



COMUNE DI PALERMO



**AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE
STAFF AREA DELLE POLITICHE SOCIO SANITARIE
UFFICIO DI PIANIFICAZIONE E MONITORAGGIO DELLE
ATTIVITÀ SOCIALI**

Determinazione Dirigenziale n.**8968** del **26 giugno 2024**

Oggetto: Avviso 1/2022 PNRR - 1.1.1 Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini (PIPPI). Affidamento del servizio. Decisione di contrarre. CUP1 D79G22000020006 – CUP2 D74H24000180001

Responsabile del procedimento:
FABRIZIO LO VERSO

Firmato digitalmente da
MARIO LO IACONO
Data: 26/06/2024 13:21



Il sottoscritto Fabrizio Lo Verso, n.q. di Responsabile del procedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

PREMESSO CHE:

- Il Comune di Palermo si pone l'obiettivo di rafforzare i servizi di assistenza sociale per sostenere la capacità genitoriale e i bambini e le famiglie che vivono in condizione di fragilità e vulnerabilità, al fine di ridurre o evitare il rischio di allontanamento dei bambini e adolescenti dal proprio nucleo familiare, mediante l'acquisizione di servizi psicologici e pedagogici volti ad estendere il **Programma di Intervento e Prevenzione dell'Istituzionalizzazione (P.I.P.P.I.)**, così come concepito dall'Università degli Studi di Padova;

- Il Comune di Palermo intende coinvolgere n. 30 famiglie residenti nel proprio territorio, cui fornire un sostegno alle capacità genitoriali e con una particolare attenzione alla prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini;

TENUTO CONTO CHE:

- Il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241 istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (RRF);

- Con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021, è stato approvato il **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)**, che si articola in n. 6 Missioni e n. 16 Componenti;

- In particolare, le Misure di cui alla **Missione 5 "Inclusione e coesione" Componente 2** – Investimenti 1.1 del PNRR prevedono progettualità per l'implementazione di servizi finalizzati al sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti;

VISTO:

- Il Decreto Direttoriale n. 5 del 15.02.2022 con cui è stato adottato dalla Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale l'Avviso pubblico N/1 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti,

Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea – Next generation Eu;

CONSIDERATO CHE:

- Il Comune di Palermo, in quanto Soggetto attuatore, ha presentato una istanza di finanziamento nell'Ambito dell'Avviso 1/2022 PNRR - Linea di intervento 1.1.1 "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini", assumendosi la responsabilità della gestione del singolo progetto, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi;

- La linea di intervento 1.1.1 "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" è finalizzata ad estendere il Programma di Intervento e Prevenzione dell'Istituzionalizzazione (P.I.P.P.I.);

- La sopracitata istanza di finanziamento è stata ammessa con Decreto Direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022;

- L'U.O. PNRR del Comune di Palermo ha provveduto a caricare sulla Piattaforma Multifondo, entro la scadenza assegnata del 10.08.2022, la proposta progettuale relativa alla sopracitata istanza di finanziamento;

- Il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali ha approvato la proposta progettuale presentata e il Sindaco del Comune di Palermo ha sottoscritto con la Direzione Generale Lotta alla Povertà del MLPS, un Accordo ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede progettualità per l'implementazione dell'Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Sub - investimento 1.1.1 - Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini;

- Il finanziamento concesso dal MLPS nell'ambito dell'Avviso 1/2022 PNRR - Linea di intervento 1.1.1 "Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini" è pari a soli € **211.500,00** in tre anni;

RILEVATO CHE:

- Il costo complessivo del progetto - comprensivo di costi del servizio (+ iva al 22%) e incentivi per funzioni tecniche - è invece pari a € **511.506,32**, così ripartito:

Annualità 2024	Annualità 2025	Annualità 2026
€ 190.219,10	€ 254.584,79	€ 66.702,43

- Pertanto, è stato necessario individuare altre risorse con cui co-finanziare il suddetto progetto di rafforzamento dei servizi di assistenza sociale per il sostegno alla capacità genitoriale e i bambini e le famiglie che vivono in condizione di fragilità e vulnerabilità mediante l'estensione del **Programma di Intervento e Prevenzione dell'Istituzionalizzazione (P.I.P.P.I.)**;

FATTO PRESENTE CHE:

- La **Legge 28 agosto 1997, n. 285** ha istituito un Fondo finalizzato alla realizzazione di interventi a livello nazionale, regionale e locale per favorire la promozione dei diritti, la qualità della vita, lo sviluppo, la realizzazione individuale e la socializzazione dell'infanzia e dell'adolescenza, privilegiando l'ambiente ad esse più confacente ovvero la famiglia naturale, adottiva o affidataria, in attuazione dei principi della Convenzione sui diritti del fanciullo resa esecutiva ai sensi della legge 27 maggio 1991, n. 176, e degli articoli 1 e 5 della legge 5 febbraio 1992, n. 104;

- Con Decreto interministeriale SN del 29.12.2022 il Ministro delegato per la famiglia ha provveduto al riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza (FNIA) – annualità 2022, istituito con Legge 28 agosto 1997, n. 285, destinando per il Comune di Palermo una somma complessiva pari a 3.236.683,20 euro;

- La Legge n. 228 del 24 dicembre 2012, art. 1 comma 380, ha istituito il **Fondo di solidarietà comunale**, in sostituzione dell'originario Fondo sperimentale di riequilibrio comunale - previsto dal decreto legislativo n. 23/2011 attuativo della legge n. 42 del 2009 sul federalismo fiscale, e la Legge n. 232 dell'11 dicembre 2016, art. 1 commi 446-452 ha disciplinato il Fondo di solidarietà comunale, fissando anche l'importo annuale dello stesso;

- Sull'importo annuale del Fondo sono poi successivamente intervenuti:

- il D.L. n. 50/2017 (art. 14, co. 1);
- l'art. 57, comma 1-bis, del D.L. n. 124/2019;
- il comma 551 della legge di bilancio per il 2020 (legge n. 160/2019);
- la legge di bilancio per il 2020 (legge n. 160/2019, comma 848);
- le leggi di bilancio per il 2021 (L. n. 178/2020) e per il 2022 (L. n. 234/2021);

- La Legge di bilancio per il 2022 (art. 1, comma 563, L. n. 234/2021) ha incrementato il Fondo in favore dei comuni della Regione Siciliana e della Regione Sardegna, per un importo di 44 milioni di euro per l'anno 2022, via via aumentato ogni anno fino a raggiungere i 113 milioni di euro a decorrere dall'anno 2030, per lo sviluppo dei servizi sociali;

CONSTATATO CHE:

- Le finalità del progetto di cui sopra sono coerenti con il **Fondo ex Legge 28 agosto 1997, n. 285**, nonché con il **Fondo di solidarietà comunale per il potenziamento dei servizi sociali** di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021 e, pertanto, sono perseguibili con l'utilizzo degli stessi;

- Il Gruppo Tecnico di Coordinamento per l'attuazione della Legge n. 285/97 del Comune di Palermo ha approvato il co-finanziamento del progetto sino ad un massimo di **€ 323.449,44** da far gravare sul Fondo di propria competenza e ad oggi utilizzabile solamente sugli anni finanziari 2024 e 2025;

RILEVATA comunque l'impossibilità di utilizzare l'intera somma messa a disposizione dal Gruppo Tecnico di Coordinamento per l'attuazione della Legge n. 285/97, poiché non imputabile sull'anno finanziario 2026;

RAVVISATA LA NECESSITA' DI:

- Utilizzare solamente **€ 233.303,89** della somma sopracitata relativa ai fondi ex Legge n. 285/97, da stanziare sull'anno finanziario 2024 e 2025 e destinare, in aggiunta, una somma pari a **€ 66.702,43** per il rimanente co-finanziamento del progetto, da far gravare sul **Fondo di solidarietà comunale per il potenziamento dei servizi sociali** di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021, per gli anni finanziari 2025 e 2026;

CONSTATATO ANCHE CHE:

- Il MLPS ha già erogato al Comune di Palermo una somma pari a **21.150,00 euro** (10% del finanziamento) quale anticipazione del finanziamento relativo all'Avviso 1/2022 PNRR – Linea di intervento 1.1.1, di cui all'acc. 2023/52177, che non è stata impegnata nell'anno 2023 e che, pertanto, è confluita nell'avanzo;

- Con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 09.05.2024 e la Deliberazione di Giunta Municipale n. 102 del 16/05/2024, è stato applicato il suddetto avanzo;

PRESO ATTO CHE:

- Questo Comune non può garantire le prestazioni previste dal Progetto sopracitato con propri mezzi e personale, per cui deve procedere ad apposito affidamento in appalto a Operatore Economico specializzato nel settore;

- Trattandosi di un servizio di importo inferiore alla soglia comunitaria, si è proceduto preliminarmente a verificarne la presenza su MEPA, così come previsto dall'art. 1 comma 130 della L. n. 145 del 30.12.2018 che ha modificato l'art. 1 comma 450 della L. n. 296 del 27 dicembre 2006;

RITENUTO, pertanto:

- Di dover provvedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto ad un operatore economico dotato di idonee figure professionali in grado di affiancare il personale comunale o afferente ad altre istituzioni al fine di implementare il Programma P.I.P.P.I all'interno delle procedure in essere, così come concepito dall'Università di Padova, in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente, mediante **procedura negoziata ad inviti** ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché del decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, e ss.mm.ii.;

PRECISATO CHE:

- Per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno utilizzare l'elenco di tutti gli operatori economici presenti su MEPA per il CPV 85311300-5 e iscritti nell'elenco di operatori economici accreditati presso il Comune di Palermo per lo svolgimento del servizio di educativa domiciliare (S.E.D.) per individuare i soggetti da invitare alla procedura negoziata di che trattasi;

- A norma dell'art. 108, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di *“contratto relativo ai servizi sociali [...], nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1”*;

TENUTO CONTO:

- Di quanto previsto dal comma 1 dell'articolo 54 del Codice dei Contratti Pubblici, a tenore del quale le Stazioni Appaltanti indicano negli atti di gara il metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2, ovvero lo selezionano in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi compatibili dell'allegato II.2;

DATO ATTO CHE:

- Con D.D. n. 6263 del 07.07.2022 dell'Area della Cittadinanza, sono stati nominati il RUP e il suo Supporto;

- Con ordine di servizio n. 2 del 16.01.2023 del Dirigente dell'Area delle Politiche socio-sanitarie del Comune di Palermo sono stati nominati un Referente territoriale, n.2 Coach e i componenti del Gruppo territoriale PIPPI;

- In data 16.01.2023 il Comune di Palermo ha presentato la Dichiarazione di inizio attività al MLPS, con contestuale erogazione dell'anticipazione del finanziamento concesso;

- Con D.D. n.461 del 18.01.2023 del Dirigente dell'Area delle Politiche Socio-sanitarie è stato sostituito il supporto al RUP;

- Con ordine di servizio n. 23 del 09.03.2023 del Dirigente dell'Area delle Politiche Sociosanitarie del Comune di Palermo sono stati nominati i componenti delle diverse Equipe multiprofessionali PIPPI;

- Con ordine di servizio n. 96 del 29.11.2023 del Dirigente dell'Area delle Politiche Sociosanitarie del Comune di Palermo sono stati sostituiti il Referente territoriale e i componenti delle diverse Equipe multiprofessionali PIPPI;

- Con D.D. n. 17020 del 29.12.2023 del Dirigente dell'Ufficio di pianificazione e monitoraggio delle attività sociali sono stati sostituiti il RUP, il gruppo di supporto al RUP ed è stato nominato il Direttore dell'esecuzione con il relativo gruppo di supporto, quest'ultimo necessario *“per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla Stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento”* (in questo caso dell'U.O. Tutela minori), così come previsto dall'art. 8, comma 4, dell'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023;

- Con mail del 25.06.2024 del Dirigente dell'Area delle politiche sociosanitarie si è provveduto a chiedere un aggiornamento al programma degli acquisti di forniture e servizi del Comune di Palermo - 2024/2026;

ATTESO CHE:

- Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 13/03/2024, esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2024/2026;

- Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 15 del 15/03/2024, esecutivo ai sensi di legge, ha approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;

- La Giunta Comunale, con deliberazione n. 102 del 16/05/2024 ha approvato il "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026" e ha provveduto ad applicare l'avanzo sopracitato;

VISTO:

- Il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;

- Il decreto-legge n. 77 del 2021, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021;

- Il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”;

- Il decreto-legge 30 dicembre 2023, n. 215 “Disposizioni urgenti in materia di termini normativi”;

- Il decreto-legge 31 marzo 2023, n. 36 “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici”;

Tutto ciò premesso, **SI PROPONE DI:**

INDIRE, per i motivi descritti in premessa, una **procedura negoziata ad inviti** senza previa pubblicazione di un bando di gara, con R.D.O. sul MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché del decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, e ss.mm.ii., per l'appalto indicato in oggetto

CUP1 D79G22000020006 – CUP2 D74H24000180001 - CPV 85311300-5

APPROVARE:

- l'Invito a partecipare alla procedura negoziata e relativi allegati;

- il Capitolato speciale d'appalto;

DARE ATTO CHE alla procedura negoziata verranno invitati tutti gli operatori economici presenti su MEPA per il CPV 85311300-5 e iscritti nell'elenco di operatori economici accreditati presso il Comune di Palermo per lo svolgimento del servizio di educativa domiciliare (S.E.D.);

L'importo a base di gara è pari a **€ 413.004,70**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e degli incentivi per le funzioni tecniche.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad **€ 626.028,18**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Importo complessivo	€ 413.004,70
Importo per l'opzione di proroga	€ 130.422,54
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 82.600,94
Valore globale stimato	€ 626.028,18

La spesa complessiva per la procedura in oggetto - comprensiva di costi del servizio (+ iva al 22%) e incentivi per funzioni tecniche - è pari a **€ 511.506,32** ed è cofinanziata con risorse a valere sul **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** – Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”– Next generation EU. Sub investimento 1.1.1 “Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini”, finalizzato ad estendere il Programma di Intervento e Prevenzione dell'Istituzionalizzazione (P.I.P.P.I.)” (D.D. n. 5 del 15 febbraio 2022 e D.D. n. 98 del 9 maggio 2022), nonché dai fondi ex **Legge 28 agosto 1997, n. 285 “Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza – Annualità 2022** (Decreto interministeriale SN del 29.12.2022), e dal **Fondo di solidarietà comunale per il potenziamento dei servizi sociali** di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021, così distribuita:

	Costi 2024	Costi 2025	Costi 2026	TOTALE
PNRR	€ 78.300,00	€ 112.050,00	€ 0,00	€ 190.350,00
Avanzo PNRR	€ 21.150,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 21.150,00
L.285	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00	€ 233.303,89
FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 66.702,43	€ 66.702,43

Così suddiviso:

	Costi 2024	Costi 2025	Costi 2026	TOTALE
Servizio PNRR	€ 73.715,65	€ 112.050,00	€ 0,00	€ 185.765,65
Incentivi PNRR	€ 4.584,35	€ 0,00	€ 0,00	€ 4.584,35
Servizio su Avanzo PNRR	€ 21.150,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 21.150,00

Servizio L.285	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00	€ 233.303,89
Incentivi L.285	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Servizio FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 63.646,20	€ 63.646,20
Incentivi FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.056,23	€ 3.056,23

La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 19 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto. In ogni caso il servizio deve essere concluso entro il 31.03.2026;

Il servizio è svolto nel territorio del Comune di Palermo;

L'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs 36/2023 attribuendo i seguenti punteggi massimi:

OFFERTA ECONOMICA 10/100

OFFERTA TECNICA 90/100;

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti atteso che tutti gli interventi sociali e attività professionali in esso previsti sono strettamente correlati e interdipendenti e coerenti al raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati nella scheda progetto.

STABILIRE CHE ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;

STABILIRE CHE il termine per la presentazione delle offerte sarà di 15 giorni dalla data di pubblicazione della procedura su MEPA;

STABILIRE CHE la forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;

Altresì, **al fine di dare copertura finanziaria** alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

ACCERTARE come di seguito indicato:

PNRR	Capitolo E	Articolo	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	4641	10	2.1.1.1.1	€ 190.350,00	€ 78.300,00	€ 112.050,00	€ 0,00

L. 285/97	Capitolo E	Articolo	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	1406	10	2.1.1.1.1	€ 233.303,89	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00

FSC	Capitolo E	Articol o	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	1183	20	2.1.1.1.1	€ 66.702,43	€ 0,00	€ 0,00	€ 66.702,43

PRENOTARE, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00, le risorse occorrenti sui capitoli di uscita così come di seguito indicate:

- per la **copertura finanziaria del servizio** (comprensivo di IVA calcolata al 22%, che si aggiunge all'importo a base d'asta soprariportato):

PNRR	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	20	1.3.2.99.99 9	€ 185.765,65	€ 73.715,65	€ 112.050,00	€ 0,00

L. 285/97	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13620	50	1.3.2.15.999	€ 233.303,89	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00

FSC	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13160	10	1.3.2.15.99 9	€63.646,20	€ 0,00	€ 0,00	€63.646,20

Avanzo PNRR	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	40	1.3.2.99.999	€ 21.500,00	€ 21.500,00	€ 0,00	€ 0,00

- per la **copertura finanziaria dell'incentivo** da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto per le fasi del progetto:

PNRR	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	20	1.3.2.99.99 9	€ 4.584,35	€ 4.584,35	€ 0,00	€ 0,00

FSC	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13160	10	1.3.2.15.999	€ 3.056,23	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.056,23

DARE ATTO che l'impegno di spesa effettivo a favore dell'Operatore economico che risulterà aggiudicatario, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisando sin da ora che i capitoli di spesa del Bilancio di Previsione vigente presenta sufficiente disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;

RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;

DEMANDARE all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione su MEPA della RdO relativa alla procedura negoziata ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, e agli adempimenti consequenziali;

DARE ATTO CHE il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara.

IL DIRIGENTE

Vista la relazione che precede, resa anche ai sensi dell'art. 6 comma 2 bis della L.R. 10/91, che si condivide e che qui s'intende integralmente riportata;

Visto lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali e di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Visto il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;
Visto il decreto-legge n. 77 del 2021, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021;
Visto il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13 “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”;
Visto il decreto-legge 30 dicembre 2023, n. 215 “Disposizioni urgenti in materia di termini normativi”;
Visto il decreto-legge 31 marzo 2023, n. 36 “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici”;

DETERMINA di

INDIRE, per i motivi descritti in premessa, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, con R.D.O. sul MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché del decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, e ss.mm.ii., per l'appalto indicato in oggetto

CUP1 D79G22000020006 – CUP2 D74H24000180001 - CPV 85311300-5

APPROVARE:

- l'Invito a partecipare alla procedura negoziata e relativi allegati;
- il Capitolato speciale d'appalto;

DARE ATTO CHE alla procedura negoziata verranno invitati tutti gli operatori economici presenti su MEPA per il CPV 85311300-5 e iscritti nell'elenco di operatori economici accreditati presso il Comune di Palermo per lo svolgimento del servizio di educativa domiciliare (S.E.D.);

L'importo a base di gara è pari a **€ 413.004,70**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e degli incentivi per le funzioni tecniche.

Il valore globale stimato dell'appalto è pari ad **€ 626.028,18**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di Legge, così suddiviso:

Importo complessivo	€ 413.004,70
Importo per l'opzione di proroga	€ 130.422,54
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 82.600,94
Valore globale stimato	€ 626.028,18

La spesa complessiva per la procedura in oggetto - comprensiva di costi del servizio (+ iva al 22%) e incentivi per funzioni tecniche - è pari a **€ 511.506,32** ed è cofinanziata con risorse a valere sul **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** – Avviso pubblico per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”– Next generation EU. Sub investimento 1.1.1 “Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini”, finalizzato ad estendere il Programma di Intervento e Prevenzione dell’Istituzionalizzazione (P.I.P.P.I.)” (D.D. n. 5 del 15 febbraio 2022 e D.D. n. 98 del 9 maggio 2022), nonché dai fondi ex **Legge 28 agosto 1997, n. 285 “Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l’infanzia e l’adolescenza – Annualità 2022** (Decreto interministeriale SN del 29.12.2022), e dal **Fondo di solidarietà comunale per il potenziamento dei servizi sociali** di cui all’art. 1, comma 563, L. n. 234/2021, così distribuita:

	Costi 2024	Costi 2025	Costi 2026	TOTALE
PNRR	€ 78.300,00	€ 112.050,00	€ 0,00	€ 190.350,00
Avanzo PNRR	€ 21.150,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 21.150,00
L.285	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00	€ 233.303,89
FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 66.702,43	€ 66.702,43

Così suddiviso:

	Costi 2024	Costi 2025	Costi 2026	TOTALE
Servizio PNRR	€ 73.715,65	€ 112.050,00	€ 0,00	€ 185.765,65
Incentivi PNRR	€ 4.584,35	€ 0,00	€ 0,00	€ 4.584,35
Servizio su Avanzo PNRR	€ 21.150,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 21.150,00

Servizio L.285	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00	€ 233.303,89
Incentivi L.285	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Servizio FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 63.646,20	€ 63.646,20
Incentivi FSC	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.056,23	€ 3.056,23

La durata dell’appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 19 mesi, decorrenti dalla data di avvio del servizio, da comunicare entro 30 giorni dalla sottoscrizione del contratto. In ogni caso il servizio deve essere concluso entro il 31.03.2026;

Il servizio è svolto nel territorio del Comune di Palermo;

L’aggiudicazione dell’appalto avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 108 del D. Lgs 36/2023 attribuendo i seguenti punteggi massimi:

OFFERTA ECONOMICA 10/100

OFFERTA TECNICA 90/100;

Si procederà all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

Ai fini della valutazione dell'offerta anormalmente bassa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, in analogia a precedenti procedure con l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Non è prevista la suddivisione dell'appalto in lotti atteso che tutti gli interventi sociali e attività professionali in esso previsti sono strettamente correlati e interdipendenti e coerenti al raggiungimento degli obiettivi strategici prefissati nella scheda progetto.

STABILIRE CHE ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;

STABILIRE CHE il termine per la presentazione delle offerte sarà di 15 giorni dalla data di pubblicazione della procedura su MEPA;

STABILIRE CHE la forma dei contratti prescelta è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;

Altresì, **al fine di dare copertura finanziaria** alla gestione dei servizi da parte dell'aggiudicatario individuato ad esito della procedura di gara anzidetta, si propone di:

ACCERTARE come di seguito indicato:

PNRR	Capitolo E	Articolo	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	4641	10	2.1.1.1.1	€ 190.350,00	€ 78.300,00	€ 112.050,00	€ 0,00

L. 285/97	Capitolo E	Articolo	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	1406	10	2.1.1.1.1	€ 233.303,89	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00

FSC	Capitolo E	Articolo	PDC finanziari o	Somme da accertare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	1183	20	2.1.1.1.1	€ 66.702,43	€ 0,00	€ 0,00	€ 66.702,43

PRENOTARE, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 5 del D.Lgs 267/00, le risorse occorrenti sui capitoli di uscita così come di seguito indicate:

- per la **copertura finanziaria del servizio** (comprensivo di IVA calcolata al 22%, che si aggiunge all'importo a base d'asta soprariportato):

PNRR	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	20	1.3.2.99.99 9	€ 185.765,65	€ 73.715,65	€ 112.050,00	€ 0,00

L. 285/97	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13620	50	1.3.2.15.999	€ 233.303,89	€ 90.769,10	€ 142.534,79	€ 0,00

FSC	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13160	10	1.3.2.15.99 9	€63.646,20	€ 0,00	€ 0,00	€63.646,20

Avanzo PNRR	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	40	1.3.2.99.999	€ 21.500,00	€ 21.500,00	€ 0,00	€ 0,00

- per la **copertura finanziaria dell'incentivo** da destinare al Rup, al Direttore dell'esecuzione e al gruppo di supporto per le fasi del progetto:

PNRR	Capitolo U	Articolo	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	14641	20	1.3.2.99.99 9	€ 4.584,35	€ 4.584,35	€ 0,00	€ 0,00

FSC	Capitolo U	Articol o	PDC finanziario	Somme da prenotare	Anno di riferimento		
					2024	2025	2026
	13160	10	1.3.2.15.999	€ 3.056,23	€ 0,00	€ 0,00	€ 3.056,23

DARE ATTO che l'impegno di spesa effettivo a favore dell'Operatore economico che risulterà aggiudicatario, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà assunto con successiva determinazione, precisando sin da ora che i capitoli di spesa del Bilancio di

Previsione vigente presenta sufficiente disponibilità perché si possa far fronte ai pagamenti conseguenti all'aggiudicazione di che trattasi e che per gli esercizi ulteriori si procederà come da normativa vigente;

RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;

DEMANDARE all'Ufficio Gare - Affidamento Servizi di provvedere alla pubblicazione su MEPA della RdO relativa alla procedura negoziata ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, e agli adempimenti consequenziali;

DARE ATTO CHE il presente provvedimento è destinato all'avvio della relativa procedura di gara.

SI ATTESTA:

- la congruità della spesa;
- che la spesa di cui al presente provvedimento è finanziata a valere su:
 - **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** (D.D. n. 5 del 15.02.2022 e D.D. n. 98 del 9 maggio 2022), a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione. La spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore, entro e non oltre il 31.06.2026, per un importo complessivo pari a **190.350,00 euro**, ai quali si aggiungono **21.150,00 euro** già andati in avanzo;
 - **Legge 28 agosto 1997, n. 285 “Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza” – Annualità 2022** (Decreto interministeriale SN del 29.12.2022), a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di destinazione. La spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore, per un importo complessivo pari a **€ 233.303,89 euro**;
 - **Fondo di solidarietà comunale per il potenziamento dei servizi sociali di cui all'art. 1, comma 563, L. n. 234/2021**, a destinazione vincolata ed è compatibile, in quanto prevista dalla normativa che la disciplina, con le finalità del vincolo di

destinazione. La spesa di cui al presente provvedimento è ammissibile a rendiconto, secondo le modalità e le indicazioni fornite dall'Ente finanziatore, per un importo complessivo pari a **€ 66.702,43 euro**;

- di avere accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con il relativo stanziamento di cassa e con le regole di finanza pubblica vigenti, considerato che vi è disponibilità di cassa nei diversi capitoli di bilancio indicati, compatibile con i pagamenti da dover liquidare nel corrente anno;
- che, in particolare, il capitolo di bilancio U 14641/20 presenta uno stanziamento di cassa pari a 62.700,00 euro, inferiore alla somma di 78.300,00 euro che si intende prenotare, è comunque sufficiente a coprire le liquidazioni che dovranno essere emesse nel corrente anno;
- che la spesa non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto;
- che si finanzia ai sensi dell'art. 163 comma art 163, commi 1-3-5, del T.U.E.L in quanto il mancato finanziamento arreca un danno patrimoniale certo e grave all'Ente;
- la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Lgs 267/2000.

Il sottoscritto, n.q. di Dirigente responsabile, dichiara di non trovarsi in situazioni di incompatibilità né in condizioni di conflitto di interessi, anche in via potenziale, rispetto all'oggetto e al contenuto del presente provvedimento.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al T.A.R. per la Sicilia entro 60 giorni dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla pubblicazione

Il Dirigente
Dott. Mario Lo Iacono