



COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 76 DEL 30/07/2020

Sessione: ordinaria

Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP. 2019/2021 ED ELENCO ANNUALE 2019.

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di luglio alle ore 11:19 nel rispetto dei criteri di funzionamento approvati con Determinazione del Presidente del Consiglio Comunale n. 7 del 24/03/2020, in collegamento telematico mediante videoconferenza tra i componenti risultati presenti, convenzionalmente nella sala del Consiglio Comunale di Palazzo delle Aquile, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito sotto la presidenza del Cons. Salvatore Orlando – Presidente e con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Antonio Le Donne.

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri: n° 17 dei 40 Consiglieri assegnati

		Pres.	Ass.			Pres.	Ass.
1) AMELLA	Concetta	P		21) GENTILE	Milena		A
2) ANELLO	Alessandro		A	22) GIACONIA	Massimiliano	P	
3) ARCOLEO	Rosario		A	23) INZERILLO	Giovanni	P	
4) ARGIROFFI	Giulia	P		24) LO MONACO	Rosalia	P	
5) BERTOLINO	Francesco		A	25) MATTALIANO	Cesare		A
6) CANCELLA	Roberta		A	26) MELI	Caterina	P	
7) CAPUTO	Valentina		A	27) MELLUSO	Fausto	P	
8) CARACAUSI	Paolo		A	28) MINEO	Andrea		A
9) CARONIA	Maria Anna		A	29) ORLANDO	Caterina	P	
10) CHINNICI	Dario		A	30) ORLANDO	Salvatore	P	
11) CHINNICI	Valentina	P		31) RANDAZZO	Antonino	P	
12) CUSUMANO	Giulio	P		32) RINI	Claudia	P	
13) DI PISA	Carlo		A	33) RUSSA	Giuseppina	P	
14) EVOLA	Barbara		A	34) RUSSO	Girolamo		A
15) FERRANDELLI	Fabrizio		A	35) SALA	Antonino		A
16) FERRARA	Fabrizio		A	36) SCARPINATO	Francesco Paolo		A
17) FICARRA	Elio	P		37) SUSINNO	Marcello	P	
18) FIGUCCIA	Sabrina		A	38) TANTILLO	Giulio		A
19) FORELLO	Salvatore		A	39) VOLANTE	Claudio	P	
20) GELARDA	Igor		A	40) ZACCO	Ottavio		A
Totale N.						17	23

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Visto l'allegato foglio pareri;

Visti i pareri resi dalla I, II e VI Commissione Consiliare;

Vista l'allegata Relazione del Segretario Generale;

Dopo opportuna discussione, di cui si allega al presente atto deliberativo la verbalizzazione integrale dei verbalizzanti in aula.

Altresì, **il contenuto della discussione in aula** è riportata nel separato processo verbale della seduta odierna;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa, svoltasi in modalità telematica completamente a distanza mediante collegamento in videoconferenza dei componenti intervenuti e sopra identificati, verificata nei modi e forme di legge, per appello nominale, con il seguente risultato:

Sono presenti i seguenti **n. 17 Consiglieri**:

Amella, Argiroffi, Chinnici V., Cusumano, Ficarra, Giaconia, Inzerillo, Lo Monaco, Meli, Melluso, Orlando C., Orlando S., Randazzo, Rini, Russa, Susinno, Volante.

Presenti n° 17

Votanti n° 11

Votano SI n° 10

Votano NO n° 01 (Argiroffi)

Astenuti n° 06 (Amella, Ficarra, Lo Monaco, Orlando S., Randazzo, Volante)

DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto, è approvata nel testo allegato alla presente deliberazione e fatta propria.



COMUNE DI PALERMO
AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE OO.PP.

PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DI C.C.

(Costituita da n° 6 fogli, oltre il presente, e da n° 5 allegati contenuti in CD)

OGGETTO: Approvazione Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019

PROPONENTE

F.to IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Ing. Edoardo Intravaia)

e-mail: e.intravaia@comune.palermo.it

.....

F.to IL DIRIGENTE

(Arch. Nicola Di Bartolomeo)

e-mail: n.dibartolomeo@comune.palermo.it

.....

Li.....

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 ss.mm.ii. e art.4, comma 3 del "Regolamento dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n°198/2013)

☒ **VISTO:** si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa

☐ **VISTO:** si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

F.to IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Arch. Nicola Di Bartolomeo)

e-mail: n.dibartolomeo@comune.palermo.it

.....

DATA.....07/10/2019

F.to VISTO: IL CAPO AREA

(Arch. Nicola Di Bartolomeo)

e-mail: n.dibartolomeo@comune.palermo.it

.....

VISTO: IL SINDACO/L'ASSESSORE

DATA

F.to Maria Prestigiacomo.....

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91)

☒ **VISTO:** si esprime parere favorevole (Si rinvia al contenuto della nota prot. n. 1434613 del 15.10.2019)

☐ **VISTO:** si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

☐ Parere non dovuto poiché l'atto non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziario o sul patrimonio dell'Ente.

DATA 15/10/19

IL RAGIONIERE GENERALE

F.to Dott. Bohuslav Basile

Controdeduzioni dell'Ufficio Proponente alle osservazioni di cui al Parere di regolarità Contabile e/o rese dal Segretario Generale:

☐ osservazioni controdedotte dal dirigente del servizio proponente con nota mail prot. n. del

Parere di regolarità tecnica confermato SI ☐ :

NO ☐

{ ☐ Gs nota mail prot. n° del

{ ☐ Gs nota mail prot. n° del

{ ☐ Per avvenuta decorrenza dei termini di riscontro (gg. 2 lavorativi)

ALLEGATO UNICO ALLA DELIBERA C.C. n°...76... del ...30/07/2020.....

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

.....

L'Ing. Capo dell'Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP., in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopone al Consiglio Comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

OGGETTO: Approvazione Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

1. L'art.43 comma 2, della Parte I – Organizzazione, del vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, stabilisce che l'Ingegnere Capo dell'Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP., coerentemente con le finalità fissate dall'Amministrazione comunale, predispone il Programma Triennale delle Opere Pubbliche, sentiti tutti i Dirigenti dei Settori/Uffici coinvolti;
2. nell'ambito dell'attività di consultazione, con nota prot.n°1546205 del 12/10/2018 e successivo sollecito con nota prot.n°1691551 del 19/11/2018, è stata avanzata richiesta a tutti i Dirigenti dei Settori/Uffici coinvolti nella redazione del P.T. OO.PP., di fornire le variazioni da apportare al P.T. 2018/2020, emendato ed approvato dal Consiglio Comunale con delibera n°596 del 28/11/2018, al fine della redazione del P.T. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019; con la stessa nota del 12/10/2018 veniva richiesto all'Area Bilancio quali erano le risorse da destinare ad OO.PP. sia attraverso fondi propri che attraverso indebitamento;
3. a seguito delle notizie di aggiornamento pervenute dagli Uffici e delle indicazioni sulla disponibilità di risorse fornite dall'Amministrazione attiva, si è proceduto alla redazione della proposta di deliberazione di Giunta Comunale n°101 prot.n°748501 del 03/06/2019 avente per oggetto "***Adozione del Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019 ai sensi della L.R. n° 12 del 12 luglio 2011***" sulla quale è stato apposto il parere di regolarità contabile, nei termini di cui alla nota prot.n°771233 del 11/06/2019 del Ragioniere Generale, "*reso favorevole limitatamente agli interventi per i quali esiste uno stanziamento di bilancio mentre per i restanti interventi occorrerà predisporre apposito emendamento al bilancio approvato in schema ...*";
4. la Giunta Comunale, con deliberazione n°112 del 21/06/2019 ha adottato lo schema di **Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019 ai sensi della L.R. n° 12 del 12 luglio 2011;**

5. con e-mail del 01/10/2019, l'Ufficio Deliberazioni ha trasmesso l'attestazione dell'avvenuta pubblicazione della deliberazione di G.C. n°112 del 21/06/2019, dal 21/06/2019 al 21/07/2019, dal quale risulta che in detto periodo di pubblicazione non sono pervenute osservazioni;
6. il Consiglio Comunale, con deliberazione n°337 del 05/07/2019 ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 e lo schema del Bilancio di previsione 2019/2021.

CONSIDERATO che:

- La programmazione dei lavori pubblici è regolamentata dalla L.R. n°12 del 12/07/2011 che ha recepito dinamicamente il D. Lgs. n°163 del 12/04/2006 e s.m.i., oggi sostituito dal D.Lgs. n°50 del 18/04/2016 e ss.mm. ed ii.;
- l'art.128 del D. Lgs. n°163/2006 rubricato “*Programmazione dei lavori pubblici*” non è stato recepito dalla L.R. n°12/2011 come specificato all'art.1, comma 1, del testo originario della stessa e, conseguentemente, non sono recepite dinamicamente le relative norme in materia di programmazione dettate dalla successiva normativa nazionale e dai relativi decreti attuativi;
- l'art.24 della L.R. n°8/2016, con il quale è stato modificato il comma 1 della L.R. n°12/2011 disponendo l'applicazione del D.Lgs. n°50/2016, non ha abrogato l'art.6 della L.R. n°12/2011 facendo salve, conseguentemente, le disposizioni dettate dallo stesso articolo sulle procedure di redazione del Programma Triennale delle OO.PP. in Sicilia;
- a supporto di quanto sopra affermato, il Dipartimento Regionale Tecnico si è espresso con nota prot. n. 28076 del 05/02/2019 con la quale ha precisato che “*Per quanto concerne, infine, la materia in oggetto, disciplinata dall'art. 6 della L.R. 12/2011 ed artt. 7 e 8 del D.P.R.S. 13/2012, non essendo ricompresa nelle limitazioni giuridiche sopra indicate, si ritiene esclusivamente applicabile la specifica disciplina regionale.*”.

RILEVATO che:

- La Corte Costituzionale con sentenza del 20 maggio 1999, numero 179, ha postulato l'esistenza di “*vincoli che importano una destinazione realizzabile ad iniziativa privata o promiscua pubblico-privata, che non comportino necessariamente espropriazione o interventi ad esclusiva iniziativa pubblica e quindi attuabili anche dal privato e senza necessità di previa ablazione del bene ... si fa riferimento, ad esempio, ai parcheggi, impianti sportivi, mercati e complessi per la distribuzione commerciale ...*”;
- secondo un vasto orientamento giurisprudenziale (cfr. Cons. St. Sez. IV 29.8.2002 n. 4340, idem 30.6.2005 n. 3524; idem 12.5.2010 n. 2843; Tar Milano, Sez. II, 29.12.2009, n. 989; T.A.R.

Salerno, Sez. II, 27.4. 2011 n. 764) sono vincoli preordinati all'espropriazione o di carattere sostanzialmente espropriativo solo quelli che implicano uno svuotamento incisivo della proprietà, mentre non lo sono i vincoli di destinazione imposti dal piano regolatore per attrezzature e servizi realizzabili anche ad iniziativa privata o promiscua, accompagnati da strumenti di convenzionamento;

- le NTA del vigente PRG del Comune di Palermo, al comma 3 dell'art.19, richiamato anche nelle prescrizioni dei “*Servizi pubblici ed attrezzature per attività collettive*”, al comma 5 dell'art. 24, prevedono che “*I servizi e le attrezzature pubbliche di interesse generale nelle zone F possono essere realizzati anche da privati, previa convenzione con il Comune volta ad assicurare l'effettiva destinazione pubblica delle opere*”;
- nell'ambito della pianificazione urbanistica comunale, la destinazione di aree a zone di attrezzature e servizi pubblici, secondo un principio più volte enunciato in giurisprudenza, *ne determina il carattere non edificabile, avendo l'effetto di configurare un vincolo conformativo, come destinazione ad un servizio che trascende le necessità di zone circoscritte, ed è concepibile solo nella complessiva sistemazione del territorio, nel quadro della ripartizione zonale in base a criteri generali e astratti* (CASS 15389/2007);
- per le singole opere inserite nell'Elenco Annuale, tutte conformi alla vigente pianificazione urbanistica (Variante generale D. DIR. 558/02) qualora l'area non sia nella disponibilità dell'Amministrazione Comunale, il RUP dovrà attivare la sola procedura per la imposizione del vincolo espropriativi, senza necessità di variante.

PRESO ATTO che:

- L'atto che si propone, pertanto, consegue da un obbligo normativo ai sensi dell'art. 6 della L.R. n° 12 del 12 luglio 2011 così come recepito dall'art. 8 del D.P.R.S. n° 13 del 31/01/2012;
- il Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019, adottato dalla Giunta Comunale, con delibera n°112 del 21/06/2019, deve essere sottoposto ai pareri dalle competenti Commissioni Consiliari nonché a quelli previsti dall'art. 1 della L.R. n° 48/91 e successive modifiche;
- l'art. 6 della L.R. 12/2011, comma 1, prevede che l'attività di realizzazione di lavori di importo superiore a 100.000 Euro si svolge sulla base di un programma triennale e di suoi aggiornamenti annuali che le amministrazioni aggiudicatrici predispongono e approvano congiuntamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso, quest'ultimo da approvare unitamente al bilancio preventivo di cui costituisce parte integrante, ai sensi del successivo comma 10;

- l'art. 6, comma 2, della sopra citata L.R. prevede che l'inclusione di un'opera pubblica nel programma triennale può avvenire solo in forza a studi e progettazioni nei vari livelli di approfondimento (fattibilità, preliminare, definitivo ed esecutivo) di opere necessarie al soddisfacimento dei bisogni della città, facendo eccezione le opere di manutenzione per le quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi;
- l'inclusione di un'opera nell'elenco annuale, ai sensi del comma 6 dell'art.6 della predetta L.R., è subordinata, per lavori di importo inferiore a 1.000.000,00 di Euro alla preventiva approvazione di uno studio di fattibilità e per lavori di importo pari o superiore a 1.000.000,00 di Euro, alla previa approvazione della progettazione preliminare, ad esclusione dei lavori di manutenzione per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi;
- sulla G.U.R.S. del 31/08/2012 è stato pubblicato il Decreto 10 agosto 2012 dell'Assessore per le Infrastrutture e la Mobilità riportanti gli schemi tipo per la redazione del Programma Triennale, dei suoi aggiornamenti annuali. Detti schemi sono denominati 1, 2, 2B, 3 e 4;
- il Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed elenco annuale 2019 adottato dalla Giunta Comunale con delibera n°112 del 21/06/2019 è costituito dagli elaborati sotto elencati che costituiscono parte integrante al presente atto:
 - 1) Relazione
 - 2) Scheda 1 - Quadro delle risorse disponibili
 - 3) Scheda 2 - Articolazione della copertura finanziaria
 - 4) Scheda 3 - Elenco annuale
 - 5) Cartografia in scala 1:5000 con l'individuazione degli interventi e legenda con tabulato sulla simbologia usata (su supporto informatico)
- il programma triennale dei LL.PP. è approvato nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti locali;
- l'adozione del presente atto deliberativo non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

VISTO:

- il vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.
- la L.R. n° 48/91 e successive modifiche
- la L.R. n° 12 del 12/07/2011
- il D.P.R.S. n° 13 del 31/01/2012

- il Decreto Reg.le del 10/08/2012 dell'Assessore per le Infrastrutture e la Mobilità
- il D.Leg.vo n° 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii.

ATTESO che l'atto che si propone consegue da un obbligo normativo ai sensi dell'art. 6 della L.R. n° 12 del 12 luglio 2011, così come recepito dall'art. 8 del D.P.R.S. n° 13 del 31/01/2012.

PROPONE

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

– **Approvare** il Programma Triennale delle OO.PP. 2019/2021 e l'Elenco Annuale 2019, adottato dalla Giunta Comunale con delibera n°112 del 21/06/2019, parte integrante al presente atto e costituito dagli elaborati sotto elencati:

- 1) Relazione
- 2) Scheda 1 - Quadro delle risorse disponibili
- 3) Scheda 2 - Articolazione della copertura finanziaria
- 4) Scheda 3 - Elenco annuale
- 5) Cartografia in scala 1:5000 con l'individuazione degli interventi e legenda con tabulato sulla simbologia usata (su supporto informatico).

Il Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP.

F.to (*Arch. Nicola Di Bartolomeo*)

Il Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. 30/2000, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

Il Capo Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP.

F.to (*Arch. Nicola Di Bartolomeo*)

L'Assessore al ramo, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

L'Assessore alla Rigenerazione Urbana

F.to (*Arch. Maria Prestigiacomo*)

Il Dirigente responsabile di Ragioneria esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000, parere (favorevole/~~contrario~~) in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto (motivare il parere contrario e citare la norma violata).

(Si rinvia al contenuto della nota prot. n. 1434613 del 15.10.2019)

Il Dirigente Responsabile di Ragioneria
F.to (*Dott. Bohuslav Basile*)



COMUNE DI PALERMO

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE, TRIBUTI
PATRIMONIO E PARTECIPATE
STAFF RAGIONIERE GENERALE

C.A.P. 90133

C.F. 80016350821

Via Roma, n. 209 - 90133 PALERMO
Tel. 0917403601 - Fax 0917403699
Sito internet www.comune.palermo.it
E_MAIL ragioneriagenerale@comune.palermo.it

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE RESO SULLA PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE AVENTE AD OGGETTO
"Approvazione Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019".

PROT. N. 14346/13 DEL 15.10.2019

Perviene, ai fini dell'acquisizione del parere di regolarità contabile, la proposta di deliberazione n. 117 prot. n. 1410674 del 07.10.2019, all'oggetto "Approvazione Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019".

Si osserva *in primis* che la proposta di cui all'oggetto non è stata redatta secondo quanto disposto dal D. Lgs 50/2016, art. 21, comma 8, L.R. 8/2016, art. 24 e Decreto Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018 relativo al "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali".

A parere della scrivente le suddette disposizioni vanno applicate anche in Sicilia.

Sotto il profilo sostanziale, ai fini dell'espressione del parere di regolarità contabile, occorre valutare la coerenza e compatibilità finanziaria della proposta *de qua* con il bilancio di previsione 2019/2021 approvato con Delibera di C.C. n. 337 del 05/07/2019.

Per tale ragione il parere di regolarità contabile è reso favorevole limitatamente agli interventi per i quali esiste uno stanziamento di bilancio mentre per i restanti interventi occorrerà predisporre apposita variazione al bilancio approvato, i quali richiedono, tra l'altro, al netto delle poste cc.dd. "autobilancianti", l'applicazione di avanzo vincolato per e 602.913,98 e lo stanziamento di risorse proprie per e 65.160,00.



IL RAGIONIERE GENERALE
Dot. Bohuslav Basile



MUNICIPIO DI PALERMO

I COMMISSIONE CONSILIARE BILANCIO, PATRIMONIO E TRIBUTI

Via Roma, 209 – Tel. 0917403506 – Fax 091 7403578 – 90138 PALERMO

L'anno duemilaventi il giorno **15 del mese di Gennaio** si è riunita la I Commissione Consiliare, formalmente convocata presso la propria sede, per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Al momento della Votazione sono presenti i Sigg. Consiglieri Comunali:

Cons. Barbara Evola

Cons. Sandro Terrani

Cons. Dario Chinnici

*** OMISSIS ***

In ordine all' argomento trattato, aventi ad oggetto: ***Approvazione Programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed Elenco annuale 2019".*** AREG: **1410674/2019**

La Commissione Esprime Parere Favorevole a maggioranza dei presenti.

Il presente è copia conforme, per estratto, dei verbali originali di seduta.

Palermo, 15/01/2020

La Verbalizzante

Rosalia Maria Tedesco

La Presidente

Cons. Barbara Evola

Barbara Evola



COMUNE DI PALERMO

II COMMISSIONE CONSILIARE

Lavori Pubblici - Urbanistica - Edilizia Privata e Residenziale Pubblica
Edilizia Scolastica ed Edilizia Pericolante- Città Storica - Traffico

Prot. n. 123 del 08.07.2020

Oggetto: Parere

**All' Ufficio di Staff del Consiglio Comunale
SEDE**

Il giorno 08 del mese di luglio dell'anno 2020 alle ore 10.12 in seconda convocazione, si è riunita in video conferenza la Seconda Commissione per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i consiglieri:

Russo Girolamo	Presidente
Argiroffi Giulia	Vice Presidente
Ferrara Fabrizio	Componente
Gentile Milena	Componente
Melluso Fausto	Componente
Tantillo Giulio	Componente

In ordine all'argomento trattato, avente per oggetto: "Proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 117 AREG 1410674/2019, dell'Area Tecnica della Rigenerazione Urbana e delle OO.PP. "APPROVAZIONE PROGRAMMA TRIENNALE OO.PP. 2019/2021 ED ELENCO ANNUALE 2019."

la Commissione esprime parere **CONTRARIO a maggioranza dei presenti con l'astensione dei Consiglieri Gentile e Melluso** con la seguente votazione:

Russo Girolamo	contrario
Argiroffi Giulia	contrario
Ferrara Fabrizio	contrario
Gentile Milena	astenuta
Melluso Fausto	astenuto
Tantillo Giulio	contrario

Il presente parere costituisce estratto del verbale di seduta.

**Il Segretario
Domenico Mattei**

Signature Not Verified
Signed by Domenico Mattei
on 08/07/2020 16:46:39 CEST

**Il Presidente
Girolamo Russo**

Signature Not Verified
Signed by Girolamo Russo
on 08/07/2020 17:25:06 CEST



COMUNE DI PALERMO

Ufficio di Staff al Consiglio Comunale

VI COMMISSIONE CONSILIARE

Programmazione - Sviluppo Economico ed Attività Produttive - Lavoro e Artigianato -
Mercati e Mercatini - Polizia Municipale - Turismo ed Attività Culturali.

Piazza Giulio Cesare 52 Tel 091 740 3768

sestacommissione@comune.palermo.it

OGGETTO: estratto del verbale della VI° Commissione Consiliare.
Seduta n° 597 del 10 Febbraio 2020

Il giorno 12 del mese di Febbraio dell'anno 2020 alle ore 10:00 in seconda convocazione, si è riunita, c/o la sede istituzionale, la VI Commissione Consiliare per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i Consiglieri:

1. ZACCO	Ottavio	(Presidente)
2. ANELLO	Alessandro	(Vice Presidente)
3. CUSUMANO	Giulio	(Componente)
4. GELARDA	Igor	(Componente)
5. SCARPINATO	F.sco Paolo	(Componente)

In ordine all'argomento trattato, avente per oggetto:

"Approvazione programma Triennale OO.PP. 2019/2021 ed elenco annuale 2019" AREG 1410674/2019

La Commissione ha espresso parere: **NON FAVOREVOLE** con la seguente votazione:

1. ZACCO	Ottavio	Favorevole
2. ANELLO	Alessandro	Contrario
3. CUSUMANO	Giulio	Favorevole
4. GELARDA	Igor	Contrario
5. SCARPINATO	F.sco Paolo	Contrario

Il presente è copia conforme, per estratto, del verbale originale di seduta.

IL SEGRETARIO

Salvatore Palazzolo



IL PRESIDENTE

Ottavio Zacco



COMUNE DI PALERMO

Ufficio del Segretario Generale

Piazza Pretoria n. 1 Palermo

Tel: 091/7402305 – fax: 091/7402270

e-mail: affari.istituzionali@comune.palermo.it

Proposta di deliberazione consiliare Areg n. 1410674 del 07/10/2019- “Approvazione Programma Triennale OO.PP 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019” dell’Area Tecnica della Riqualificazione Urbana e delle Infrastrutture “-

Con riferimento alla proposta di deliberazione consiliare in oggetto si rappresenta quanto segue.

- Con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 202 del 21/12/2018, è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2019-2021.
- Per quanto attiene alla programmazione delle OO.PP., con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 21/06/2019 è stata deliberata l’*”Adozione dello Schema del Programma Triennale delle OOPP e dell’elenco annuale 2019”*, ai sensi della L.R. n. 12 del 12/7/2011.

In particolare nella deliberazione di Giunta Comunale n. 112/2019, si legge che *“l’art. 6 della L.R 12/2011 obbliga il Comune ad approvare, contestualmente al bilancio di previsione, il programma delle OO.PP. da realizzare nel triennio, nonché l’elenco annuale relativo alle opere da appaltare nell’anno in corso, quest’ultimo da approvare, ai sensi del comma 10, unitamente al bilancio preventivo per costituirne parte integrante [...]”*¹

Nel parere di regolarità contabile prot. n. 771233 del 11/06/2019, allegato alla D.G.C. 112/2019, il Ragioniere generale evidenzia che:

- il programma non è redatto ai sensi dell’art. 21 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 (*“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”*);

¹) si riporta il testo dell’art. 6, comma 10, della L.R 12/2011 (modificato dall’art. 6, comma 1, della L.R. 13/2013):

“L’elenco annuale predisposto dalle amministrazioni aggiudicatrici deve essere approvato unitamente al bilancio preventivo, di cui costituisce parte integrante, e deve contenere l’indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, o di altri enti pubblici, già stanziati nei rispettivi stati di previsione o bilanci, nonché acquisibili ai sensi dell’articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403 e successive modificazioni. Un’opera non inserita nell’elenco annuale può essere realizzata solo sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell’amministrazione al momento della formazione dell’elenco, fatta eccezione per le risorse rese disponibili a seguito di ribassi d’asta o di economia. Agli enti locali territoriali si applicano le disposizioni previste dal decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni per le parti relative alla materia oggetto del presente articolo”.

- nel merito, il parere di regolarità contabile è reso favorevolmente per gli interventi che hanno stanziamento in bilancio, mentre per gli altri *“occorrerà predisporre apposito emendamento al bilancio approvato in schema con D.G.C. 202/2018 , [...]”*

- Con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 337 del 05/07/2019 (vagliata, ai sensi di legge, dal Collegio dei Revisori dei conti) vengono approvati il DUP ed il bilancio di previsione 2019-2021, pur in mancanza della approvazione del Programma Triennale delle OO.PP. e dell'elenco annuale 2019 da parte del Consiglio Comunale (al contrario di quanto sostenuto dagli Uffici tecnici nella D.G.C. n. 112 del 21/06/2019, in ragione della formulazione dell'art. 6 della L.R 12/2011).

Ed infatti nella succitata deliberazione n. 337 del 05/07/2019, che approva il Documento Unico di Programmazione periodo 2019-2021 ed il bilancio di previsione 2019-2021, si ribadisce che, ai sensi dell'art. 21, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 172 D.Lgs. n. 267/2000 -che, nella sua riformulazione, a, espunge l'indicazione del *“programma triennale dei lavori pubblici[...]*” dagli allegati del bilancio di previsione (con effetto a decorrere dall'esercizio finanziario 2015)- il programma triennale delle OO.PP. non costituisce più un necessario allegato al bilancio di previsione (come, invece, recita l'art. 9 della L.R. n. 11/2012) ma va approvato, ai sensi dell'art. 5, comma 6, D.M. 14-1- 2018, *“entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente, secondo l'ordinamento proprio di ciascuna amministrazione. Resta fermo quanto previsto dall'articolo 172 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*

Al riguardo, si osserva, inoltre, che l'allegato del Bilancio di previsione 2019-2021 “ALL. D22 Risorse di Entrata e Spesa destinate alle OO.PP. in elenco annuale 2019” approvato con D.C.C. n. 337 del 05/07/2019 , presentava stanziamento pari zero.

- Orbene, la proposta di deliberazione consiliare in esame “Approvazione Programma Triennale OO.PP 2019/2021 ed Elenco Annuale 2019” -corredata del parere del Ragioniere Generale (che ribadisce quanto sopra già esposto)- oggi:

- non può produrre alcun effetto in ordine alla realizzazione delle opere previste nell'elenco annuale 2019, perché è chiuso l'esercizio finanziario 2019 (e, comunque anche nel 2019 lo stanziamento era pari a zero);

- non è giuridicamente idonea ad apportare le variazioni al bilancio di previsione 2019-2021 ivi richieste (essendo cessato l'esercizio 2019)

- purtuttavia l'approvazione della superiore proposta deliberativa oggi può assolvere, comunque, una funzione ricognitiva di tutte le attività poste in essere (e di ratifica, per quanto di eventuale utilità) ma non più una funzione programmatica.

Considerato che la proposta deliberativa in oggetto è stata redatta ai sensi della L.R. n. 11/2012, gli Uffici non hanno ritenuto di richiedere sulla medesima il parere del Collegio dei revisori (ex artt. 172 e 239

D.Lgs. n. 267/2000; art. 21, comma 1, D.Lgs. n.50/2016); peraltro, la suddetta proposta è oggi inidonea a produrre effetti giuridici sul bilancio di previsione 2019-2021, essendo chiuso l'esercizio 2019.

Infine, potrebbe valutarsi l'opportunità di sottoporre la questione afferente alle modalità di produzione dei provvedimenti di programmazione delle OO.PP. nel territorio della Regione Siciliana, di interesse per tutti i Comuni – che, a cagione del disallineamento tra la formulazione testuale dell'art. 6 della L.R 12/2011 e le prescrizioni normative regionali e nazionali in materia, esprimono prassi amministrative disomogenee- ai sovraordinati Organi Regionali, con la richiesta di apposito parere all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica.

Palermo 30/07/2020

f.to **Il Segretario generale**
Dott. Antonio Le Donne

Verbale del 30.07.2020

Segretario Dott. Le Donne e Presidente Cons. Orlando

Il presidente constatata la presenza del numero legale dichiara aperta la seduta, ricorda che ieri è mancato il numero sulla votazione del piano triennale 2019/2021 e 2019, propone di ricominciare la votazione.

Il cons. Russo, consapevole che si debba ripetere la votazione, chiede se c'è stato un chiarimento da parte del presidente Collegio dei Revisori sul parere al Piano.

Il presidente comunica che ci sono due pareri quello del capo area, che va messo a verbale nell'atto, che sottolinea come non occorra il parere del collegio ed il parere del collegio che sottolinea come non possa esprimersi, se pur lo ritenga utile, in quanto non richiestogli.

Il cons. Russo chiede di intervenire.

Il cons. Tantillo chiede di intervenire.

Il presidente ricorda che si può intervenire per dichiarazione di voto.

Il cons. Tantillo dichiara che la votazione è anomala e che andrà pertanto via.

Il cons. Russo chiede chi mandare la richiesta di parere al collegio dei Revisori.

Il presidente ricorda che la funzione dirigenziale proponente.

Il cons. Russo, chiede se la funzione dirigenziale proponente non abbia mandato la richiesta al collegio.

Il presidente risponde di affermativamente.

Il cons. Russo, chiede se la funzione dirigenziale proponente non abbia chiesto il parere riferendosi ad una normativa ben precisa.

Il presidente sottolinea che non è stata citata alcuna normativa.

Il cons. Russo ritiene anomalo, quanto accaduto, tra l'altro con tre gare aperte e con impegni di spesa e chiede al Segretario Generale ed al presidente un conforto sulla votazione.

Il cons. Tantillo non comprende come sia in votazione la delibera, sottolinea come le procedure certamente saranno corrette e che ieri avrebbe voluto intervenire; dichiara di non partecipare alla votazione, perché il consiglio debba essere informato sulle vicende.

Il presidente chiede se ci siano delle motivazioni specifiche.

Il cons. Tantillo risponde confermando i quesiti del collega Russo e sostenendo che il consiglio debba essere informato sulle vicende. Dichiara di abbandonare i lavori per non aver ricevuto chiarimenti.

Il presidente ricorda che ieri durante un ampio dibattito il capo area ha specificato e confermato le ragioni della mancata richiesta al collegio, ritenendolo legittimo. Stamane la presidenza non ha ricevuto aggiornamenti sulla questione, anche il Segretario Generale era presente. Ritiene che si possa continuare la votazione.

Il cons. Russo chiede al presidente di far intervenire il Segretario Generale.

Il presidente ricorda che nella seduta precedente il Segretario aveva chiarito i punti, ma chiede al Segretario Generale di intervenire.

Il segretario generale sottolinea di essersi attenuto alle indicazioni ricevute dal Consiglio il 6 luglio. La questione delle delibere portate in Consiglio e connessa alle competenze del dirigente proponente.

Il presidente sottolinea come lo preveda la legge. Non è previsto il parere di legittimità del Segretario Generale.

Il Segretario Generale sottolinea come il suo ruolo sia di referente e consulente del Consiglio comunale, previsto dall'art. 97 del Testo unico, è previsto che il Segretario esprima parere. In quell'occasione fu richiesto di non esprimersi. Ha approfondito la vicenda, ricorda che ci sono due elementi da specificare in quanto le norme hanno un'intima contraddittorietà, esiste una normativa nazionale e una regionale che non sono state armonizzate. Propone di valutare la possibilità di inviare un quesito all'assessorato regionale competente perché vengano facilitati sia i consigli comunali che i dirigenti.

Il presidente chiede quali siano le normative in contrasto.

Il Segretario cita la legge n. 50 del 2016 e la legge regionale n. 11 del 2012, e sottolinea come hanno portato gli uffici ad un dibattito tecnico sulle competenze, una riflessione riguardava gli allegati tecnici entro cui inserire le opere. Sono due gli allegati, la legge regionale che prevede una soluzione e la legge nazionale che ne prevede un'altra. Il secondo tema è il parere dei revisori, su cui ne l'art. del 172 del Testo Unico, ne l'art. 239 del Testo Unico ne l'art. 21 del Decreto Legislativo n.50 del 2016 (quello dei contratti) prevedono che il collegio esprima parere, i due dirigenti pertanto non hanno chiesto il parere, perché non è previsto. In una visione aderente alla normativa manca nell'elenco del 267 questo dato, hanno valutato di non fare la richiesta. Oggi la delibera essendo, trascorso il 31.12.2019, non può incidere con variazioni sul bilancio 2019/2021, cessando l'anno solare e contabile vengono meno i presupposti giuridici per chiedere il parere ai revisori, anche se si dovesse chiedere non sarebbe utile, perché il parere dovrebbe incidere su scritture contabili del 2019 e ciò non è consentito.

Il presidente ricorda come il Segretario Generale nel trasmettere la proposta al Consiglio non abbia sollevato nessuna obiezione per l'assenza del parere, altrimenti la presidenza non l'avrebbe inserita all'o.d.g., crede che a norma del regolamento su controlli interni questa competenza sulla valutazione propedeutica spetti al Segretario, pertanto preso atto di ciò che ha affermato il dirigente proponente ed il segretario e quanto espresso nel regolamento, non occorre che sia il parere del collegio. Chiede di mettere a verbale quanto detto.

Il Segretario propone di allegare un promemoria.

Il presidente si rivolge ai verbalizzanti per riportare nel verbale l'intero intervento dell'assessore, del dirigente, del Segretario Generale e di tutti i consiglieri letteralmente, delle sedute di ieri e di oggi.

Il cons. Scarpinato ricorda che esiste la norma, sottolinea come il segretario abbia chiarito, però il collegio dei revisori è un organo di supporto al consiglio, anche se si è persa efficacia amministrativa, non per colpa del consiglio che l'ha ricevuta solo adesso.

Il segretario ricorda che arrivata nell'ottobre 2019.

Il cons. Scarpinato ricorda che stiano trattando solo ora la delibera, ritiene opportuno avere anche il parere.

Il cons. Russo, ascoltato l'intervento del capo gruppo, vista la comunicazione del segretario generale ha comunicato che la delibera è arrivata ad ottobre e che il bilancio di previsione e i piani triennale sono arrivati in maniera anomala il 31 ottobre.

Il presidente ricorda come fosse votabile a fine novembre.

Il cons. Russo ritiene, inammissibile che il piano arrivi a fine anno, ritiene indispensabile il parere del collegio, indecoroso che l'amministrazione abbia fatto arrivare la delibera solo a novembre. Abbandona i lavori.

Il presidente pone in votazione l'atto, per appello nominale.

Il presidente comunica che l'atto è stato approvato a maggioranza dei presenti.

Il segretario chiede se c'è l'immediata esecuzione.

Il presidente non è d'accordo a porre in votazione l'immediata esecuzione. La seduta è chiusa 11.52

e Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Signature Not Verified
Signed by Salvatore Orlando
on 09/09/2020 16:37:06 CEST
Orlando S.

IL CONSIGLIERE ANZIANO
Signature Not Verified
Signed by GIOVANNI INZERILLO
on 12/09/2020 11:03:05 CEST
Inzerillo

IL SEGRETARIO GENERALE
Signature Not Verified
Signed by Antonio Le Donne
on 09/09/2020 18:13:12 CEST
Le Donne

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data
giorno successivo.

per la pubblicazione a tutto il quindicesimo

IL MESSO COMUNALE

Palermo li,.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a
tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo ,li,.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

☐ in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato

☐ in quanto dichiarata immediata esecutiva in sede di approvazione da parte da parte dell'Organo Collegiale
deliberante e pubblicata ex art.12 Legge Regionale n.5/2011.

IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....