



COMUNE DI PALERMO



AREA DELLA ISTRUZIONE E FORMAZIONE - STAFF AREA DELLA ISTRUZIONE E FORMAZIONE - UFFICIO MANUTENZIONE STRAORDINARIA, PROGETTAZIONE, GESTIONE E MONITORAGGIO DI INTERVENTI PER L'EDILIZIA SCOLASTICA -

Determinazione Dirigenziale N. 7966 Del 04/06/2025

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL’INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA - AVVISO PUBBLICO PROT 06847 DEL 15.05.2024, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU INTERVENTO: «ASILO PARISI –RIADATTAMENTO DELL'EDIFICIO PER LA TRASFORMAZIONE IN ASILO NIDO» – REVOCA DEGLI EFFETTI GIURIDICI ED AMMINISTRATIVI DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 9819 DEL 16/07/2024. CUP D78H24000840001

Responsabile del Procedimento: FRANCESCO SAVARINO

Firmatario Determina: Dario Di Gangi / InfoCert S.p.A.

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante «*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*» (di seguito, “**Codice dei Contratti**”);

VISTI, in particolare, gli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti;

VISTO il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il Dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito, “**PNRR**”) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021, come successivamente modificato, una prima volta, con Decisione di esecuzione del Consiglio approvata l’8 dicembre 2023 (16051/23) e, in seguito, il 14 maggio 2024 (9399/24);

VISTA la Missione 4 “*Istruzione e Ricerca*” – Componente 1 “*Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università*” – Ambito di intervento 1: “*Miglioramento qualitativo e ampliamento quantitativo dei servizi di istruzione e formazione*” - Investimento 1.1 “*Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia*” del PNRR (M4.C1-I1.1);

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*»;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»;

VISTO il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante «*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia*»;

VISTO il decreto-legge 6 novembre 2021 n. 152 recante «*Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*»;

VISTO il decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante «*Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*», e in particolare l’articolo 47,

VISTO il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, recante «*Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza*»

(PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune» e, in particolare, l'articolo 24, che ha esteso l'applicazione delle deroghe al codice dei contratti pubblici previste dall'articolo 7-ter del citato decreto-legge n. 22/2020, anche agli accordi quadro definiti e stipulati da parte della società Invitalia S.p.A., anche per l'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione;

VISTO, in particolare, l'articolo 10, comma 6-quater, del D.L. n. 77/2021, così come modificato dall'articolo 14, co. 2, del D.L. n. 13/2023, ai sensi del quale, al fine di accelerare l'attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR, l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (di seguito, "**INVITALIA**") promuove la definizione e la stipulazione di appositi Accordi Quadro, recanti l'indicazione dei termini e delle condizioni che disciplinano le prestazioni ai sensi dell'articolo 59, co. 4, lett. a), del Codice dei Contratti, per l'affidamento dei lavori, garantendo, laddove necessario, l'applicazione uniforme dei principi e delle priorità trasversali previsti dal PNRR e ai quali i Soggetti Attuatori possono ricorrere senza oneri aggiuntivi per gli stessi, essendo questi ultimi posti a carico di apposite convenzioni di cui al comma 5 del predetto articolo 10;

VISTO l'Avviso pubblico del Ministero dell'Istruzione del 2 dicembre 2021 prot. n. 48047, pubblicato in attuazione del citato D.M. n. 343/2021, per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 - Investimento 1.1: "*Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia*", finanziato dall'Unione europea – *Next Generation EU*;

VISTI i decreti Direttoriali dell'8 settembre 2022, n. 57 e del 26 ottobre 2022, n. 74, di approvazione in via definitiva delle graduatorie di taluni interventi ammessi a finanziamento nell'ambito dell'Avviso pubblico del 2 dicembre 2021;

VISTO il decreto Direttoriale del Ministero dell'Istruzione e del Merito n. 79 del 30 aprile 2024, ai sensi del quale le risorse - in quanto economie e non assegnazioni - relative all'Avviso pubblico prot. n. 48047 del 2 dicembre 2021, nonché quelle del precedente Avviso pubblico del 22 marzo 2021, emanato in attuazione degli articoli 59-61 della legge 27 dicembre 2019, n. 160, e del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 30 dicembre 2020, possono essere reinvestite in un nuovo Piano per asili nido nell'ambito della Missione 4 – Componente 1 – Investimento 1.1 del PNRR finanziato dall'Unione europea – *Next Generation EU*, così per come definito in sede di revisione del PNRR (dicembre 2023) sia in relazione alle tempistiche di attuazione, spostate dalla fine del 2025

alla metà del 2026 (**T2 2026**), che in relazione al numero di nuovi posti da assicurare - ridotti da 264.480 a 150.480 nuovi posti per servizi di educazione e cura per la prima infanzia (fascia 0-6 anni) [**M4C1-18**] (di seguito, “**Nuovo Piano per asili nido**”), complessivamente finanziato per euro 734.955.734,85, incluse anche tutte le risorse di cui all’annualità 2026 di cui al citato articolo 1, comma 59 della legge n. 160 del 2019, come rimodulate con la citata legge 30 dicembre 2023, n. 213, nella misura complessiva di euro 400.000.000,00, iscritte nel bilancio del Ministero dell’interno;

VISTO l’Avviso pubblico prot. n. 68047 del 15 maggio 2024, pubblicato dal Ministero dell’Istruzione e del Merito, in attuazione del citato decreto Direttoriale del 30 aprile 2024, n. 79, per la candidatura di nuovi progetti da finanziare per la costruzione e realizzazione di nuovi asili nido ovvero la riconversione di edifici pubblici non già destinati ad asili nido, al fine di creare nuovi posti nido per bambini nella fascia di età 0-2 anni;

VISTO il decreto Direttoriale del Ministero dell’Istruzione e del Merito n. 23 del 13 giugno 2024, con il quale è stata approvata la graduatoria degli interventi ammessi al finanziamento, ai sensi dell’articolo 3, commi 2, 3 e 4 (adesione in forma singola), e ai sensi dell’articolo 3, commi 5 e 6 (adesione in forma aggregata), dell’Avviso pubblico del 15 maggio 2024, n. 68047, nell’ambito del Nuovo Piano per asili nido;

CONSIDERATO che il Comune di Palermo (di seguito, “**Soggetto Attuatore**”), in risposta all’Avviso pubblico del 15 maggio 2024, ha inteso dare attuazione al progetto denominato «Riconversione di un edificio pubblico esistente non destinato ad asilo nido» CUP D78H24000840001 presentando apposita proposta di inserimento dell’intervento nel Nuovo Piano per asili nido (di seguito, “**Intervento**”);

CONSIDERATO che l’Intervento è risultato destinatario del finanziamento, a valere sulle risorse PNRR, essendo ricompreso nell’elenco degli Interventi ammessi di cui all’Allegato 1 al succitato decreto Direttoriale del 13 giugno 2024, n. 23;

CONSIDERATO che, come previsto dall’art. 19 dell’Avviso pubblico del 15 maggio 2024, per gli appalti di lavori con importo a base di gara pari o superiore a euro 500.000,00 è stato possibile richiedere “*in sede di adesione o di candidatura il supporto di Invitalia S.p.a. [...] in qualità di centrale di committenza, predisponendo e approvando, per ciascun intervento (CUP), il documento di indirizzo alla progettazione (DIP), che sarà reso disponibile da Invitalia*”, esclusivamente a titolo informativo e per la consultazione, agli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di gara;

CONSIDERATO che, pertanto, è necessario che gli Interventi ammessi a finanziamento siano

completati entro il 30 giugno 2026;

CONSIDERATO che l'Associazione Nazionale Comuni Italiani (di seguito, "**ANCI**") e INVITALIA, in data 23 novembre 2021, hanno sottoscritto un Accordo al fine di offrire supporto ai Soggetti Attuatori per l'attuazione degli interventi PNRR;

ATTESO che INVITALIA, in qualità di Centrale di Committenza, ai sensi degli articoli 62 e 63 del Codice dei Contratti, è responsabile per la indizione, gestione, aggiudicazione della procedura di gara, nonché per la stipula dell'Accordo Quadro, e fornirà supporto tecnico-operativo a ciascun Soggetto Attuatore, ivi incluso lo Scrivente Soggetto Attuatore;

RITENUTO che, per lo Scrivente Soggetto Attuatore, sia conveniente avvalersi di INVITALIA nei termini su indicati, attesa la riduzione degli oneri amministrativi e dei tempi di affidamento ed attuazione dei lavori, non avendo, conseguentemente, intrapreso alcuna iniziativa confliggente con la predetta attivazione di INVITALIA;

VISTA la scheda di progetto, compilata a corredo del DIP approvato con Determinazione Dirigenziale n° 8606 del 18/06/2024 e caricato sul portale del MIM, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina, ancorché non materialmente allegata alla stessa, ai fini dell'attivazione di Invitalia per l'indizione della procedura per l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro: PROCEDURA DI GARA APERTA, AI SENSI DEGLI ARTT. 59 E 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI PER LA COSTRUZIONE, AMPLIAMENTO E RICONVERSIONE DI NUOVI ASILI NIDO;

VISTI i contenuti del D.I.P., che erroneamente individuano come categoria di lavori da eseguire la OG1, mentre i lavori nell'ambito dell'edilizia che correttamente dovevano essere ricompresi riguardavano il restauro e la manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali e quindi andava prevista la categoria OG2;

CONSIDERATO che con Determinazione Dirigenziale n. 9819 del 16/07/2024 si provvedeva ad autorizzazione a contrarre tramite Invitalia per l'attuazione dell'intervento denominato «riconversione di un edificio pubblico esistente non destinato ad asilo nido» CUP D78H24000840001 finanziato con risorse PNRR, nell'ambito del nuovo "Piano per Asili Nido e Scuole dell'Infanzia e Servizi di Educazione e cura per la prima infanzia" [M4C1I1.1] - piano di investimento per la fascia 0- 6 anni [M4C1I1.18]

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 2531 del 17_02_2025 con cui veniva sostituito il precedente R.U.P. Arch. Brigitta Sanfilippo con l'Arch. Francesco Savarino;

CONSIDERATO che a seguito di nuova istruttoria del procedimento si è individuata correttamente la categoria dei lavori da prevedere per l'esecuzione degli stessi, ovvero la OG2;

CONSIDERATO che per quanto riportato al paragrafo precedente necessita redigere e riapprovare un nuovo D.I.P. e successivamente riapprovare una nuova Determinazione Dirigenziale per autorizzare a contrarre tramite Invitalia per l'attuazione dell'intervento riportato in epigrafe;

RITENUTO CHE l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità amministrativa di quest'ultimo e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs.267/2000.

Si propone:

- ☐ di revocare gli effetti giudici ed amministrativi della Determinazione Dirigenziale n. 9819 del 16/07/2024;
- ☐ attestare ai sensi della direttiva della Ragioneria Generale prot. n. 927414 del 14 settembre 2022 che il presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico – finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli successivi;
- ☐ di prendere atto che contro il presente provvedimento è possibile presentare ricorso entro 30 giorni presso il TAR Sicilia, con le modalità riportate nell'art. 120 del D. Lgs. n.140/2010;

Il sottoscritto arch. Francesco Savarino, n.q. di Responsabile del Procedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il RUP ritiene che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL RUP

Arch. Francesco Savarino

IL DIRIGENTE

Vista la superiore relazione della quale si condividono le finalità e i contenuti;

VISTI:

il D.Lgs. del 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) e ss.mm.ii.;

~ il D.Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;
~ il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
~ la Determina Dirigenziale n° 8606 del 18/06/2024;
~ la Determinazione Dirigenziale n° n. 9819 del 16/07/2024;
~ la Determinazione Dirigenziale n° 2531 del 17/02/2025;

DETERMINA

- ☐ di revocare gli effetti giudici ed amministrativi della Determinazione Dirigenziale n. 9819 del 16/07/2024;
- ☐ attestare ai sensi della direttiva della Ragioneria Generale prot. n. 927414 del 14 settembre 2022 che il presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico – finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli successivi;
- ☐ di prendere atto che contro il presente provvedimento è possibile presentare ricorso entro 30 giorni presso il TAR Sicilia, con le modalità riportate nell'art. 120 del D. Lgs. n.140/2010.

Il sottoscritto Ing. Dario Di Gangi n.q. di Dirigente, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Il Dirigente
Ufficio Manutenzione Straordinaria,
Progettazione, Gestione e Monitoraggio di
Interventi per l'Edilizia Scolastica
Ing. Dario Di Gangi

Il Dirigente
Dario Di Gangi / InfoCert S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)