

**COMUNE DI PALERMO****DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

DELIBERAZIONE N. ....19..... DEL ....04.02.2017.....

OGGETTO: "Schema di Programma delle collaborazioni esterne 2017".

IMMEDIATA ESECUZIONE

SINDACO: Orlando Leoluca

VICE SINDACO: Arcuri Emilio

| Pres | Ass. |
|------|------|
| P    |      |
| P    |      |

**ASSESSORI:**

Gini Giuseppe  
Rizzo Gianfranco  
Marino Sergio  
Marano Giovanna  
Catania Giusto  
Ciulla Agnese  
Cusumano Andrea  
Evola Barbara

Totale N.

|   |   |
|---|---|
| P |   |
| P |   |
| P |   |
|   | a |
| P |   |
|   | a |
| P |   |
|   | a |
| 7 | 3 |

G. 1  
L

L'anno duemiladiciassette addì...sette..... del mese di febbraio..... alle ore 14.25 in  
Palermo nella sala delle adunanze posta nella sede comunale di Palazzo delle Aquile  
si è adunata la Giunta Municipale per trattare vari argomenti, compreso quello di cui all'oggetto.

Presiede l'adunanza il Sig. Prof. Leoluca Orlando - Sindaco

Partecipa il sottoscritto Sig. Dott. Fabrizio Dell'Aquila Segretario Generale  
del Comune.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Visto l'allegato foglio pareri;

Dopo opportuna discussione;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge,

## DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto, è approvata nel testo allegato alla presente deliberazione e fatta propria.

Con separata unanime votazione espressa in forma palese, il presente provvedimento viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, stante l'urgenza di provvedere.

**COMUNE DI PALERMO**

**AREA RELAZIONI ISTITUZIONALI, SVILUPPO E INNOVAZIONE  
CAPO DI GABINETTO**

**PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DI G.C.**

(Costituita da n° \_\_\_\_\_ fogli, oltre il presente, e da n° \_\_\_\_\_ allegati)

**OGGETTO: Schema di Programma delle collaborazioni esterne anno 2017.**

**PROPONENTE**

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott. Salvatore Piazzese

e-mail: [s.piazzese@comune.palermo.it](mailto:s.piazzese@comune.palermo.it)

.....  
.....

IL CAPO DI GABINETTO

Dott. Sergio Pollicita

e-mail: [s.pollicita@comune.palermo.it](mailto:s.pollicita@comune.palermo.it)

.....  
.....

Li. 20.8.17.....

**PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA**

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 ss.mm.ii. e art.4, comma 3 del "Regolamento dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n°198/2013)

☒ VISTO: si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa

☐ VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

IL CAPO DI GABINETTO/CAPO AREA

Dott. Sergio Pollicita

e-mail: [s.pollicita@comune.palermo.it](mailto:s.pollicita@comune.palermo.it)

.....  
.....

DATA 20.1.17.....

VISTO: IL SINDACO

DATA.....

**PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE**

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 ss.mm.ii.)

☒ VISTO: si esprime parere favorevole

☐ VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

☐ Parere non dovuto poiché l'atto non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

IL RAGIONIERE GENERALE

DATA 31/1/18

**Controdeduzioni dell'Ufficio Proponente alle Osservazioni di cui al Parere di regolarità contabile e/o rese dal Segretario Generale**

☐ osservazioni controdedotte dal dirigente del servizio proponente con nota mail prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Parere di regolarità tecnica confermato SI ☐ :

NO ☐

{ ☐ Gs nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

{ ☐ Gs. nota mail prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

{ ☐ Per avvenuta decorrenza dei termini di riscontro (gg. 2 lavorativi)

**ALLEGATO UNICO ALLA DELIBERA G.C. n° 19 del 07-02-2017**

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il Capo di Gabinetto, in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone alla Giunta Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

**OGGETTO:** Schema di Programma delle collaborazioni esterne anno 2017.

## IL CAPO DI GABINETTO

**Visto** l'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, così come sostituito dall'art. 46, comma 2 del D.L. n. 112/2008, convertito con L. n. 133/2008, che ha stabilito che *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267"*;

**Vista** la nota n. 1210231 del 21.07.2016 (allegato n. 1) con la quale è stato chiesto agli Uffici di conoscere, ai fini della programmazione degli incarichi esterni per l'esercizio finanziario 2017, l'eventuale fabbisogno di professionalità esterne e ciò in aderenza a quanto stabilito nella direttiva dell'Ufficio di Gabinetto n. 10636 del 15.11.2010 e s.m.i. in materia di collaborazioni esterne;

**Tenuto conto** che nella citata direttiva si è ravvisata l'opportunità di inserire in programmazione anche gli incarichi riconducibili alle attività istituzionali del Comune in ragione tanto della genericità della nozione di "attività istituzionale" quanto per l'esigenza dell'A.C. di rispettare l'obbligo del contenimento della spesa entro un tetto massimo stabilito per legge;

**Preso atto** che l'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con L. n. 122/2010, ha stabilito che *"... a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009 n.196, ... non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009 ..."*.

**Viste** le Deliberazioni della Corte dei Conti Sezioni Riunite per la Regione Siciliana in sede consultiva n. 72 del 16.11.2011 e n. 95 del 30.11.2012, nelle quali è stabilito che gli incarichi conferiti dai Sindaci in Sicilia ad esperti estranei all'Amministrazione soggiacciono al limite di cui al sopra citato art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010;

**Vista** la Deliberazione della Corte dei Conti Sezioni Riunite per la Regione Siciliana in sede consultiva n. 19 del 02.04.2013, che – su specifico quesito formulato da questa Amministrazione – ha ribadito l'orientamento delle Deliberazioni n. 72/2011 e n. 95/2012, ritenendo che *"gli incarichi conferiti dal Sindaco ad esperti estranei all'amministrazione ex art. 14 della legge regionale n. 7 del 1992, non costituendo rapporti di pubblico impiego, vanno ascritti alla categoria delle consulenze"*;

**Vista** la nota del Ragioniere Generale n. 569606 del 01.08.2012, con la quale viene comunicato che il limite annuo di spesa ex art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010, per studi e incarichi di consulenza e per gli esperti del Sindaco, determinato secondo l'orientamento della Corte dei Conti, è di € 111.707,94, pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009;

**Visto** l'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in L. n. 125/2013, che ha stabilito che *"La spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ... non può essere superiore, per l'anno 2014, all'80 per cento del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75 per cento dell'anno 2014 così come determinato dall'applicazione della disposizione di cui al comma 7 dell'articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ..."*;

**Vista** la nota del Ragioniere Generale n. 100395 del 04.02.2014 (allegato n. 2), con la quale viene comunicato che il limite di spesa per studi e incarichi di consulenza e per gli esperti del Sindaco per gli esercizi 2015 e seguenti, determinato secondo l'orientamento della Corte dei Conti ed a seguito dell'art. 1, comma 5 del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in L. n. 125/2013, è pari ad € 67.024,76;

**Visto** l'art. 14, comma 1, del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni in L. n. 89/2014, che ha stabilito che "... *fermi restando i limiti derivanti dalle vigenti disposizioni e in particolare le disposizioni di cui all'articolo 6, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e all'articolo 1, comma 5, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ... non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro*" e atteso che la Ragioneria Generale, con la nota prot. n. 254567 del 31.03.2015, all'atto dell'espressione del parere di regolarità contabile relativo alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07.04.2015, ha verificato il rispetto del vincolo risultante dall'art. 14 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014;

**Visto** l'art. 7, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001, così come modificato dalla L. n. 228/2012 e, in particolare, la lett. c), che prevede che per gli incarichi individuali conferiti da pubbliche amministrazioni per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio non è ammesso il rinnovo e che l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;



**Vista** la Deliberazione della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana n. 33 del 05.03.2014, che, su specifico quesito formulato da questa Amministrazione – dopo aver confermato che gli incarichi conferiti dal Sindaco ad Esperti ai sensi dell'art. 14 L.R. 7/1992 vanno ascritti alla categoria delle consulenze e che i relativi compensi devono essere ricompresi nel limite massimo di spesa di cui al citato art. 6, comma 7 – ha ritenuto che gli incarichi conferiti dal Sindaco ad Esperti ex L.R. 7/1992: soggiacciono al divieto di rinnovo o proroga dell'incarico originario previsto dall'art. 7, comma 6, lett. c) del D.Lgs. n. 165/2001; non devono rientrare nel Programma degli incarichi esterni da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale; possono essere affidati *intuitu personae*;

**Vista** la Deliberazione della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana nella Camera di Consiglio dell'Adunanza Generale del 29.07.2014, n. 103 del 08.08.2014 che, su specifico quesito formulato da questa Amministrazione, ha stabilito che non sussiste alcun divieto per i Sindaci dei Comuni siciliani di rinnovare o prorogare gli incarichi a tempo determinato conferiti ad esperti estranei all'amministrazione di cui all'art. 14 L.R. 7/1992, tenuto conto che un orientamento interpretativo diverso verrebbe a confliggere con la competenza legislativa esclusiva della Regione Siciliana in materia di ordinamento degli enti locali;

**Considerato**, pertanto, che gli importi relativi ad incarichi conferiti dal Sindaco ad Esperti ai sensi della normativa regionale soggiacciono al limite massimo consentito per la tipologia di spesa ex art. 6, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito con la Legge 122/2010 ed ex art. 1, comma 5 del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in L. n. 125/2013;

**Considerato** che il Sig. Sindaco ha manifestato con direttiva informale l'intendimento di rinnovare per l'anno 2017, fino alla scadenza del mandato sindacale, i due incarichi di Esperto ai sensi della L.R. 7/1992 e s.m.i., conferiti nell'anno 2016 – che incideranno per complessivi € 40.000,00 sul capitolo di bilancio 50/10 dell'esercizio finanziario 2017 nonché sul limite di spesa ex art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010 ed ex art. 1, comma 5 del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in L. n. 125/2013 – per i quali sono in corso le relative procedure di rinnovo;

**Preso atto**, pertanto, che dal limite di spesa, come sopra determinato in € 67.024,76, residuerà per l'esercizio finanziario 2017 una disponibilità di somme pari a € 27.024,76 per l'eventuale conferimento di incarichi di esperti del Sindaco ai sensi dell'art. 14 L.R. 7/1992 e s.m.i. nonché, fermo rimanendo tale limite, per le eventuali collaborazioni esterne, previa apposita modifica del Programma, nel puntuale rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007;

**Considerato** che:

- la Deliberazione della Corte dei Conti a Sezioni Riunite in sede di Controllo n. 7 del 07.02.2011 ha stabilito che le spese per incarichi di studio e consulenze, ove inserite in un proficuo quadro programmatico, finanziate con risorse provenienti da enti pubblici o privati estranei all'Ente conferente,

non vanno computate nell'ambito dei limiti di spesa ex art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010 e che, sulla scorta di tale orientamento della Magistratura Contabile, il Segretario Generale – nelle osservazioni annesse alla restituzione della proposta di deliberazione della Giunta Comunale relativa allo “Schema di programma delle collaborazioni esterne per l'anno 2013” (n. 2 del 20.12.2012) – ha ritenuto superfluo l'inserimento nell'ambito del Programma delle collaborazioni esterne degli incarichi finanziati da soggetti estranei all'A.C.;

- la Direttiva dell'Ufficio di Gabinetto prot. n. 795434 del 16.05.2016, conseguentemente, ha disciplinato la non necessarietà dell'inserimento degli incarichi finanziati con fondi extrabilancio comunale nella programmazione ex art. 3, comma 55, L. n. 244/2007 e s.m.i.
- in riscontro alla nota n. 1210231 del 21.07.2016 (allegato n. 1), l'Ufficio Fondi Extracomunali, con la nota prot. n. 1694179 del 30.09.2016 (allegato n. 3) e l'Ufficio del Piano Tecnico del Traffico con la nota prot. n. 1696912 del 30.09.2016 (allegato n. 4), hanno richiesto, ai fini della necessaria programmazione, di inserire incarichi i cui compensi sono a valere su risorse extracomunali e che, pertanto, non incidono sul limite di spesa di cui all'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010 ed all'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013;
- l'Ufficio di Gabinetto, con la nota prot. n. 1832261 del 10.11.2016 (allegato n. 5), ha richiesto al Segretario Generale di esprimersi in ordine al percorso amministrativo-procedurale tracciato dall'Ufficio di Gabinetto, che prevede la possibilità, nell'ambito della proposta di Deliberazione relativa al Programma delle collaborazioni esterne, di dare comunque meramente atto degli incarichi finanziati a valere su fondi extrabilancio, sulla base del presupposto che i relativi importi non hanno alcuna refluenza sul limite massimo della spesa annua per incarichi e consulenze, disancorando il conferimento dei medesimi dall'approvazione del Programma da parte del Consiglio Comunale;

**Considerato** che a questo Ufficio non è pervenuta alcuna richiesta di fabbisogno di professionalità esterne cui far ricorso per l'esercizio finanziario 2017;

**Vista** la direttiva dell'Ufficio di Gabinetto n. 10636 del 15.11.2010 e s.m.i., con la quale si è stabilito di sottoporre alla Giunta Comunale una proposta di deliberazione avente ad oggetto lo schema di Programma degli incarichi esterni per poi sottoporre all'Organo consiliare la proposta deliberativa secondo i termini approvati dall'Organo Esecutivo;

**Viste** le Deliberazioni di Giunta Comunale n. 7/2009 e n. 123/2011;

## PROPONE

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

1. di prendere atto e aderire al più recente orientamento della Corte dei Conti Sezioni Riunite per la Regione Siciliana in sede consultiva di cui alle Deliberazioni n. 72/2011, n. 95/2012 e n. 19/2013, della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana di cui alla Deliberazione n. 33/2014 e della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana nella Camera di Consiglio dell'Adunanza Generale del 29.07.2014, di cui alla Deliberazione n. 103 del 08.08.2014, citate in premessa, secondo il quale: gli incarichi conferiti dai Sindaci in Sicilia ad esperti estranei all'Amministrazione vanno ascritti alla categoria delle consulenze e soggiacciono al limite di cui all'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010; non sussiste alcun divieto per i Sindaci dei Comuni siciliani di rinnovare o prorogare gli incarichi a tempo determinato conferiti ad esperti estranei all'amministrazione di cui all'art. 14 L.R. 7/1992; il Sindaco può affidare gli incarichi di Esperti ex art. 14 L.R. 7/1992 con un conferimento *intuitu personae*; gli incarichi ad Esperti conferiti dal Sindaco, essendo legati all'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza, rientrano fra le “attività istituzionali stabilite dalla legge” di cui all'art. 3, comma 55, della Legge 244/2007 e s.m.i. e, di conseguenza, non devono rientrare nel Programma degli incarichi esterni da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale;

2. di prendere atto del limite di spesa di cui all'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013, convertito con la L. n. 125/2013, secondo il quale *"La spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ... non può essere superiore, per l'anno 2014, all'80 per cento del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75 per cento dell'anno 2014 così come determinato dall'applicazione della disposizione di cui al comma 7 dell'articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ..."*;
3. di prendere atto che il limite di spesa per studi e incarichi di consulenza e per gli esperti del Sindaco per l'anno 2017, determinato dalla Ragioneria Generale secondo il più recente orientamento della Corte dei Conti ed a seguito dell'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013, convertito con modificazioni in L. n. 125/2013, è pari ad € 67.024,76 e che tale limite rispetta, così come verificato dalla Ragioneria Generale, il vincolo risultante dall'art. 14 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014;
4. di prendere atto che, allo stato, per l'anno 2017 non vi sono incarichi di collaborazioni esterne, che gli Uffici hanno richiesto di inserire in programmazione;
5. di dare atto che eventuali collaborazioni esterne, che gli Uffici dovessero richiedere di inserire in programmazione per l'anno 2017, dovranno essere oggetto di apposita modifica del Programma delle collaborazioni, nel puntuale rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007 e del sopra citato limite di spesa;
6. di dare atto, ai sensi della nota dell'Ufficio di Gabinetto prot. n. 1832261 del 10.11.2016 (allegato n. 5), che gli incarichi i cui compensi sono a valere su risorse extracomunali, che gli Uffici hanno richiesto di inserire in programmazione e che non incidono sul limite di spesa di cui all'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010 ed all'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013 sono quelli comunicati dall'Ufficio Fondi Extracomunali, con la nota prot. n. 1694179 del 30.09.2016 (allegato n. 3) e dall'Ufficio del Piano Tecnico del Traffico con la nota prot. n. 1696912 del 30.09.2016 (allegato n. 4);
7. di dare atto che sul limite di spesa per l'anno 2017 di € 67.024,76 – oltre che sul capitolo di bilancio 50/10 dell'esercizio finanziario 2017 – incideranno per complessivi € 40.000,00 i due incarichi di Esperto ai sensi della L.R. 7/1992 e s.m.i. che il Sig. Sindaco con direttiva informale ha inteso rinnovare per l'anno 2017, fino alla scadenza del mandato sindacale e per i quali sono in corso le relative procedure di rinnovo;
8. di dare atto che l'Ufficio Capo di Gabinetto può procedere ad impegnare e/o ad autorizzare impegni di spesa per l'anno 2017 per gli incarichi di esperti del Sindaco per una somma non superiore a € 67.024,76 nonché, fermo rimanendo tale limite, per le eventuali collaborazioni esterne, che gli Uffici dovessero richiedere di inserire in programmazione per l'anno 2017, nel puntuale rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007;
9. di demandare al Capo di Gabinetto di sottoporre, secondo i termini della presente Deliberazione, al competente Organo consiliare la proposta deliberativa di approvazione del Programma degli incarichi esterni per l'anno 2017, che costituirà atto propedeutico e connesso all'approvazione del bilancio di previsione anno 2017;
10. di demandare alla Segreteria Generale di trasmettere il presente atto a tutti gli Uffici dell'Amministrazione Comunale per opportuna conoscenza e quale presa d'atto della volontà dell'A.C. in materia.

Il Capo di Gabinetto  
Dott. Sergio Pollicita



Il Capo di Gabinetto/Capo Area Relazioni Istituzionali, Sviluppo e Innovazione esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto ed ai sensi e per gli effetti dell'art. 4, comma 3 del "Regolamento dei

controlli interni" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 198/2013, parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e della connessa azione amministrativa.

Il Capo di Gabinetto/Capo Area  
Dott. Sergio Pollicita

Il Sindaco, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte della Giunta Comunale.

Il Sindaco  
Leoluca Orlando

Il Dirigente Responsabile di Ragioneria esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000, parere (favorevole/~~contrario~~) in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto (motivare il parere contrario e citare la norma violata).

Il Ragioniere Generale  
Dott.ssa Carmela Agnello

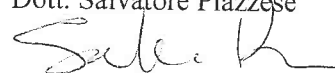




**DISTINTA DEGLI ALLEGATI ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA  
COMUNALE N. 1 DEL 26.01.2017 AVENTE AD OGGETTO:  
Schema di Programma delle collaborazioni esterne anno 2017.**

1. All. 1 Nota Capo di Gabinetto n. 1210231 del 21.07.2016;
2. All. 2 Nota Ragioneria Generale n. 100395 del 04.02.2014;
3. All. 3 Nota Ufficio Fondi Extracomunali n. 1694179 del 30.09.2016;
4. All. 4 Nota Ufficio Piano Tecnico del Traffico n. 1696912 del 30.09.2016;
5. All. 5 Nota Capo di Gabinetto n. 1832261 del 10.11.2016;

Il Responsabile del Procedimento  
Dott. Salvatore Piazzese





# COMUNE DI PALERMO

## Area Relazioni Istituzionali, Sviluppo e Innovazione

### Capo di Gabinetto

Palazzo Galletti – Piazza Marina, 46 Palermo Tel. 091/7406316 – fax 091/7406320

E-mail: [capogabinettosindaco@comune.palermo.it](mailto:capogabinettosindaco@comune.palermo.it)

Prot. n. 1210231

del 21/04/2016

Via e-mail

e, per conoscenza

Ai Sigg. Dirigenti  
All' Avvocatura Comunale

Ai Sigg. Assessori  
Al Sig. Segretario Generale  
Al Sig. Ragioniere Generale  
Al Collegio dei Revisori

LORO SEDI



OGGETTO: Programmazione collaborazioni esterne – Esercizio finanziario 2017 – Direttive n. 10636 del 15.11.2010, n. 1783 del 28.02.2011 e n. 795434 del 16.05.2016.

In esecuzione delle direttive in oggetto, ai fini della programmazione delle collaborazioni esterne, si chiede alle SS.LL. di comunicare, previo raccordo con gli Assessori di riferimento, l'eventuale fabbisogno di professionalità esterne cui far ricorso per l'esercizio finanziario 2017, nel rispetto delle modalità e di quanto previsto in materia di presupposti, limiti e obblighi di trasparenza nel conferimento di incarichi, come regolamentati dalla normativa vigente e dalle direttive citate per quanto compatibile con la menzionata normativa.

La Ragioneria Generale, con la nota prot. n. 100395 del 04.02.2014, ha determinato, ai sensi dell'art. 6, comma 7, D.L. n. 78/2010 e dell'art. 1, comma 5, D.L. n. 101/2013, il limite massimo di spesa per l'anno 2015 e seguenti per gli incarichi di studio e consulenze esterne e di esperti del Sindaco ex art. 14 L.R. 7/1992 in € 67.024,76 onnicomprensivi, fatte salve ulteriori disposizioni della normativa di settore. Poiché le Deliberazioni della Corte dei Conti Sezione di Controllo per la Regione Siciliana nn. 33/2014 e 103/2014 hanno stabilito che i compensi relativi agli incarichi conferiti dal Sindaco ad Esperti ai sensi della normativa regionale devono rientrare nel suddetto limite massimo, ma non nel Programma degli incarichi esterni da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale, degli eventuali importi relativi a tale tipologia di incarichi si terrà conto nel suddetto Programma soltanto al fine del rispetto del vincolo di spesa. Peraltro, l'art. 14 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014, ha stabilito che le amministrazioni pubbliche, a decorrere dall'anno 2014, non

possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro. La Corte Costituzionale, con sentenza 10 febbraio - 3 marzo 2016, n. 43, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, commi 1 e 2, del D.L. n. 66 del 2014, nella parte in cui si applica «a decorrere dall'anno 2014», anziché «negli anni 2014, 2015 e 2016». L'Area Bilancio e Risorse Finanziarie, con la nota prot. n. 254567 del 31.03.2015, all'atto dell'espressione del parere di regolarità contabile relativo alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 07.04.2015, ha, comunque, verificato il rispetto da parte di quest'Amministrazione del vincolo legislativo in argomento.

Per tutto quanto sopra, si chiede alle SS.LL. di riscontrare la presente, facendo pervenire le eventuali richieste allo scrivente Ufficio in formato cartaceo ed anticipandole all'indirizzo e-mail [capogabinettosindaco@comune.palermo.it](mailto:capogabinettosindaco@comune.palermo.it), entro e non oltre il 30 settembre 2016, complete dei dati indicati nello schema seguente, nel quale dovrà essere evidenziata e motivata congruamente la necessità del ricorso alla collaborazione esterna, che dovrà essere collegata allo svolgimento di uno specifico progetto:

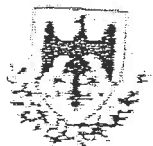
|                                                                                                   |                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                |                                                         |
| Denominazione incarico                                                                            |                                                         |
| Motivazione                                                                                       |                                                         |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) |                                                         |
| Durata                                                                                            | ..... mesi                                              |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi<br>..... |

Ai sensi di quanto stabilito dalla Corte dei Conti a Sezioni Riunite in sede di Controllo con la Deliberazione n. 7 del 07.02.2011, le spese per incarichi di studio e consulenze, ove inserite in un proficuo quadro programmatico, finanziate con risorse provenienti da enti pubblici o privati estranei all'Ente conferente, non devono essere computate nell'ambito dei limiti di spesa ex art. 6, comma 7, L. 122/2010. Le SS.LL., nell'ipotesi di conferimento di incarichi finanziati congiuntamente con risorse comunali e extracomunali, dovranno comunicare il fabbisogno finanziario necessario per far ricorso alla professionalità esterna a valere sul bilancio comunale, affinché la relativa quota comunale possa essere inserita all'interno del Programma delle consulenze esterne da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale, al fine del rispetto del limite di spesa di cui all'art. 6, comma 7, L. 122/2010 e s.m.i. e degli adempimenti previsti dalla specifica normativa di settore. I Sigg. Dirigenti, all'atto del conferimento di incarichi finanziati a valere su risorse extracomunali, dovranno attestare che gli incarichi da conferire non gravano sul bilancio comunale e non incidono sul limite di spesa di cui sopra.

Alla luce di quanto detto, si evidenzia che la disciplina concretamente applicabile alla singola fattispecie di incarico dovrà essere individuata e verificata dal Dirigente proponente il conferimento dello stesso.

Corre l'obbligo di precisare che la proposta di deliberazione di Giunta Municipale di approvazione dello schema di programma delle collaborazioni esterne sarà sottoposta all'Organo competente subordinatamente all'esistenza della relativa disponibilità delle risorse finanziarie.

Il Capo di Gabinetto  
Dott. Sergio Pellicita



**COMUNE DI PALERMO**  
 AREA DEL BILANCIO, PATRIMONIO E RISORSE FINANZIARIE  
 SETTORE BILANCIO E TRIBUTI  
 Servizio Bilancio e Bilancio Consolidato

C.A.F. 20133

C.F. 80016350821

Via Roma, 1.204 - 90133 PALERMO  
 Tel. 0917401561 - Fax 0917401555  
 Sito Internet: [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)  
 ragionierigenerale@comune.palermo.it

Prot. n. 106395 del 04.02.2014

**TRASMISSIONE VIA E-MAIL**

Responsabile dell'U.O. Ufficio Bilancio dott. Luigi Marillaro  
 Responsabile del Settore Bilancio e Tributi dott. Leonardo Braccato

**COMUNE DI PALERMO**  
 ex Gabinetto del Sindaco

13 FEB. 2014  
 Prot. 106395  
 Spett. Col. Facc.

Al Capo di Gabinetto

E p.c. Al Segretario Generale

Al Collegio dei Revisori

Oggetto: Programmazione Collaborazioni Esterne per esercizio finanziario 2014. Riscontro nota n. 1068343 del 20-12-13 e n. 103247 del 24-01-14.

Il sottoscritto che nota di cui in oggetto, si comunica che a seguito delle nuove introduzioni dell'art. 1, co. 5, del D.L. 101/2013, come convertito con modificazioni dalla L. 148 ottobre 2013, n. 125, che ha stabilito che la spesa consentita per incarichi e consulenze "... non può essere superiore, per l'anno 2014, all'80 per cento del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75 per cento dell'anno 2014...". Il limite da cui (\*) per questo Ente risulta

1. € 89.156,35 (= € 111.707,94 x 80%) per l'esercizio 2014;
2. € 67.024,76 (= € 89.156,35 x 75%) per gli esercizi 2015 e ss.

Si evidenzia, infine, che la nota prot. n. 967075 del 19/11/2013 è stata già disattesa con precedente nota prot. 1061005 del 18/12/2013.

Distinti Saluti

Il Dirigente del Servizio Bilancio  
 e Bilancio Consolidato  
 dott. Leonardo Braccato

Il Ragioniere Generale  
 Dott.ssa Carmela Adinello



# COMUNE DI PALERMO

All. n° 3

Area Amministrativa della Riqualificazione Urbana  
e delle Infrastrutture

Ufficio Fondi Extracomunali

Palazzo Galletti - Piazza Marina, n.46 - 90133 PALERMO

Tel. 0917406365

Sito internet [www.comune.palermo.it](http://www.comune.palermo.it)

E mail: [fondiextracomunali@comune.palermo.it](mailto:fondiextracomunali@comune.palermo.it)

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Prot. n. 1694179 del 30/09/2016

Responsabile del procedimento: Dott. Claudio Cimò

OGGETTO: Programmazione collaborazioni esterne - Esercizio finanziario 2017 - Direttive n. 10636 del 15.11.2010, n. 1783 del 28.02.2011 e n. 795434 del 16.05.2016 - Riscontro nota prot. n. 1210231 del 21/07/2016



E, p. c.

Al Sig. Capo di Gabinetto

Al Sig. Sindaco

Ai Sigg. Assessori

Al Sig. Segretario Generale

Al Sig. Ragioniere Generale

Al Collegio dei Revisori

Al Sig. Capo Area Amministrativa

Riqualificazione Urbana e delle

Infrastrutture

Si riscontra la nota in oggetto comunicando di seguito, ai fini della necessaria programmazione, le collaborazioni esterne di supporto al Programma Pon Metro:

|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio Fondi Extracomunali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Smart City Senior Project Manager                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Motivazione                                                                                       | Il Programma PON Metro Città di Palermo 2014 - 2020 prevede specificatamente che l'Autorità Urbana organismo intermedio venga supportata da una equipe di assistenza tecnica costituita da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine destina una aliquota del finanziamento in seno all'asse 5 (attività di assistenza tecnica e comunicazione). Il Project Manager (Capo Progetto) è il responsabile generale del Servizio di Assistenza Tecnica pertanto interviene su tutti i cinque assi del Programma. Possiede una documentata esperienza professionale di almeno 7 anni sulle tematiche del Programma ed adeguate caratteristiche di leadership che gli consentono di collaborare fattivamente con i referenti. |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 40.000 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Durata                                                                                            | Annuale rinnovabile per la durata del programma Pon Metro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi Pon Metro 2014 -2020 - Asse 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

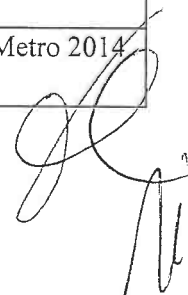
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio Fondi Extracomunali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Smart City Senior Consultant                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Motivazione                                                                                       | <p>Il Programma PON Metro Città di Palermo 2014 – 2020 prevede specificatamente che l'Autorità Urbana organismo intermedio venga supportata da una equipe di assistenza tecnica costituita da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine destina una aliquota del finanziamento in seno all'asse 5 (attività di assistenza tecnica e comunicazione). L'esperto tematico, sotto il coordinamento del PM, e con riferimento ai progetti degli Assi 1 e 2 del Programma, dovrà: curare la definizione dei rapporti di natura tecnico/finanziaria con l'Amministrazione e con le Aziende partecipate, prestare assistenza tecnica integrata e multidisciplinare nelle fasi di ideazione, progettazione ed elaborazione dei servizi info-telematici da erogare, prestare assistenza tecnica nelle fasi di elaborazione degli schemi rappresentativi delle infrastrutture di natura tecnologica che dovranno guidare le Aziende nella erogazione del servizio, prestare assistenza tecnica nelle fasi di elaborazione dei capitolati di appalto che guideranno i rapporti contrattuali con le aziende partecipate, prestare assistenza nelle fasi di stima di massima dei costi di progetto in relazione alle risorse disponibili, prestare assistenza nelle fasi di valutazione della congruità dei costi dei servizi e delle componenti progettuali che contribuiscono a definire il budget complessivo, prestare assistenza nelle fasi di negoziazione e contrattazione fino alla definizione del contratto di appalto. Compatibilmente alle proprie competenze, dovrà supportare il responsabile della Autorità Urbana in ogni altra esigenza che si renda necessaria ai fini della buona finalizzazione del Programma.</p> |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 25.000 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Durata                                                                                            | Annuale rinnovabile per la durata del programma Pon Metro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi Pon Metro 2014 - 2020 - Asse 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |


  
 PALERMO
   
 Sindaco



|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio Fondi Extracomunali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 2 Smart City Senior Consultant                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Motivazione                                                                                       | <p>Il Programma PON Metro Città di Palermo 2014 – 2020 prevede specificatamente che l'Autorità Urbana organismo intermedio venga supportata da una equipe di assistenza tecnica costituita da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine destina una aliquota del finanziamento in seno all'asse 5 (attività di assistenza tecnica e comunicazione). Gli esperti tematici, sotto il coordinamento del PM di cui al profilo A, e con riferimento ai progetti degli Assi 1 e 2 del Programma, dovranno: avviare interlocuzioni con le Amministrazioni per la illustrazione del Programma e la definizione delle procedure e forme di dati quali/quantitativi circa il livello di sensibilizzazione degli stessi sui driver del Programma, avviare la fase di ricognizione della dotazione tecnologica e progettuale dei singoli comuni, costituire di un Osservatorio condiviso circa il livello formativo e informativo della popolazione sui temi del Programma, produrre studi comparativi dei fabbisogni secondo le priorità dettate dal programma, le vocazioni territoriali e gli indirizzi di natura politico/amministrativa, favorire modelli di aggregazione delle aree territoriali per tipologia di intervento in ordine alla eventuale ristrutturazione e/o potenziamento delle dotazioni, elaborare una matrice che regoli il piano di attuazione in funzione delle tematiche del PON in relazione alla capacità infrastrutturale dei propri servizi, in funzione della dotazione organica, in funzione delle risorse di natura informatica, in funzione delle priorità che ogni amministrazione assegna ai vari temi, sul livello di sensibilizzazione dei cittadini da parte delle singole amministrazioni, compatibilmente alle tematiche di cui al proprio profilo, supportare il responsabile della Autorità Urbana in ogni altra esigenza che si renda necessaria ai fini della buona finalizzazione del Programma.</p> |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 25.000 € per ciascuna figura                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Durata                                                                                            | Annuale rinnovabile per la durata del programma Pon Metro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi Pon Metro 2014 - 2020 - Asse 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio Fondi Extracomunali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Consulente Senior in materia di Social Innovation/Social Inclusion                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Motivazione                                                                                       | <p>Il Programma PON Metro Città di Palermo 2014 – 2020 prevede specificatamente che l'Autorità Urbana organismo intermedio venga supportata da una equipe di assistenza tecnica costituita da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine destina una aliquota del finanziamento in seno all'asse 5 (attività di assistenza tecnica e comunicazione). L'esperto tematico, sotto il coordinamento del PM di cui al profilo A, e con riferimento ai progetti degli Assi 1, 3 e 4 del Programma, dovrà: curare la definizione dei rapporti di natura tecnico/finanziaria con l'Amministrazione e con le Aziende partecipate, prestare assistenza tecnica integrata e multidisciplinare nelle fasi di ideazione, progettazione ed elaborazione dei servizi info-telematici da erogare (PA1.1.1.a Piattaforma ICT "Assistenza e Sostegno Sociale", PA1.1.1.c Piattaforma ICT "Cultura e Tempo Libero", PA1.1.1.d Piattaforma ICT "Lavoro e Formazione"), prestare assistenza tecnica nelle fasi di elaborazione degli schemi rappresentativi delle infrastrutture di natura tecnologica che dovranno guidare le Aziende nella erogazione del servizio, prestare assistenza tecnica nelle fasi di elaborazione dei capitolati di appalto che guideranno i rapporti contrattuali con le aziende partecipate, prestare assistenza nelle fasi di stima di massima dei costi di progetto in relazione alle risorse disponibili, prestare assistenza nelle fasi di valutazione della congruità dei costi dei servizi e delle componenti progettuali che contribuiscono a definire il budget complessivo, prestare assistenza nelle fasi di negoziazione e contrattazione fino alla definizione del contratto di appalto, compatibilmente alle tematiche di cui al proprio profilo, supportare il responsabile della Autorità Urbana in ogni altra esigenza che si renda necessaria ai fini della buona finalizzazione del Programma.</p> |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 25.000 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Durata                                                                                            | Annuale rinnovabile per la durata del programma Pon Metro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi Pon Metro 2014 - 2020 - Asse 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |





|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio Fondi Extracomunali                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Consulente Senior per l'integrazione degli Assi del Pon Metro con la programmazione regionale e nazionale 2014 - 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Motivazione                                                                                       | <p>Il Programma PON Metro Città di Palermo 2014 – 2020 prevede specificatamente che l'Autorità Urbana organismo intermedio venga supportata da una equipe di assistenza tecnica costituita da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine destina una aliquota del finanziamento in seno all'asse 5 (attività di assistenza tecnica e comunicazione). o L'esperto tematico, sotto il coordinamento del PM di cui al profilo A, e con riferimento ai progetti degli Assi 1, 2, 3 e 4 del Programma, dovrà: supportare l'A.U. per assicurare la migliore complementarietà con la programmazione regionale (P.O. FESR 2014 – 2020) e Nazionale (cfr cd "PON Complementare (POC)", "PON Governance", etc...), avviare la fase di ricognizione della dotazione tecnologica e progettuale dei singoli comuni, costituire di un Osservatorio condiviso circa il livello formativo e informativo della popolazione sui temi del Programma, produrre studi comparativi dei fabbisogni secondo le priorità dettate dal programma, le vocazioni territoriali e gli indirizzi di natura politico/amministrativa, favorire modelli di aggregazione delle aree territoriali per tipologia di intervento in ordine alla eventuale ristrutturazione e/o potenziamento delle dotazioni, elaborare una matrice che regoli il piano di attuazione in funzione delle tematiche del PON in relazione alla capacità infrastrutturale dei propri servizi, in funzione della dotazione organica, in funzione delle risorse di natura informatica, in funzione delle priorità che ogni amministrazione assegna ai vari temi, sul livello di sensibilizzazione dei cittadini da parte delle singole amministrazioni, compatibilmente alle tematiche di cui al proprio profilo, supportare il responsabile della Autorità Urbana in ogni altra esigenza che si renda necessaria ai fini della buona finalizzazione del Programma.</p> |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 26.000 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Durata                                                                                            | Annuale rinnovabile per la durata del programma Pon Metro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi Pon Metro 2014 -2020 - Asse 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

Si attesta che gli incarichi gravano su fondi extracomunali e che, pertanto, non gravando su fondi Comunali non incidono sul limite di spesa ex art.6, comma 7 della Legge 122/2010 e s.m.i.

Distinti Saluti

Il Dirigente  
D.ssa Patrizia Milisenda  
n.q. di Organismo Intermedio

L'Assessore  
Ing. Gianfranco Rizzo

*Gianfranco Rizzo*

Alt. n° 4



# COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA PARTECIPAZIONE, DECENTRAMENTO, SERVIZI AL CITTADINO E MOBILITÀ

Ufficio del Piano Tecnico del Traffico

Via Ausonia, 69 - ☎ 091/7403779 ☎ 091/7402607  
e-mail: [pianotraffico@comune.palermo.it](mailto:pianotraffico@comune.palermo.it)

Pia

Palermo, 30/SETT 2016

prot. 1696912/P

OGGETTO: Programmazione collaborazioni esterne – Esercizio finanziario 2017 – Direttive n. 10636 del 15.11.2010, n. 1783 del 28.02.2011 e n. 795434 del 16.05.2016 – Riscontro nota prot. n. 1210231 del 21/07/2016



COMUNE DI PALERMO  
Uff. Gabinetto del Sindaco

★ 09 NOV. 2016 ★

Prot. n. 1696912  
Serie \_\_\_\_\_ Cat. \_\_\_\_\_ Fasc. \_\_\_\_\_

E, p. c.

- Al Sig. Sindaco
- Al Sig. Capo di Gabinetto
- Ai Sigg. Assessori
- Al Sig. Segretario Generale
- Al Sig. Ragioniere Generale
- Al Collegio dei Revisori
- Al Capo Area della partecipazione, decentramento, servizi al cittadino e mobilità

Si riscontra la nota in oggetto comunicando di seguito, ai fini della necessaria programmazione, le collaborazioni esterne di supporto al Programma URBACT III, Progetto CityMobilNet e Progetto Interactive Cities:

|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio del Piano tecnico del Traffico                                                                                                                                                                                                                                 |
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Esperto Esterno per il Controllo di I° livello                                                                                                                                                                                                                    |
| Motivazione                                                                                       | Il <i>Progetto CityMobilNet</i> del Programma URBACT III (9/2016-5/2018) prevede specificatamente l'incarico ad un esperto esterno per il controllo di I° livello. A tal fine è specificatamente prevista una quota destinata a tale incarico nel budget del progetto. |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 1.670,42 €                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Durata                                                                                            | Per la durata del Progetto CityMobilNet del programma URBACT III                                                                                                                                                                                                       |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi del Progetto CityMobilNet del programma URBACT III DGM n. 175 del 2/09/2016.                                                                                                                                            |



| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio del Piano tecnico del Traffico                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Esperto Esterno Partner di Progetto - Coordinatore di Progetto e Comunicazione                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Motivazione                                                                                       | Il <i>Progetto Interactive Cities</i> del Programma URBACT III (9/2016-5/2018) prevede specificatamente che il partner beneficiario venga supportato nella gestione e comunicazione del progetto da consulenti di alto profilo e lunga esperienza sui temi del Programma. A tal fine è specificatamente prevista una quota destinata a tale incarico nel budget del progetto. |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 15.500,00 €                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Durata                                                                                            | Per la durata del Progetto Interactive Cities del programma URBACT III (9/2016-5/2018)                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi del Progetto Interactive Cities del programma URBACT III DGM n. 174 del 2/09/2016.                                                                                                                                                                                                                                             |

| Ufficio proponente                                                                                | Ufficio del Piano tecnico del Traffico                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Denominazione incarico                                                                            | N. 1 Esperto Esterno per il Controllo di I° livello                                                                                                                                                                                                                          |
| Motivazione                                                                                       | Il <i>Progetto Interactive Cities</i> del Programma URBACT III (9/2016-5/2018) prevede specificatamente l'incarico ad un esperto esterno per il controllo di I° livello. A tal fine è specificatamente prevista una quota destinata a tale incarico nel budget del progetto. |
| Importo richiesto (comprensivo di I.V.A., oneri fiscali, previdenziali e contributivi ove dovuti) | 1.500,00 €                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Durata                                                                                            | Per la durata del Progetto Interactive Cities del programma URBACT III                                                                                                                                                                                                       |
| Risorse finanziarie                                                                               | Le risorse finanziarie sono a valere sui fondi del Progetto Interactive Cities del programma URBACT III DGM n. 174 del 2/09/2016.                                                                                                                                            |

Si specifica che si tratta di fondi comunitari e pertanto non incidono sul limite di spese degli incarichi comunali.

Il Dirigente

Ing. Roberto Biondo

L'Assessore

Ing. Giusto Catania



**COMUNE DI PALERMO**  
 Area Relazioni Istituzionali, Sviluppo e Innovazione  
 Capo di Gabinetto

Palazzo Galletti – Piazza Marina, 46 Palermo Tel. 091/7406316 – fax 091/7406320

E-mail: [capogabinettosindaco@comune.palermo.it](mailto:capogabinettosindaco@comune.palermo.it)

Prot. n. 1832261

del 10/11/2016

Via e-mail

Al Sig. Segretario Generale  
 E p.c. Al Sig. Presidente del Consiglio Comunale  
 Ai Sigg. Assessori  
 Al Sig. Ragioniere Generale  
 Al Sig. Capo Area Amministrativa della  
 Riqualificazione Urbana e delle Infrastrutture  
 Ai Sigg. Dirigenti  
 Al Collegio dei Revisori  
 LORO SEDI

OGGETTO: Programmazione collaborazioni esterne – Esercizio finanziario 2017 – Direttive n. 10636 del 15.11.2010, n. 1783 del 28.02.2011 e n. 795434 del 16.05.2016.

Come è noto, quest'Ufficio – in ottemperanza all'art. 3, comma 5, della L. n. 244/2007 e secondo l'iter previsto dalle Circolari dell'Ufficio di Gabinetto prot. nn. 10636 del 15.11.2010, 1783 del 28.02.2011 e 795434 del 16.05.2016, le quali disciplinano i presupposti, le modalità ed il procedimento di conferimento degli incarichi a soggetti esterni – predispone annualmente il Programma delle collaborazioni esterne da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale.

Con la nota prot. n. 1210231 del 21.07.2016, è stato richiesto a tutti gli Uffici dell'Amministrazione di comunicare l'eventuale fabbisogno di professionalità esterne cui far ricorso per l'esercizio finanziario 2017.

In riscontro a tale ultima nota, alcuni Uffici <sup>(1)</sup> hanno richiesto, ai fini della necessaria programmazione, di inserire incarichi i cui compensi sono a valere su risorse extracomunali e che, pertanto, non incidono sul limite di spesa di cui all'art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010 ed all'art. 1, comma 5, del D.L. n. 101/2013.

La Deliberazione della Corte dei Conti a Sezioni Riunite in sede di Controllo n. 7 del 07.02.2011 ha, infatti, stabilito che le spese per incarichi di studio e consulenze, ove inserite in un proficuo quadro programmatico, finanziate con risorse provenienti da enti pubblici o privati estranei all'Ente conferente, non vanno computate nell'ambito dei limiti di spesa ex art. 6, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con la L. n. 122/2010 e, sulla scorta di tale orientamento della Magistratura Contabile, la S.V. <sup>(2)</sup> ha ritenuto superfluo l'inserimento degli incarichi cd. "eterofinanziati" nell'ambito del Programma delle collaborazioni esterne.

La Direttiva dell'Ufficio di Gabinetto n. 795434 del 16.05.2016, conseguentemente, ha disciplinato la non necessità dell'inserimento degli incarichi finanziati con fondi extrabilancio comunale nella programmazione ex art. 3, comma 55, L. n. 244/2007 e s.m.i., stabilendo, altresì, che il Capo Area Amministrativa della Riqualificazione Urbana e delle Infrastrutture, unitamente alle articolazioni funzionali in stretta collaborazione e dipendenza, in virtù delle specifiche competenze attribuite, svolgesse funzioni di raccordo con gli altri Uffici dell'Amministrazione Comunale in ordine all'utilizzo delle risorse finanziarie provenienti da soggetti terzi rispetto all'Amministrazione Comunale.

Considerato che:

1. dalle richieste pervenute dagli Uffici deriva incertezza sulla necessità di inserire nella Programmazione delle collaborazioni gli incarichi da conferire a soggetti esterni nell'ambito di progetti finanziati a valere su risorse extracomunali;
2. la tempistica dell'approvazione del Programma delle collaborazioni esterne – che costituisce atto propedeutico e connesso al Bilancio di Previsione dell'Ente – può non essere in linea con quella di conferimento degli incarichi finanziati con risorse esterne all'A.C., con eventuale mancato rispetto dei cronoprogrammi relativi ad attività progettuali condivise, che potrebbe compromettere la realizzazione dei programmi finanziati da altri soggetti od anche la perdita dei contributi finanziari europei/statali/regionali/privati;
3. la locuzione "*ove inserite in un proficuo quadro programmatico*", usata dall'Organo Contabile, non chiarisce se il riferimento sia all'approvazione del Programma annuale delle collaborazioni esterne da parte dell'A.C. ovvero all'approvazione del progetto con il relativo budget (comprensivo delle spese per incarichi) da parte del competente soggetto (Unione Europea, Stato, Regione, Privati) ai fini del riconoscimento del finanziamento;
4. l'art. 3 della L. n. 244/2007, stabilisce, al comma 55, che *«Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267»* e che si potrebbe, da parte dei Dirigenti degli Uffici che gestiscono i progetti finanziati o cofinanziati da altri enti, valutare la riconducibilità delle attività sottese ai medesimi alle "attività istituzionali" del Comune, attestando che l'incarico è conferito per il perseguimento di finalità istituzionali stabilite dalla legge.

Per tutto quanto sopra, lo scrivente Ufficio – nella considerazione che la *ratio* del combinato disposto dei commi 55 e 56 dell'art.3, L. n. 244/2007 pare risiedere nel rispetto dell'obbligo del contenimento della spesa entro il tetto massimo stabilito per legge e fissato nel bilancio preventivo dell'Ente e, pertanto, pare riferibile all'utilizzo dei fondi comunali, così come confermato dal sopra citato orientamento della Magistratura Contabile – valuterebbe la possibilità che, nell'ambito della proposta di Deliberazione relativa al Programma delle collaborazioni esterne, si dia semplicemente atto degli incarichi finanziati a valere su fondi extrabilancio, sulla base del presupposto che i relativi importi non hanno alcuna refluenza sul limite massimo della spesa annua per incarichi e consulenze, disancorando il conferimento dei medesimi dall'approvazione del Programma da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale. Di contro,

---

<sup>(1)</sup> Ufficio Fondi Extracomunali, con nota prot. n. 1694179 del 30.09.2016 e Ufficio Piano del Traffico con nota prot. n. 1696912 del 30.09.2016, indirizzate per conoscenza anche alla S.V.

<sup>(2)</sup> nelle osservazioni annesse alla restituzione della proposta di Deliberazione della Giunta Comunale relativa allo "Schema di programma delle collaborazioni esterne per l'anno 2013".

nell'ipotesi di conferimento di incarichi, le cui voci di spesa gravano congiuntamente su risorse comunali ed extracomunali, i Dirigenti dovranno comunicare il fabbisogno finanziario necessario per far ricorso alla professionalità esterna a valere sul bilancio comunale, affinché la relativa quota comunale possa essere inserita all'interno del Programma delle collaborazioni esterne da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale, al fine del rispetto del limite di spesa ex art. 6, comma 7, L. n. 122/2010. In tale ultima ipotesi, il conferimento dell'incarico, in virtù della quota di cofinanziamento a carico del bilancio comunale, attrarrebbe l'incarico *de quo* nell'ambito della Programmazione annuale delle collaborazioni esterne, ancorandolo anche alla tempistica di approvazione del Programma da parte dell'Organo Consiliare. Tuttavia, i Dirigenti degli Uffici che conferiscono incarichi di consulenza finanziati o cofinanziati da altri Enti – fermo restando l'obbligo di comunicazione all'Ufficio Capo di Gabinetto della quota di cofinanziamento a carico del bilancio comunale ai fini dell'inserimento della medesima nell'ambito della Programmazione annuale delle collaborazioni esterne per il rispetto del citato limite di spesa – potrebbero valutare se le attività sottese ai medesimi siano riconducibili alle "attività istituzionali" del Comune, attestando che l'incarico è conferito per il perseguimento di finalità istituzionali stabilite dalla legge e disancorando la tempistica del conferimento degli incarichi dall'approvazione del Programma da parte del Consiglio Comunale.

Lo Scrivente ritiene necessario e utile conoscere se la S.V. condivide le argomentazioni sopra riportate e ritiene l'*iter* amministrativo-procedurale tracciato percorribile e giuridicamente sostenibile, al fine di garantire la coerenza della Programmazione annuale delle collaborazioni esterne con la normativa vigente e con gli orientamenti giurisprudenziali della Magistratura Contabile, di fornire le opportune indicazioni agli Uffici comunali coinvolti dalla elaborazione e/o dalla partecipazione a programmi cofinanziati, nonché di assicurare il rispetto degli obblighi assunti dal Comune nei confronti del/i soggetto/i finanziatore/i e nei confronti degli eventuali partner progettuali, scongiurando la perdita dei finanziamenti conseguiti, che comporterebbe un grave danno per le finanze comunali e, altresì, precluderebbe la possibilità di prendere parte ad altri progetti condivisi, dal momento che potrebbe venir meno la credibilità del nostro Ente presso i soggetti pubblici/privati finanziatori e/o presso i potenziali partner proponenti.

Distinti saluti.

Il Capo di Gabinetto  
Dott. Sergio Pollicita



*Leoluca Orlando*

ASSESSORE ANZIANO

*Fabrizio Dall'Abqua*

07 FEB. 2017

## IL MESSO COMUNALE

\*\*\*\*\*

p. IL SEGRETARIO GENERALE

\*\*\*\*\*

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li .....