



ALL. 2

COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 207 DEL 21/12/2018

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 e schema del Bilancio di Previsione 2019/2021.

		Pres	Ass.
SINDACO:	Orlando Leoluca	P	
VICE SINDACO:	Marino Sergio		A

ASSESSORI:

Nicotri	Gaspare	P	
Gentile	Antonino	P	
Arcuri	Emilio	P	
Marano	Giovanna	P	
Riolo	Iolanda		A
Mattina	Giuseppe	P	
Cusumano	Andrea	P	
Totale N.		7	2

L'anno duemiladiciotto addì Ventuno del mese di Dicembre alle ore 15:50 in
Palermo nella sala delle adunanze posta nella sede comunale di Palazzo delle Aquile
si è adunata la Giunta Municipale per trattare vari argomenti, compreso quello di cui all'oggetto.

Presiede l'adunanza il Sig. Prof. Leoluca Orlando - Sindaco

Partecipa il sottoscritto Sig. Dott. Antonio Le Donne Segretario Generale
del Comune.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Visto l'allegato foglio pareri;

Dopo opportuna discussione;

Ritenuto che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione unanime resa e verificata nei modi e forme di legge

DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto è approvata nel testo allegato alla presente deliberazione ed è fatta propria.

**COMUNE DI PALERMO**

AREA DELLA RAGIONERIA GENERALE, TRIBUTI E PATRIMONIO
STAFF RAGIONIERE GENERALE

PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO DELIBERATIVO DI G.C.

(Costituita da n° _____ fogli, oltre il presente, e da n° _____ allegati)

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 e schema del Bilancio di Previsione 2019/2021.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Ernesto La Rocca)

e.larocca@comune.palermo.it

IL RAGIONIERE GENERALE

(Dott. Bohuslav Basile)

b.basile@comune.palermo.it

DATA 20/12/2018

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA

(Art. 53, legge n° 142/90 e L. R. n° 48/91 e ss. mm. e ii. e art. 4, comma 3 del "Regolamento dei controlli interni" approvato con deliberazione di C.C. n° 198/2013)

- ☒ VISTO: si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa
- ☐ VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate

DATA

20/12/18

IL RAGIONIERE GENERALE

(Dott. Bohuslav Basile)

b.basile@comune.palermo.it

VISTO: L'ASSESSORE AL BILANCIO

Dott. Antonino Gentile

DATA

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

(Art. 53, Legge n° 142/90 e L.R. n° 48/91 e ss. mm. e ii.)

- ☒ VISTO: si esprime parere favorevole
- ☐ VISTO: si esprime parere contrario per le motivazioni allegate
- ☐ Parere non dovuto poiché l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata

DATA

20/12/18

IL RAGIONIERE GENERALE

Dott. Bohuslav Basile

Controdeduzioni dell'Ufficio Proponente alle Osservazioni di cui al Parere di regolarità contabile e/o rese dal Segretario Generale

- ☐ osservazioni controdedotte dal dirigente del servizio proponente con nota mail prot. n. _____ del _____
- Parere di regolarità tecnica confermato SI ☐ : NO ☐
- { ☐ Gs nota mail prot. n° _____ del _____ { ☐ Gs. nota mail prot. n° _____ del _____
- ☐ Per avvenuta decorrenza dei termini di riscontro (gg. 2 lavorativi)

ALLEGATO UNICO ALLA DELIBERA G.C. n° 202..... del 24/12/2018.....

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 3 del Regolamento di Contabilità, in riferimento alla proposta di cui in oggetto, sottopone alla Giunta Municipale la proposta di delibera nel testo che segue:

Oggetto: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 e Schema del Bilancio di Previsione 2019/2021.

VISTO il D.lgs. 267/2000 e successive mm. ed ii.;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 coordinato con il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il Regolamento di contabilità vigente;

CONSIDERATO CHE:

- l'articolo 151 del TUEL prevede che gli enti locali approvino entro il 31 dicembre il bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

- l'articolo 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche prescrive che lo schema del Bilancio di previsione e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno.

DATO ATTO che il Consiglio Comunale su proposta della Giunta Municipale approva il DUP (Documento Unico di Programmazione), nonché la Nota di Aggiornamento, propedeutici all'approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021;

TENUTO CONTO che a decorrere dal 2016 gli enti territoriali, i loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria approvano il bilancio di previsione almeno triennale, secondo lo schema di cui all'allegato n. 9 al D.Lgs. n. 118/2011 e successive mm. ed ii.;

CHE nel predisporre il Bilancio 2019/2021 si è tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata di cui al principio contabile applicato n. 2 concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 e successive mm. ed ii.;

VISTO l'art. 53 comma 16 della L. 388/2000, come modificato dall'art. 27 comma 8 della L. 448/2001, che fissa il termine per la deliberazione delle aliquote e delle tariffe dei tributi locali e dei servizi pubblici degli enti locali entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;

VISTO l'articolo 27, comma 8, della Legge n. 448/2001, a mente del quale *"Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante l'istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se adottati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento"*;

RICHIAMATO l'articolo 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui *"Gli enti locali deliberano le aliquote e le tariffe relative ai tributi di loro competenza, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di Previsione. Dette deliberazioni, anche se adottate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata*

approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";

VISTO l'art 58 della L. 6 agosto 2008, n. 112, con cui è fatto obbligo agli EE.LL. di allegare al bilancio di previsione il *"piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari"*;

VISTI la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2019/2021, Bilancio 2019/2021, gli allegati obbligatori, nonché tutti gli altri documenti e prospetti che ne completano le informazioni contabili, che sono di seguito elencati e che vengono allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato A - DUP 2019/2021 - Nota di Aggiornamento
- Allegato B - Bilancio di Previsione Pluriennale 2019/2021
- Allegato C - Delibera C.C. 541 del 03/11/2018 - Approvazione Rendiconto 2017
- Allegato D - Altri allegati
- Allegato E - Indicatori di bilancio
- Allegato F - Verifica rispetto vincoli finanza pubblica di Previsione
- Allegato G - Proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati secondo lo schema del PDCF (avente valore conoscitivo)
- Allegato H - Parametri di deficitarietà strutturale 2017
- Allegato a) - Risultato di Amministrazione Presunto
- Allegato b) - Composizione del Fondo Poliennale Vincolato (FPV)
- Allegato c) - Prospetto concernente composizione, per missione e programmi, del FCDE
- Allegato d) - Limite di indebitamento
- Allegato e) - Utilizzo contributi UE
- Allegato f) - Funzioni delegate dalle Regioni
- Allegato g) - Nota Integrativa al bilancio 2019
- Allegato l - Proposta di deliberazione Consiliare prot. 1710351 del 26/11/2018 avente ad oggetto "Verifica delle quantità di aree da destinarsi alle residenze, alle attività produttive e terziarie, ai sensi dell'art. 172 del D. Lgs. 267/2000. Approvazione del prezzo di cessione delle suddette aree. Anno 2019".

CONSIDERATO

CHE i documenti contabili autorizzatori del Bilancio di Previsione 2019/2021, sono stati redatti in piena conformità delle direttive ed indicazioni fornite dalla Amministrazione Attiva, nonché tenendo conto del quadro legislativo che ne disciplina la redazione ed elaborazione per il corrente esercizio. Segnatamente, lo schema di bilancio di previsione 2019/2021 è stato redatto in coerenza con gli obiettivi dettati dalla normativa sul rispetto dei saldi di bilancio, ex articolo 9 della L. 243/2012 e ss.mm. e ii. (Allegato F);

CHE non si è applicato Avanzo di Amministrazione come dimostrato nel prospetto contenuto nell'Allegato D5 che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CHE sono stati rispettati gli equilibri di bilancio, ai sensi degli artt. 162 e 194 del D.Lgs. n.267/2000, come dimostrato nel prospetto contenuto nell'Allegato B che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CHE nell'anno 2019 non si prevede l'assunzione di nuovi mutui per come specificato nell'Allegato D25, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

CHE nel Bilancio di Previsione 2019/2021 si è provveduto a stanziare risorse finanziarie per il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, Fondo Rischi Spese Legali, Fondo mancata

riconciliazione aziende, nonché altri accantonamenti per come indicato nell'Allegato D23, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CHE al fine di monitorare le spese indicate dall'art. 6 del D.L. 78/2010, sono stati istituiti nel Bilancio di Previsione appositi stanziamenti di spesa, come indicato negli Allegato D20, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

CHE, giusta le previsioni contenute nel DM 29/08/20118, *"Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP"*;

CHE, all'art. 5, comma 6, del DM n.14 del 16.01.2018, è precisato che dopo aver adottato il piano triennale delle OO.PP. e relativo elenco annuale, assolto agli obblighi di pubblicazione, consentito (in via facoltativa) la presentazione delle osservazioni, gli enti locali procedono all'approvazione definitiva del piano entro 60 giorni dalla pubblicazione e comunque *"entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente, secondo l'ordinamento proprio di ciascuna amministrazione"*, dunque che il termine ultimo (l'unico ancorato ad una data) per l'approvazione del piano è quindi fissato nei tre mesi successivi alla data di approvazione del bilancio;

CHE la *ratio* della superiore previsione si deve ritenere risieda nelle seguenti considerazioni:

- a) l'articolo 21, comma 1, del codice dei contratti impone che i piani siano approvati in coerenza con il bilancio di previsione;
- b) fino a quando il bilancio di previsione non viene approvato e non è definito l'ammontare delle risorse disponibili per la realizzazione delle opere pubbliche, non è possibile dare corso compiutamente né alla programmazione delle opere pubbliche, né, per analogia al programma biennale delle forniture di beni e servizi;
- c) la correttezza delle superiori considerazioni è supportata dalla circostanza che il legislatore ha provveduto alla eliminazione del piano delle opere pubbliche quale allegato al bilancio, documento espunto dall'elencazione dell'articolo 172 del D. Lgs. n.267/2000, sin dal 2015. Infatti, la difficoltà di delineare una programmazione degli investimenti in via anticipata rispetto alla quantificazione delle risorse è infatti sempre stato il punto debole del rapporto tra i due ambiti di pianificazione, che ha portato in passato gli enti o ad approvare piani delle opere pubbliche del tutto "avulsi" dal bilancio oppure ad apportare modifiche sostanziali al piano adottato, per adeguare quello definitivamente approvato alle effettive disponibilità finanziarie;

CHE, dunque, secondo la superiore ricostruzione esegetica, non è il DUP a imporre i termini per l'approvazione del piano delle opere pubbliche, termini che sono invece sganciati dal DUP e indicati dall'articolo 5, comma 6, cit.;

I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.

VISTA la Nota Integrativa al Bilancio 2019 (Allegato g), prodotta dall'Area della Ragioneria Generale, Tributi e Patrimonio che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

VISTI gli ulteriori Allegati D, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono integralmente riportati:

PROPONE

1. **PRENDERE ATTO** delle superiori motivazioni e farle proprie;
2. **APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 (**Allegato A**) e lo Schema del Bilancio di Previsione 2019/2021 (**Allegato B**), nonché tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente, nonché gli altri allegati che ne completano le informazioni contabili così come elencati in premessa, dando atto che ai sensi dell'art. 165 del TUELL l'**Allegato G** ha valore puramente conoscitivo:
 - Allegato A - DUP 2019/2021 - Nota di Aggiornamento
 - Allegato B - Bilancio di Previsione Pluriennale 2019/2021
 - Allegato C - Delibera C.C. 541 del 03/11/2018 - Approvazione Rendiconto 2017
 - Allegato D - Altri allegati
 - Allegato E - Indicatori di bilancio
 - Allegato F - Verifica rispetto vincoli finanza pubblica di Previsione
 - Allegato G - Proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati secondo lo schema del PDCF (avente valore conoscitivo)
 - Allegato H - Parametri di deficitarietà strutturale 2017
 - Allegato a) - Risultato di Amministrazione Presunto
 - Allegato b) - Composizione del Fondo Poliennale Vincolato (FPV)
 - Allegato c) - Prospetto concernente composizione, per missione e programmi, del FCDE
 - Allegato d) - Limite di indebitamento
 - Allegato e) - Utilizzo contributi UE
 - Allegato f) - Funzioni delegate dalle Regioni
 - Allegato g) - Nota Integrativa al bilancio 2019
 - Allegato 1 - Proposta di deliberazione consiliare prot. 1710351 del 26/11/2018 avente ad oggetto "Verifica delle quantità di aree da destinarsi alle residenze, alle attività produttive e terziarie, ai sensi dell'art. 172 del D. Lgs. 267/2000. Approvazione del prezzo di cessione delle suddette aree. Anno 2019".
3. **PRENDERE ATTO** che il Bilancio di Previsione 2019/2021 rispetta i vincoli di finanza pubblica, ex articolo 9 della L. 243/2012 e ss.mm. e ii. (**Allegato F**);
4. **DARE ATTO** che permangono tutti gli equilibri di bilancio, ai sensi degli artt. 162 e 194 del D. Lgs. 267/2000, come dimostrato nel prospetto, contenuto nell'**Allegato B**, che fa parte integrante sostanziale del presente provvedimento;
5. **DARE ATTO** che non si è applicato Avanzo di Amministrazione come dimostrato nel prospetto contenuto nell'**Allegato D5** che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. **APPROVARE** la destinazione, ai sensi degli artt. 142 e 208 del D. Lgs. 285/92, della quota vincolata del gettito presunto derivante da proventi contravvenzionali, come indicato nell'**Allegato D21**, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

7. **APPROVARE** la dotazione finanziaria da destinare al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, Fondo Rischi Spese Legali, Fondo Mancata Riconciliazione Aziende, nonché altri accantonamenti per come indicato nell'**Allegato D23**, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
8. **DARE ATTO** che nell'anno 2019 non si prevede l'assunzione di nuovi mutui per come specificato nell'**Allegato D25**, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

IL RAGIONIERE GENERALE
Dott. Bohuslav Basile

Visto il D. Lgs. n.267 del 18.08.2000, e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Vista la L.R. n.48/1991;

Vista la L.R. n.23/1998;

Vista la L.R. n.30/2000;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.7/2009 e 123/2011;

Il dirigente Capo Area/Ragioniere Generale, esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della L.R. 30/2000, parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

IL RAGIONIERE GENERALE
Dott. Bohuslav Basile

L'Assessore al Bilancio, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte della Giunta Comunale.

L'ASSESSORE AL BILANCIO
Dott. Antonino Gentile

Il Ragioniere Generale esprime in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della L.R. n.30/2000, parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile delle proposta di deliberazione in oggetto.

IL RAGIONIERE GENERALE
Dott. Bohuslav Basile



COMUNE DI PALERMO
Ufficio del Segretario Generale
Ufficio Affari Istituzionali-Controllo Regolarità Amministrativa

Palermo, 20/12/2018

Responsabile dell'U.O. "Affari Istituzionali": Funzionario Amm.vo D.ssa Maria Concetta Orlando

OGGETTO: Osservazioni del Segretario Generale rese nell'esercizio delle funzioni consultive, referenti e di assistenza alle riunioni della Giunta comunale (Art.4 Regolamento unico dei controlli interni – Approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n° 4 del 09/02/2017).

Valutazione Regolarità Giuridico – Amministrativa

Proposta di deliberazione di Giunta Comunale. PDL n° 1794875

Acquisita in data 20/12/2018 e concernente: **Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) periodo 2019/2021 e schema del Bilancio di Previsione 2019/2021.**

Parere di regolarità tecnica

Favorevole ☒

Contrario ☐

Parere di regolarità contabile

Favorevole ☒

Contrario ☐

Non dovuto ☐

Parere non dovuto in quanto l'atto non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Visto del sindaco/

Assessore

SI ☒

NO ☐

Con riferimento alla proposta di deliberazione sopra indicata, sotto il profilo della regolarità amministrativa si rappresenta alla Giunta Comunale che la medesima è pervenuta oltre i termini previsti dall'art. 4 del Regolamento unico dei controlli interni.

In ragione di tale circostanza, la scrivente funzione si è limitata a verificare che sull'atto in parola risultano regolarmente espressi i pareri di regolarità tecnica e contabile da parte dei competenti dirigenti.

Il Segretario Generale
(Dott. Antonio Le Donne)

IL SINDACO

ORLANDO

L'ASSESSORE ANZIANO

NICOTRI

IL SEGRETARIO GENERALE

LE DONNE

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data 24/12/2018 per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

Palermo, li

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

p. IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato

in seguito a dichiarazione di immediata eseguibilità in sede di adozione del presente provvedimento da parte dell'Organo deliberante

p. IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li