determinazione si configura come un parere tecnico, atto endoprocedimentale, privo di natura provvedimentale autonoma relativo alle sole verifiche di competenza diretta dell’amministrazione, a prescindere dall’esito delle verifiche degli ulteriori soggetti partecipanti alla medesima conferenza), perentoriamente entro il giorno 07/10/2024.

- le amministrazioni invitate si sono espresse favorevolmente, per quanto di loro competenza, come può evincersi da verbale del 07.10.2024 (cfr. All. 1, 2, 3, 4, 5, 6);

- alcune delle amministrazioni invitate, nell’esprimersi favorevolmente, hanno impartito delle prescrizioni che questa amministrazione si impegna ad osservare;

**Tutto ciò premesso e considerato**

**Si propone:**

- di dare atto del verbale di conclusione della Conferenza di Servizi preliminare del 7.10.2024 e relativi allegati ex art. 14 e ss della Legge n. 241/1990, come sopra indetta e svolta, che sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni invitate;

- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti intervenuti nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti;

- dare atto, inoltre, che per le Amministrazioni coinvolte nel procedimento che non hanno reso le proprie determinazioni entro il termine espressamente indicato nel provvedimento di indizione trova applicazione la disposizione di cui all’art. 14-bis comma 4 della L. 241/1990, secondo la quale la mancata comunicazione equivale ad assenso senza condizioni.

- di dare atto che i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di Servizi decorrono dalla data di comunicazione del presente provvedimento;

- avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120

Giorni.

*Il RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000.*

*Il RUP*

*Arch. Fabio Cittati*

#### **IL DIRIGENTE**

Vista la superiore relazione della quale si condividono le finalità e i contenuti;

Vista la legge 241 del 1990;

Visto il D. lgs. 36/2023;

Visto il D. lgs. 50/2026;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Vista la L.120/2020 e ss.mm.ii.;

Vista la L.R. 11 dicembre 1991, n. 48 e ss. mm. e ii;

Visto il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi Comunali;

Visto il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

RITENUTA la propria competenza;

#### **DETERMINA**

- di dare atto del verbale di conclusione della Conferenza di Servizi preliminare del 7.10.2024 e relativi allegati ex art. 14 e ss della Legge n. 241/1990, come sopra indetta e svolta, che sostituisce ad ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni invitate;

- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti intervenuti nel procedimento, ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti;

- dare atto, inoltre, che per le Amministrazioni coinvolte nel procedimento che non hanno reso le proprie determinazioni entro il termine espressamente indicato nel provvedimento di indizione trova



applicazione la disposizione di cui all'art. 14-bis comma 4 della L. 241/1990, secondo la quale la mancata comunicazione equivale ad assenso senza condizioni.

- di dare atto che i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di Servizi decorrono dalla data di comunicazione del presente provvedimento;

- avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120

Giorni.

*Il Dirigente ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000.*

*Il Dirigente Ufficio  
Infrastrutture viarie e per la*

*mobilità*

*Ing. Adriano Salvatore Di*

*Francisca*

Il Dirigente  
\_\_\_\_\_ Adriano Salvatore Di Francisca / InfoCert  
S.p.A.  
(atto sottoscritto digitalmente)